

---

---

*Sayıştay*  
*Strateji Bildirimi*  
(2000-2004)

---

---

**Ekim 2000**

T.C. SAYIŞTAY BAŐKANLIĐI  
06100 Ulus/ANKARA  
(0312) 310 23 00  
(0312) 310 65 45 (Fax)  
[www.sayistay.gov.tr](http://www.sayistay.gov.tr)

---

---

*Sayıştay*  
*Strateji Bildirimi*  
(2000-2004)

---

---

*Sunuş*

*Vizyon*

*Misyon*

*Değerler ve İlkeler*

*Dış Ortam*

*Stratejik Amaçlar*

---

---

# Önsöz

---

---

Yirmibirinci yüzyılın eşiğinde Sayıştayın 2000-2004 yılları arasındaki politikalarını belirleyen ilk Strateji Bildirimini sunmaktan mutluluk duyuyorum.

Çağdaş dünyada pek çok yüksek denetim kurumunun başarıyla uyguladığı stratejik yönetim anlayışı çerçevesinde hazırladığımız bu planla mevcut kaynaklarımızı rasyonel ve dengeli biçimde kullanmayı hedefliyoruz.

Stratejik planımız, ayrıca, hesap verme sorumluluğumuzun gelişmesine katkıda bulunmak suretiyle kurumsal sorumluluklarımızı daha etkin biçimde yerine getirmemizi sağlayacaktır.

Kuşkusuz strateji çatısının oluşturulması ve stratejilerin saptanması kadar bu doğrultuda somut adımların atılması da önemlidir. Kıvançla belirtmem gerekir ki, Strateji Bildirimi bağlamında ilk yıllık eylem planımızın hazırlık çalışmaları da çok sayıda mensubumuzun katılımıyla tamamlanma aşamasına gelmiş bulunmaktadır.

Kurumsal performansımızın daha üst düzeye ulaşması bakımından inançla ve kararlılıkla sürdürmekte olduğumuz bu çalışmalar pek çok mensubumuzun özverili katkılarıyla yükselmiştir. Bu nedenle, her kademedeki yönetim ve meslek mensuplarımıza şükranlarımı sunuyorum.

Stratejik plan dokümanları doğası gereği yaşayan ve gelişime açık dokümanlardır. Bu bakımdan başta Yüce Meclisimizin değerli üyelerinin katkıları ve yönlendirmeleri olmak üzere ilgili bütün kişiler ve kurumlar tarafından yapılacak önerileri memnuniyetle karşılayacağımızı ifade etmek isterim.

Prof.Dr. M.Kâmil MUTLUER

Başkan

---

---

# Sunuş

---

---

**“Sayıştay Strateji Bildirimi (2000-2004)” başlıklı metin:**

- *Denetim alanında Dũnyada ve Avrupa Birliğinde yaşanan gelişmeler dikkate alınarak;*
- *Özellikle, İrlanda ve Avustralya Sayıştaylarının Stratejik Planları göz önünde bulundurularak ve Kanada ve İngiltere Sayıştaylarının “vizyon”, “misyon”, ve “değerler”ini yansıtan dokümanlardan yararlanılarak;*
- *Sayıştay Denetimini Geliştirme Projesi bağlamında oluşturulmuş zengin birikime gerektikçe başvurularak;*
- *Anglosakson geleneğindeki ulti sayıştaylarının bile yakın zamanlarda uygulamaya koydukları Stratejik Plan yaklaşımının Kıta Avrupası geleneğinden gelen ve yargı yetkisi bulunan Kurumumuza uyarlanmasının zorlukları yaşanarak;*
- *Türk Kamu Yönetiminde Stratejik Plan fikrinin henüz yeterince oluşmamış olmasının getirdiği olumsuzluklar derinden hissedilerek;*
- *Bir ilki geręekleřtirmenin getirdiği güçlüklerin ve zaafların farkında olunarak;*
- *Normlar hiyerarşisine yerleştirilme kaygısı çekilmeden temel stratejik amaçlar belirtilerek*

*hazırlanmıştır.*

*Bu metindeki stratejiler uygulama kararlılığıyla ve içtenlikle sahiplenildiği ölçüde anlam kazanacaktır.*

