



Sayıştayın 2002 Yılı Bütçesi Dolayısıyla Hazırlanan FAALİYET RAPORU



Kasım 2001

**Sayıştayın 2002 Yılı Bütçesi
Dolayısıyla Hazırlanan
FAALİYET RAPORU**

TC SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06100 ULUS ANKARA
Tlf: 310 23 00
Fx: 310 65 45
www.sayistay.gov.tr
e-mail:sayistay@sayistay.gov.tr

İÇİNDEKİLER

Sunuş	5
Sayıştay Hakkında Genel Bilgiler	
Anayasal ve Yasal Çerçeve	9
Ana Hatlarıyla Görevler	9
Yetkiler	10
Denetimin Kapsamı	10
Örgüt Şeması	13
İnsan Kaynakları	14
Parasal Büyüklükler	16
2001 Yılı Faaliyetleri	
Denetim Faaliyetleri	21
Yargılama Faaliyetleri	27
Türkiye Büyük Millet Meclisine Sunulan Raporlar	30
Dünya Sayıştayları ve Bunların Organizasyonlarıyla Bilgi ve Deneyim Paylaşımı	33
Yayın Faaliyetleri	36
Eğitim Faaliyetleri	39
Kurumumuzdaki Bilimsel ve Mesleki Toplantılar	45
Kütüphane Hizmetlerinin Geliştirilmesi	46
Sayıştay Web Sitesi	47
Sayıştayın Modernizasyonu	
Stratejik Planlama Faaliyetleri	51
Kamu Harcama Yönetim Reformu	55
Bilişim Sisteminin Geliştirilmesi	58
Yeni Hizmet Binası	58
Ek	
Tablolar ve Grafikler İndeksi	59

SUNUŞ

Bu Rapor'da Kurumumuzun geçen bir yıllık zaman dilimi içinde gerçekleştirdiği faaliyetler ana hatlarıyla sunulmaktadır.

Son bir yıllık dönem zarfında ülkemizde "Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Ulusal Programı" hazırlanmış ve kapsamlı bir "Harcama Yönetim Reformu" başlatılmıştır. Bu yenilenme çalışmalarının Sayıştayımızı doğrudan ve dolaylı olarak ilgilendiren yönleri bulunmaktadır. Sunulan faaliyetlerimize göz atıldığında ülkemiz genelindeki reform çalışmalarıyla Kurumumuz tarafından gerçekleştirilen işler arasındaki yakın ilişki ve paralellik kolaylıkla farkedilebilecektir.

Temel hedefimiz, kurumsal performansımızı her geçen yıl daha üst seviyelere ulaştırmaktadır. Bu nedenle, stratejik plan temelindeki faaliyetlerimizi kararlılıkla sürdürme, bilişim teknolojisi imkanlarından azami ölçüde yararlanma, hizmet içi eğitimi kurumsal kültürümüzün ayrılmaz bir parçası haline getirme ve misyonumuza yakışır bir çağdaş çalışma mekânı ve ortamı oluşturma yönündeki gayretlerimiz, geçen dönemde olduğu gibi, önümüzdeki dönemde de kesintisiz devam edecektir.

Kurumsal performansımızın artırılması doğrultusunda yapılacak katkıları ve uyarıları şükranla karşılayacağımızı belirtir, en derin saygılarımızı sunarım.

Necip PEKÇEVİK
Sayıştay Başkan V.

Sayıştay Hakkında

GENEL BİLGİLER

ANAYASAL VE YASAL ÇERÇEVE

Sayıştayın kuruluşu ve görevleri Anayasamızın 160'ıncı ve 164'üncü maddelerinde yer almıştır.

Sayıştayın kuruluşu, işleyişi, denetim usulleri, mensuplarının nitelikleri, atanmaları, ödev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri ile Başkan ve üyelerinin teminatları 21.02.1967 tarih ve 832 sayılı Kanun ile ek ve değişikliklerinde düzenlenmiştir.

ANA HATLARIYLA GÖREVLER

Anayasamız Sayıştaya;

- Genel ve katma bütçeli dairelerin gelir, gider ve mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek,
- Sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak,
- Kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmak,
- Türkiye Büyük Millet Meclisine kesinhesap kanun tasarıları hakkında uygunluk bildirimini sunmak,

görevlerini vermiştir.

YETKİLER

Sayıştay, yasalarla kendisine verilen görevlerin yerine getirilmesi sırasında:

- Bakanlık, kurul ve kurumlarla, idare amirlikleriyle, sayman ve diğer sorumlularla doğrudan yazışmaya,
- Gerekli gördüğü belge, defter ve kayıtları göndereceği mensupları vasıtasıyla görmeye veya dilediği yere getirtmeye,
- Sözlü bilgi almak üzere her derece ve sınıftan ilgili memurları çağırma, bakanlık, daire ve kurumlardan temsilci istemeye,

yetkili kılınmıştır.

Ayrıca Sayıştay, denetimine giren işlemlerle ilgili her türlü bilgi ve belgeyi, Devlet, özel idare, belediye ve sair bütün resmi kurum ve kurullarla diğer gerçek ve tüzel kişilerden (Bankalar dahil) isteyebilir.

Bunlara ilaveten Sayıştaya, denetimine giren daire ve kurumların işlemleriyle ilgili kayıtları, eşya ve malları, işleri ve hizmetleri görevlendireceği mensupları veya bilirkişiler vasıtasıyla “yerinde” ve “işlem ve olayın her safhasında” inceleme yetkisi de verilmiştir.

DENETİMİN KAPSAMI

Anayasanın 160. maddesi gereğince Genel ve Katma Bütçeli Dairelerin gelir, gider ve malları Sayıştayın denetiminin kapsamındadır.

Başta 832 sayılı Sayıştay Kanunu olmak üzere çeşitli yasal düzenlemelerle kanunlar ile Sayıştayın denetimine tabi kurum ve kuruluşlar belirlenmiştir.

Tablo 1: Sayıştay Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar

Genel Bütçeli Kuruluşlar	Anayasa Mahkemesi, Başbakanlık, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Danıştay, Yargıtay, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Diyanet İşleri Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Adalet Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı, Orman Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Çevre Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı
Katma Bütçeli Kuruluşlar	Tarım Reformu Genel Müdürlüğü, Vakıflar Genel Müdürlüğü, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü, Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü, Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Genel Müdürlüğü, Telsiz Genel Müdürlüğü, Yüksek Öğretim Kurulu, Devlet Üniversiteleri, Yüksek Teknoloji Enstitüleri
Döner Sermayeli Kuruluşlar	Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşlara Bağlı Döner Sermayeler
Belediyeler	Büyükşehir, il, ilçe ve bucak belediyeleri (Belediyelerin iştirakleri, şirketleri ve kanunla kurulan teşekkülleri ile belediye birlikleri denetim kapsamı dışındadır)
İl Özel İdareleri	(İl özel idarelerinin kurdukları şirketler ve birlikler denetim kapsamı dışındadır)
Özel Bütçe Rejimi Olan Kuruluşlar	Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü, Türk Tarih Kurumu Başkanlığı, Türk Dil Kurumu Başkanlığı, Başbakanlık Atatürk Kültür Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı, Maliye Bakanlığı Kefalet Sandığı, Vakıflar Kefalet Sandığı
Özerk Kuruluşlar	Rekabet Kurumu, Telekomünikasyon Kurumu, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı(*)