---

---

# *Vizyon*

---

---

**Sayıştay,  
kamu yönetiminin Türk halkının refah ve  
mutluluğuna daha fazla hizmet edecek  
şekilde yenilenmesine ve geliştirilmesine  
katkıda bulunmayı amaçlar.**

---

---

## *Misyon*

---

---

**İnceleme, denetleme, sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama işleriyle görevli bir yüksek denetim ve yargı kurumu olarak Sayıştay;**

- **denetimine tabi kurumlar ve kuruluşların gelir, gider ve mallarının denetimi ile sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama,**
- **TBMM’ce yapılacak kontroller için sağlam bir zemin oluşturma,**
- **kamu kaynaklarının hukuka uygun, verimli, tutumlu ve etkin kullanılmasına yardımcı olma,**
- **kamu yönetiminde şeffaflığın ve hesap verme sorumluluğunun yerleşmesine ve gelişmesine katkıda bulunma,**

**amaçlarıyla, güvenilir bilgiler ve öneriler içeren raporlar hazırlar ve hükümler tesis eder.**

---

---

## ***Değerler ve İlkeler***

---

---

*Sayıştayı faaliyetlerini yönlendiren temel değerler ve ilkeler şunlardır:*

### ***Bağımsızlık***

*Bağımsız statü Sayıştayı bir yüksek denetim kurumu olarak varlığının ve tarafsız ürünler ve hizmetler sunabilmesinin ön koşuludur.*

### ***Tarafsızlık***

*Denetimlerin dürüst, önyargıdan uzak ve tarafsız bir biçimde yürütülmesi kurumsal güvenilirliğin vazgeçilmez bir unsurudur.*

### ***Meslekî Yetkinlik***

*Üstün kalitede ürünler sunulabilmesi yaratıcı ve analitik düşünen, ekip çalışmasına ve işbirliğine yatkın, denetim kültürünü özümsemiş ve sürekli gelişmeyi hedeflemiş meslek mensuplarına ihtiyaç göstermektedir.*

### ***Mükemmellik***

*Çalışmaların üstün kalitede ürünler sunulmasını sağlayacak tarzda planlanıp yürütülmesi esastır.*



---

---

## ***Değerler ve İlkeler***

---

---

### ***Vaktindelik***

*Bütün faaliyetlerin yasaların öngördüğü ve işin gerektirdiği süreler içinde tamamlanması şarttır.*

### ***İhtiyaçlara ve Beklentilere Duyarlılık***

*Parlamento ile denetlenen kurumların ve kuruluşların beklentilerine ve ihtiyaçlarına duyarlı olunması ve karşılıklı anlayış içinde çözümler üretilmesine çaba gösterilmesi son derece önemlidir.*

### ***Yeniliğe Açıklık***

*Sürekli gelişim anlayışıyla yeniliklerin izlenmesi ve Kurumun ihtiyaç duyduğu yeniliklerin hayata geçirilmesi hayati önem taşımaktadır.*

### ***Çalışanların En Değerli Varlık Olarak Kabulü***

*Kurumun en değerli varlığı olan çalışanların rahat ve verimli bir biçimde çalışabilecekleri ve potansiyellerini Kurum yararına geliştirebilecekleri bir çalışma ortamının oluşması ve sürdürülmesi yaşamsal önemdedir.*

---

---

## ***Dış Ortam***

---

---

1. Avrupa Birliği ile uyum sürecinin genelde denetimi, ozelde de Sayıştay denetimini etkilemesi,
2. Hesap verme sorumluluğunun ve Şeffaflığın kamu kesiminin gündemine girmesi,
3. Tahakkuk bazlı muhasebe ve çok yıllık bütçe gibi, kamu mali sistemdeki yenileşmeler yoluyla çıktılara ve sonuçlara odaklanması,
4. Performans yönetimi oluşturulmasına yönelik girişimlerin yoğunluk kazanması,
5. Bilişim teknolojisinin imkânlarından giderek artan ölçüde yararlanılması,
6. Bütçe sürecinde Parlatentonun ve Parlamento Komisyonlarının etkinliğinin artması,
7. Kamuoyunun, sivil toplum örgütlerinin ve uluslararası kuruluşların Sayıştayın varlık nedenine ve misyonuna uygun bir kurum haline gelmesine yönelik taleplerinin artarak sürmesi,

gibi önümüzdeki beş yıllık süre içinde ölkemizde yaşanacak olan gelişmeler Sayıştayın ürettiği hizmetlerin kapsamını ve niteliğini etkileyecek ve yönlendirecektir.