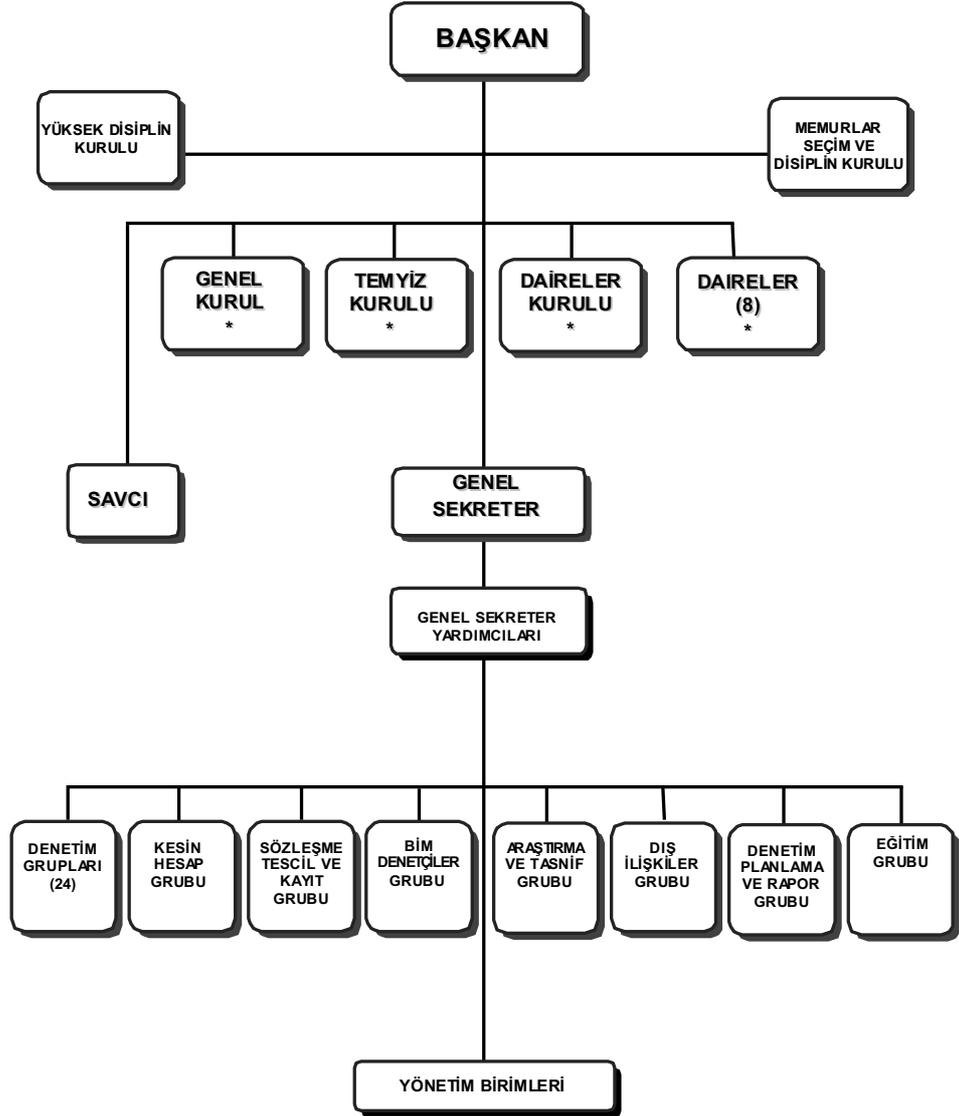
(*) Özelleştirme İdaresinin özelleştirme işlemleri Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu'na denetlenmektedir.

Sayıştay denetimi dışında kalan kamu kurum ve kuruluşları ise aşağıdaki tabloda belirtilmektedir.