---

---

## ***Stratejik Amaçlar***

---

---

- 1. Klâsik Denetim ve Yargılama Faaliyetlerini Etkinleştirme**
- 2. Çağdaş Denetim Uygulamalarını Yerleřtirme ve Kõkleřtirme**
- 3. Parlamento ve Kamuoyu ile İlişkileri Geliştirme**
- 4. Hizmet İçi Eğitime Sũreklilik Kazandırma ve Meslekî Gelişimi Özendirme**
- 5. Bilişim Teknolojisinden Yararlanma İmkânlarını Artırma**
- 6. Kurum Yönetimini Güçlendirecek Sistemler Oluşturma**
- 7. Kurumsal İşleyişe Etkinlik Kazandırma**
- 8. Sayıştayın Denetim Alanına Getirilen Sınırlamaların Kaldırılması Yönünde Girişimlerde Bulunma**

---

---

**Stratejik  
Amaç 1**

**Klâsik Denetim ve  
Yargılama Faaliyetlerini  
Etkinleştirme**

---

---

*Stratejiler*

- 1.1** Mevzuatça öngörölen ve vazgeçilmesi mümkün olmayan düzenlilik denetimi etkinleştirilecektir.
- 1.2** Uygunluk denetimi ile mali denetimi kapsayan düzenlilik denetiminin genel kabul görmüş kavramlar ve yaklaşımlar çerçevesinde özömsenmesi için pilot çalışmalar yürütölecek, gerekli bilgi transferi yapılacak ve uzman desteği sağlanacaktır.
- 1.3** Düzenlilik denetiminin etkili şekilde yerine getirilebilmesi için Anayasa ve yasalarda verilen yetkiler kullanılacak ve ihtiyaç halinde bu yetkilerin genişletilmesi yolunda çaba harcanacaktır.
- 1.4** Yargılama faaliyetlerinin hızlı, adil, etkin ve ekonomik sonuç üreten bir yapıya kavuşturulması için gerekli hukukî ve kurumsal düzenlemeler yapılacaktır.

***Stratejiler***

- 1.5 İdarenin başında yönetici durumunda bulunan kişilerin sorumlulukları için hukukî zemin hazırlanmaya çalışılacaktır.**
- 1.6 Sayıştay yargısına ilişkin bir usul kanununun bulunmamasının yarattığı olumsuzlukların giderilmesine çalışılacaktır.**

---

---

**Stratejik  
Amaç 2**

**Çağdaş Denetim  
Uygulamalarını Yerleştirme  
ve Kkleştirme**

---

---

*Stratejiler*

- 2.1 Sayıştay denetim standartları ve meslek ahlak kuralları belirlenecek ve yürürlüğe konulacaktır.
- 2.2 Yüksek denetimi Avrupa Birliği standartlarına uyumlaştırma yönünde gerekli adımlar atılacaktır.
- 2.3 Performans denetimleri uluslararası standartlara uygun olarak, yabancı uzman desteği sağlanarak ve bu alana özgü iyi uygulama örneklerinden gerektiği Şekilde yararlanılarak yaygınlaştırılacaktır.
- 2.4 Düzenlilik ve performans denetimlerine özgü el kitapları ve rehberler kurumumuzun yapısı, işleyişi, lkemizin Őartları ve ihtiyaçları ile iyi uygulama örnekleri göz önünde bulundurularak hazırlanacaktır.

***Stratejiler***

- 2.5** Denetim yönetiminde kaynak planlanması, kaynakların verimli bir biçimde kullanılması ve üretkenliğin en üst düzeye çıkarılması anlayışının ve stratejik planlama yaklaşımının gruplar ve ekipler düzeyinde hayata geçirilmesi için gerekli adımlar atılacaktır.
- 2.6** Genel Uygunluk Bildirimleri ve eki raporların parlamenter denetimin isterlerine daha uygun hale getirilmesi çabaları sürdürülecektir.
- 2.7** Faaliyetlerin st düzey standartlara uygun şekilde yürütülmesi ve faaliyetler sonucunda ortaya çıkan rnlerin TBMM'ne veya diğer ilgili kurum ve kuruluşlara veyahut sorumlulara vaktinde ulaştırılması için bir Kalite Güvence Sistemi oluşturulacaktır.
- 2.8** Denetlenen kurum ve kuruluşlarla ilişkiler ağdaş denetim anlayışının isterlerine göre karşılıklı güven, saygı, diyalog ve anlayış temelinde kurulacak ve geliştirilecektir.

---

---

**Stratejik  
Amaç 3**

---

---

**Parlamento ve Kamuoyu ile  
İlişkileri Geliştirme**

---

---

***Stratejiler***

- 3.1** Parlamento ve kamuoyu ile ilişkilerin geliştirilip gcnclendirilmesine yönelik temel yaklaşımlar belirlenecek ve bu ilişkilerinin eşgüdüm içinde yürütülmesi sağlanacaktır.
- 3.2** Sayıştay raporlarının Parlamentoda gerektiği biçimde ele alınmasını ve sonuçlandırılmasını sağlamak amacıyla TBMM İçtüzüğünde değişiklik yapılmasına yönelik girişimlerde bulunulacaktır.
- 3.3** Kurum faaliyetleri ve sunulan hizmetler hakkında Parlamento ve kamuoyunun yeterince bilgilenmesini sağlamaya ve onların ihtiyaçlarını ve eğilimlerini belirlemeye yarayan mekanizmalar oluşturulacaktır.



---

---

**Stratejik  
Amaç 4**

**Hizmet İçi Eğitime  
Süreklilik Kazandırma ve  
Meslekî Gelişimi Özendirme**

---

---

*Stratejiler*

- 4.1** Hizmet içi eğitim meslek ve yönetim mensuplarının tümünü kapsayacak şekilde tasarlanacak ve gerekli nitelikleri taşıyan herkese açık olması sağlanacaktır.
- 4.2** Hizmet içi eğitim Kurum Strateji Planı ile uyumlu yıllık hedeflere göre programlanıp yürütülecektir.
- 4.3** Başta INTOSAI olmak üzere uluslararası organizasyonların ve diğer yüksek denetim kurumlarının birikimlerinden ve düzenledikleri kurs, seminer ve benzeri eğitim etkinliklerinden gerektiği şekilde yararlanılacaktır.
- 4.4** Yurt içinde yükseköğretim kurumlarının ve uzman kuruluşların elemanlarının hizmet içi eğitime katkıları sağlanacaktır.
- 4.5** Mensupların Sayıştay denetimini ilgilendiren konularda yurt içindeki ve dışındaki yükseköğretim kurumlarının lisansüstü programlarına katılmaları özendirilecektir.

***Stratejiler***

- 4.6** Başka kurumlar veya organizasyonlar tarafından yurt içinde ve dışında düzenlenen kongre, sempozyum, seminer, toplantı vb. etkinliklere mensuplarımızın katılımlarını sağlama ve özendirme geleneği sürdürülecektir.
- 4.7** Bilgi ve görgü artırma bağlamında meslek mensuplarının yabancı ülkelerin mali sistemleri ile yüksek denetim kurumlarının faaliyetlerini tanımak ve uygulama örneklerini yerinde gözlemek amacıyla yurt dışına gönderilmesi sürdürülecektir.
- 4.8** Meslek mensuplarının yurt içindeki ve dışındaki kurumlarda ve organizasyonlarda (uluslararası denetim organizasyonlarındakiler başta olmak üzere) görev almaları ve bu yolla birikimlerini zenginleştirmeleri teşvik edilecektir.
- 4.9** Hizmet içi eğitim programlarının hazırlanmasında ağdaş denetim metot ve tekniklerinin gereklilikleri dikkate alınacaktır.
- 4.10** Kurum içinden eğitici olarak görevlendirileceklerin, öncelikli olarak eğitimden geçirilmeleri sağlanacaktır.