Tablo 2: Sayıştay Denetimi Dışında Kalan Kurum ve Kuruluşlar

✓ Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulunun Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar	
233 sayılı KHK Gereği Denetlenen KİT'ler	<p>İktisadi Devlet Teşekkülleri (Anonim Şirketler Hariç) Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğü, Devlet Malzeme Ofisi, Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu, Türkiye Kömür İşletmeleri, Türkiye Taşkömürü Kurumu, Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü, Toprak Mahsulleri Ofisi A.Ş., Türkiye Petrolleri A.O., Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş., Türkiye Elektrik İletişim A.Ş., Elektrik Üretim A.Ş., Türkiye Elektrik Ticaret ve Taahhüt A.Ş., Sümer Halıcılık ve El Sanatları Sanayi A.Ş., Eti Holding A.Ş. (Madencilik), Boru Hatları ve Petrol Taş. A.Ş.</p> <p>(Özelleştirme Kapsamında), Türkiye Demir Çelik İşletmeleri, Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş., Tütün ve Tütün Mamulleri Tuz ve Alkol İşletmesi Gen. Müd.</p> <p>Kamu İktisadi Kuruluşları Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü, Türkiye Cumhuriyeti Posta İşletmeleri Genel Müdürlüğü, Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü, Kıyı Emniyeti ve Gemi Kurtarma İşletmeleri</p>
Özel Kanunlarınca YDK Denetimine Tabi Olan Kurumlar	Atatürk Orman Çiftliği, Küçük ve Orta Ölçekli San. Gel. ve Des. İd. Bşk., Türk Patent Enstitüsü, Milli Piyango İdaresi Gen. Müd., Ekonomik Kültürel Eğitim ve Teknik İşbirliği Bşk., GAP Bölge Kalkınma İd. Bşk., Milli Produktivite Merkezi, Toplu Konut İd. Bşk., Türkiye Atom Enerjisi Kurumu, Türkiye İş Kurumu, Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu, Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu, Şeker Kurumu, İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi, Özelleştirme Fonu, Sosyal Yardımlaşma Ve Day. Tes. Fonu, İstanbul Olimpiyat Oyunları Hazırlık ve Düzenleme Kurulu, Türk Telekomünikasyon A.Ş., Türkiye Kalkınma Bankası A.Ş., Ekici Tütünleri Satış Piyasalarının Desteklenmesi İşleri, İssizlik Sigorta Fonu, Özelleştirme İdaresi (özelleştirme çalışmaları)
TBMM adına KİT Komisyonu Kararı ile Denetimi YDK'a Verilen Kurumlar	Maden Tetkik Arama Enstitüsü, Elektrik İşleri Etüd İdaresi, İller Bankası, Pereja İleri Kimya San. A.Ş., Acıpayam Selüloz San. Ve Tic. A.Ş., Arıcak Tur. Tic. A.Ş., Betonsan Konut San. A.Ş., Damızlık İnek ve Süt Ürünleri A.Ş., Kalkınma Holding A.Ş., İst. Tic. Fin. A.Ş., Uşak Seramik San. A.Ş., Kalkınma Menkul Değ. A.Ş., Yasataş A.Ş., Meybuz A.Ş., Tüstaş Sın. Tes. A.Ş.
Sosyal Güvenlik Kuruluşları	Emekli Sandığı, SSK Başkanlığı, Bağ-Kur
4046 sayılı Kanun Gereğince YDK'ca Özelleştirme Programında Bulunan Kuruluşlar	İskenderun Demir Çelik A.Ş., Türkiye Ziraat Kurumu A.Ş., Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş., Denizcilik İşletmeciliği ve Tankerciliği A.Ş., Takım Tezgahları ve Sanayi ve Ticaret A.Ş., TÜPRAŞ (Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş.), Türkiye Selüloz ve Kağıt Fabrikaları, Eti Elektro Metalürji A.Ş., Eti Bakır A.Ş., Eti Krom A.Ş., Eti Gümüş A.Ş., Karadeniz Bakır İşletmeleri, Petkim (Petrokimya Holding A.Ş.), Sümer Holding A.Ş., THY A.O., Et ve Balık Ürünleri A.Ş., Türkiye Gemi Sanayi A.Ş., Turban Turizm A.Ş., Türkiye Gübre Sanayi A.Ş., Ataköy Otelcilik A.Ş., Tümosan A.Ş., Gerkonsan A.Ş., Ataköy Tur. Tes. Ve Tic. A.Ş.
✓ Sayıştay ve Başbakanlık YDK Dışında Kalan ve Farklı Denetim Rejimleri Bulunan Kurumlar	
TBMM, Cumhurbaşkanlığı, Sayıştay, Başbakanlık YDK, Tanıtma Fonu, Radyo Televizyon Üst Kurulu, TÜBİTAK, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, Sermaye Piyasası Kurulu, Savunma San. Müsteşarlığı, Türk Akreditasyon Kurumu, MSB Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşl. Bşk., Türk Standartları Enstitüsü, Destekleme ve Fiy. İst. Fonu, Savunma San. Des. Fonu, Türkiye ve Ortadoğu Amme İdaresi ve Enstitüsü, Türkiye Futbol Federasyonu, Merkez Bankası, Tasarruf Mevduatı Sig. Fonu, Ereğli Demir Çelik Fabrikaları A.Ş., Eximbank A.Ş., T.C. Ziraat Bankası A.Ş., Türkiye Halk Bankası A.Ş., İller Bankası Gen. Müd. Ve İl Özel İdareleri ve belediyelerin sermayelerinin yarısından fazlasına tek başına veya birlikte sahip oldukları iktisadi teşebbüsler	

ÖRGÜT ŞEMASI

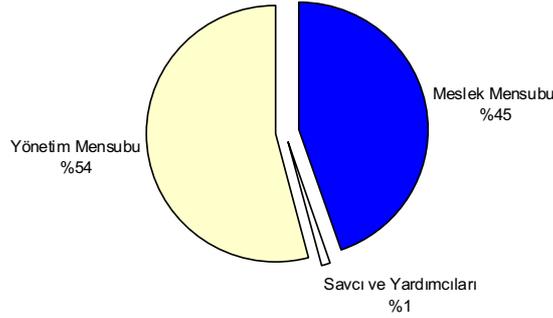


*Genel Kurul, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu ve Dairelere bağlı olarak çalışan Raportörler örgüt yapısına dahildir.

İNSAN KAYNAKLARI

Sayıştay'da 20 Ekim 2001 tarihi itibariyle 1227 personel görev yapmaktadır. Bunlardan 550'si meslek mensubu, 666'ü yönetim mensubu ve 11'u Savcı ve savcı yardımcılardır.

Mensuplarımızın kompozisyonu, yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.

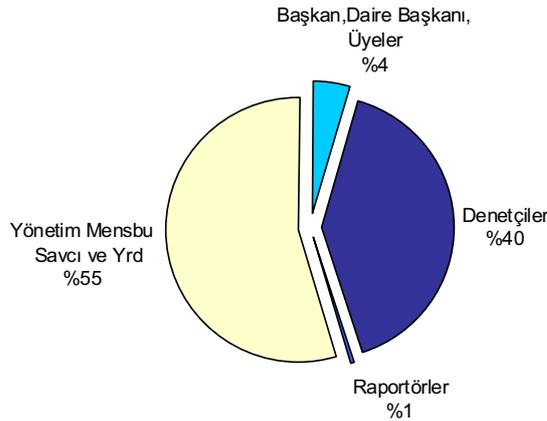


Grafik 1: Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu

550 Meslek mensubumuzun 54'ü "Birinci Başkan, Daire Başkanı ve Üyelerden" 11'i "Raportörlerden" ve 485'i "Uzman Denetçi, Başdenetçi, Denetçi ve Denetçi Yardımcılarından" oluşmaktadır.

Meslek mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.

485 denetçinin 222'si Uzman Denetçi, 157'si Başdenetçi, 76'sı Denetçi ve 30'u Denetçi Yardımcısı kadrosunda bulunmaktadır.

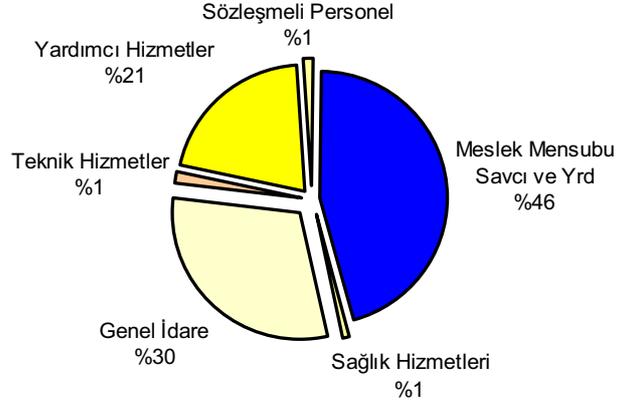


Grafik 2: Meslek Mensuplarının Kompozisyonu

Yönetim mensuplarımızdan 373'ü Genel İdari Hizmetler Sınıfında, 10'u Sağlık Hizmetleri Sınıfında, 16'sı Teknik Hizmetler Sınıfında, 252'si Yardımcı

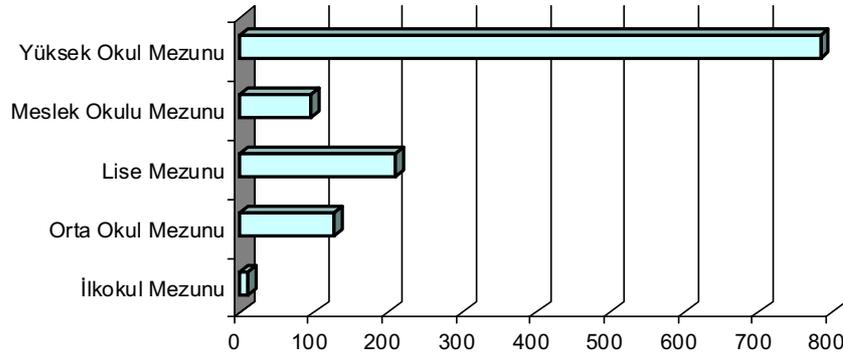
Hizmetler Sınıfında olup 15'i Sözleşmeli Personel

Yönetim mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.