---

---

**Stratejik  
Amaç 5**

**Bilişim Teknolojisinden  
Yararlanma İmkânlarını  
Artırma**

---

---

***Stratejiler***

- 5.1** Bilişim Teknolojisinin organizasyonuna, yönetimine, geliştirilmesine, güvenliğine ve satın alınmasına ilişkin politika ve stratejiler tespit edilecektir.
- 5.2** Kurum içi ve kurum dışı iletişim ağ sistemleri ile ofis otomasyon sisteminin kurulması ve etkin biçimde işletilmesi sağlanacak ve gerekli yazılım ve donanımların temini çalışmaları gerçekleştirilecektir.
- 5.3** Bilgi İşlem Merkezinin kapasitesi mevcut ve gelecekteki teknoloji ihtiyaçlarını karşılayacak tarzda artırılacak ve bilişim teknolojisinin gerektirdiği teknik hizmetleri yürüten personelin eğitim ihtiyaçları tespit edilip eğitim programları uygulamaya konulacaktır.
- 5.4** Bilgisayar destekli denetim teknikleri ile bilgisayarlaştırılmış ortamların denetimine ilişkin tekniklerin özümsemesi için uluslararası kuruluşların ve diğer yüksek denetim kurumlarının bu alandaki birikimleri ve paket eğitim programları dikkate alınarak gerekli eğitim çalışmaları ve pilot uygulamalar gerçekleştirilecektir.

---

---

**Stratejik  
Amaç 6**

**Kurum Yönetimini  
Güçlendirecek Sistemler  
Oluşturma**

---

---

*Stratejiler*

- 6.1** Stratejik plan anlayışının yerleştirilmesi ve bu anlayışın Kurum çalışmalarının ayrılmaz bir parçası haline getirilmesi yönündeki çabalar sürdürülecektir.
- 6.2** Etkin işleyen bir İç Kontrol Sistemi oluşturulacaktır.
- 6.4** Yönetim Bilgi Sistemi kurulması için gerekli adımlar atılacaktır.
- 6.3** İnsan Kaynakları Yönetimi oluşturulması yönünde gerekli çalışmalar başlatılacaktır.

---

---

**Stratejik  
Amaç 7**

**Kurumsal İşleyiş Etkinlik  
Kazandırma**

---

---

***Stratejiler***

- 7.1 Başkan vekilliği veya yardımcılığı kadrolarının ihdas edilmesi ve mevcut genel sekreter yardımcılığı kadrolarının sayısının artırılması amacıyla yasa değişikliği yapılması girişiminde bulunulacaktır.
- 7.2 Grup ve ekip şefleri ile denetçilerin ve her kademedeki yönetim mensubunun görevleri, yetkileri ve sorumlulukları açıkça belirlenecek ve birbirleriyle ve Başkanlıkla olan ilişkileri yeniden düzenlenecektir.
- 7.3 İnceleme gruplarının ve ekiplerinin görev alanlarının yeni denetim yaklaşımları da dikkate alınarak yeniden belirlenecektir.
- 7.4 İnsan Kaynakları ve Hizmet İçi Eğitim Yönlendirme Kurulu oluşturulacaktır.
- 7.5 Mevcut Personel Müdürlüğü insan kaynakları yönetimine ilişkin politikaları yaşama geçirecek bir yapıya ve olanaklara kavuşturulacaktır.
- 7.6 Hizmet içi eğitim birimi kurulacaktır.
- 7.7 Kapasite artışına paralel olarak Bilgi İşlem Merkezi yeniden organize edilecektir.

---

---

**Stratejik  
Amaç 8**

**Sayıştayı Denetim Alanına  
Getirilen Sınırlamaların  
Kaldırılması Yönde  
Girişimlerde Bulunma**

---

---

*Stratejiler*

- 8.1** Ayrıntılı bir çalışma yapılarak Sayıştay denetiminin dışında kalan kurumlar ve alanlar parasal büyüklükleri de dahil olmak üzere belirlenecektir.
- 8.2** INTOSAI'in, diğer uluslararası organizasyonların ve denetim alanları konusundaki yaklaşımları derlenecek ve diğer yüksek denetim kurumlarının denetim kapsamı açısından durumları tespit edilecektir.
- 8.3** Yasama Organı üyeleri ve kamuoyu belli kurumların ve alanların Sayıştay denetimi dışında kalmasının mahsurları konusunda aydınlatılacaktır.
- 8.4** Yasal düzenlemelerle denetim alanına getirilen sınırlamaların kaldırılması ve koşullar elverdiği ölçüde, denetim alanının Lima Deklarasyonunda yer alanlar başta olmak üzere INTOSAI tavsiye kararlarına uygun bir biçimde Anayasada ifadesini bulması ve Sayıştaya yasalardaki aykırılıkları Anayasa Mahkemesine götürme yetkisi verilmesi yönde girişimlerde bulunulacaktır.