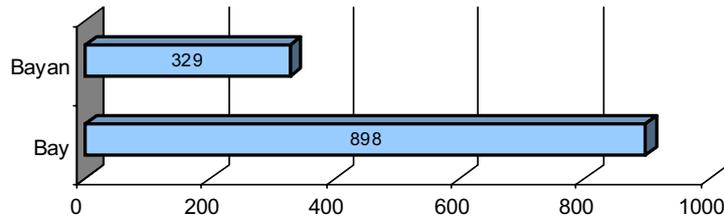
Grafik 3: Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu

Mensuplarımızın öğrenim durumları ise aşağıdaki grafikte belirtilmektedir.



Grafik 4: Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar

Mensuplarımızın cinsiyetine göre dağılımı aşağıda gösterilmektedir.



Grafik 5: Cinsiyete Göre Mensuplar

BÜTÇEDEKİ PARASAL BÜYÜKLÜKLER

Temel harcama kalemleri 2001 ve 2002 yılları bütçe teklif rakamları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 3: 2001 Bütçesi, 2002 Bütçesi Teklifleri

(Milyon TL)

Gider Türü	2001 Bütçe Teklifi	2002 Bütçe Teklifi
Personel	13.311.760	24.983.000
Diğer Cari	7.058.900	12.326.950
Yatırımlar	1.500.000	4.750.000
Transferler	353.500	719.100
TOPLAM	22.224.160	42.779.050

2002 yılı bütçe teklifimizde yer alan ödenek talebimizin ödenek türleri itibariyle dağılımı ise şu şekildedir.

Tablo 4: 2002 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı

(Milyon TL)

Kod	Harcama Kalemi	2002 Bütçe Teklifi
100	Personel Giderleri	24.983.000
200	Yolluklar	1.637.500
300	Hizmet Alımları	5.668.000
400	Tüketim Malları ve Malzeme Alımları	2.583.450
500	Demirbaş Alımları	2.401.750
600	Makine, Teçhizat ve Taşıt Alımları	2.750.000
700	Yapı, Tesis ve Büyük Onarım Giderleri	2.000.000
800	Diğer Ödemeler	36.250
900	Transferler	719.100
	TOPLAM	42.779.050

2002 BÜTÇE YILINDAKİ YATIRIMLARIMIZ

Tablo 5: 2002 Bütçe Yılı Yatırımları

(Milyon TL)

		Talep edilen
101.02.2.003/600 620	Güvenlik, Yangın Söndürme ve İhbar Sistemi Alımı	250.000
101.02.2.004/600 620	Kesintisiz Güç Kaynağı Alımı	200.000
101.02.2.005/600 620	Sağlık Araç ve Gereç Alımı	50.000
101.02.2.006/700 710	Sayıştay Arşivi Yapımı	500.000
101.02.2.007/700 710	Sayıştay Binası Yapımı Projesi	500.000
111.01.2.001/600 620	Sayıştay Denetimini Geliştirme Projesi Diğer Ödemeler	1.000.000
GENEL TOPLAM		2.500.000

2001 Yılı

FAALİYETLERİ

DENETİM FAALİYETLERİ

Saymanlık Hesaplarının İncelenmesi

Denetim süreci sayman hesaplarının denetçiler tarafından harcamadan sonra incelenmesiyle başlamaktadır. Halen denetim alanımıza giren ve değişik bütçe rejimlerine tabi kamu kurum ve kuruluşlarına ait toplam 13.241 adet saymanlık bulunmaktadır.

13.241 Saymanlık hesabından; önemli ve öncelikli görülen 1.434 adedi 2001 yılı inceleme programına alınmış; bunlardan 1228'i merkezde, 206'sı yerinde incelenmiştir.

Bütçe türlerine göre mevcut saymanlık sayısı ile bu yıl inceleme programına alınanlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 6: Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları

Denetim Kapsamındaki Saymanlıklar	Toplam Hesap Sayısı	2001 Yılında İncelenen Hesaplar			İncelenen Say / Toplam Say %
		Merkezde	Yerinde	Toplam	
Genel Bütçe	1462	336	56	392	27
Katma Bütçe	268	112	61	173	65
Döner Sermaye	2668	367	21	388	15
Fon Saymanlığı	495	167	2	169	34
Belediyeler	3215	153	36	189	6
Özel İdareler	81	57	30	87 (*)	107
Ayniyat Saym.ları	5026	14	-	14	0,3
Özel Bütçe	26	22	-	22	85
TOPLAM	13.241	1.228	206	1.434	11

(*) Toplam 78 saymanlığın değişik yıllara ait 87 hesabı incelenmiştir

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına Alınması Sırasında Dikkate Alınan Kriterler

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına Alınması Sırasında denetçi kapasitemiz, saymanlıkların harcama tutarları ve risk unsurları göz önünde bulundurulmaktadır.

- 2000 yılı hesaplarından programa alınıp incelemesi tamamlanan Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıkların bütçe giderleri toplamının, toplam bütçe giderleri içindeki payı aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere % 55.8 dir. İncelemesi devam eden saymanlıklara ilişkin bilgiler de eklendiğinde bu oranın % 80'lere ulaşacağı tahmin edilmektedir.

Tablo 7: Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar (*)

(Milyar TL)

2000 Yılı	Genel Bütçe	Katma Bütçe	Toplam
Toplam Bütçe Gideri	46.384.290	4.208.950	50.593.241
İncelenen Toplam Bütçe Gideri	26.113.862	2.132.881	28.246.743
Bütçe Gideri İtibariyle İnceleme Yüzdesi	%56.2	%50.6	%55.8

(*) Rakamlar geçici niteliktedir

- Yatırım harcamaları yüksek olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle önemli bir yere sahip ve riski yüksek görünen il özel idare hesaplarının tamamı inceleme programına alınmıştır.
- Büyük bir bölümü büyükşehir ve il belediyesi olmak üzere toplam 189 adet belediye hesabı inceleme programına alınmış, çoğunluğu belde belediyesi olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle küçük olan diğer belediyeler inceleme programı dışında tutulmuştur.
- Saymanlık sayısı açısından önemli olmasına rağmen bütçe büyüklüğü itibariyle çoğunluğu çok küçük hesaplar olan döner sermaye saymanlıklarından riskli görülen veya bütçe büyüklüğü itibariyle önemli bir yere sahip 388 adedi inceleme programına alınmıştır.

Ön Denetim

Sayıştay denetimine tabi olan daire ve kurumlarca harcamaya ilişkin olarak yapılan sözleşmelerle her türlü bağışlar tescil edilmektedir. Ancak 1050 sayılı Kanununun 64 maddesi uyarınca ve bütçe kanunları ile vizeden istisna edilen sözleşmelerle ivedilik ve gizlilik sebebi ile eksiltmeden istisnasına Bakanlar Kurulunca karar verilen hususlar ve yabancı memleketlerde yapılan satınalmalara ilişkin sözleşmeler kayda tabidir.

Genel ve Katma Bütçeli dairelerin kadro ve ödenek dağıtım işlemleri önceden vizeye tabi tutulmaktadır.

Ödenek Vize İşlemleri

2001 yılının ilk 10 aylık döneminde 429.509 adet ödeme emri incelenerek vize edilmiştir.

Gene bu süre içinde 2.046 adet belge üzerinde bütçe aktarma işlemi gerçekleştirilmiş, 8.611 adet mevkufat müzekkeresi vize edilmiş ve 56.111 adet belge üzerinde tenkis işlemi yapılmıştır.

Tablo 8: 2001 Yılı Bütçesi Ödenek Vizesi Hareketleri (*)

Cinsi	Miktar (Milyon TL)	Vize Edilen Belge Sayısı	İade Edilen Belge Sayısı
Ödeme Emri	43.796.339	429.509	258
Bütçe İçi Aktarma	39.264.018	2.046	29
Mevkufat	20.864	8.611	34
Tenkis	1.175.038	56.111	219
TOPLAM	84.256.260	496.277	540

(*) 15.10.2001 tarifi itibarıyla

Kadro Vize İşlemleri

Dağıtım ve tenkis olmak üzere toplam 46.329 adet belge üzerinden işlem gören 271.741 kişiye ilişkin kadro incelenerek vize edilmiştir.

Tablo 9: 2001 Yılı Bütçesi Kadro Vize Hareketleri (*)

Cinsi	Vize Edilen Belge Sayısı	Vize Edilen Belgelerdeki Kişi Adedi	İade Edilen Belge Sayısı
Dağıtım	23.479	138.016	493
Tenkis	22.850	133.725	348
TOPLAM	46.329	271.741	841

(*) 15.10.2001 tarihi itibarıyla

Sözleşme Tescil ve Kayıt İşlemleri

Sayıştaya 2001 yılının ilk on aylık dönemi itibarıyla mahalli idareler de dahil olmak üzere **2.071** adedi tescil, **22.250** adedi de kayıt işlemine tabi toplam **24.321** adet sözleşme dosyası gelmiştir.

Tablo 10: Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı (*)

Bütçe Türleri	Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı
Genel Bütçe	641
Katma Bütçe	318
Döner Sermaye	317
Fon	93
Belediye	252
Özel İdare	450
TOPLAM	2.071

(*) 15.10.2001 tarihi itibarıyla

Yapılan incelemelerin sonuçları aşağıda gösterilmiştir.

Tablo 11: Sözleşme Tescili İçin Yapılan İncelemelerin Sonuçları

Sorgu konusu yapılan sözleşme sayısı	620
Sorgu konusu yapılan sözleşmelerden tescil edilenler	552
Mevzuata uygun bulunmayarak müzekkere ile dairelere gönderilenler	68
Daireler ve Daireler Kurulunca kabul edilerek tescil edilenler	32
Daireler ve Daireler Kurulunca mevzuata aykırılık nedeniyle vize ve tescili reddedilen sözleşmeler	36

Performans ve Risk Denetimleri

Performans denetimi "*Bir birimin veya birimlerin faaliyetlerinin tamamının veya bir kısmının tutumluluk ve/veya verimlilik ve/veya etkinliğinin değerlendirilmesi anlamında denetlenmesidir*" şeklinde tanımlanmaktadır.

Sayıştayımız performans denetim alanında öncü rol oynamayı, bu denetimin ülkemizde yerleşmesine, yayılmasına ve kökleşmesine katkıda bulunmayı ve kamu kurumlarımıza kendi performans rejimlerini oluşturma ve performans ölçümlerini gerçekleştirmede denetimleri yoluyla katkıda bulunmayı hedeflemektedir.

Öte yandan Kurumumuz, dünyada giderek yaygınlaşan ve özel amaçlı performans denetimi olarak da adlandırılan risk denetimi yoluyla kamu idarelerindeki kontrol mekanizmalarının güçlendirilmesine ve zaaflarının giderilmesine yardımcı olmayı amaçlanmaktadır.

Bu bağlamda performans ve risk denetim çalışmalarının planlı, düzenli ve koordineli bir biçimde yürütülmesini sağlamak üzere 1999 yılının Mart ayında oluşturduğumuz Performans Denetim Grubunun faaliyetleri şöylece sıralanabilir:

- Performans Denetim Ekibi, "*Bayındırlık ve İskan Bakanlığının Marmara ve Düzce Depremi Sonrası Faaliyetlerinin Performansının Değerlendirilmesi*" hakkında bir çalışma teklifi ile bir "Ön Araştırma Programı" hazırlayarak bu program çerçevesinde Kocaeli ve Adapazarı'nda incelemelerde bulunmuştur. Bu incelemeler sonucunda hazırlanan Taslak Rapor, denetlenen kurum Bayındırlık ve İskan Bakanlığına görüşünü almak üzere 14 Haziran 2001 tarihinde gönderilmiştir. Bu Bakanlığının taslak rapor hakkındaki görüşleri 18 Eylül 2001 tarihinde kurumumuza iletilmiştir. Denetlenen kurumun görüşleri değerlendirilerek hazırlanan raporun Kasım ayı sonunda bitirilmesi planlanmaktadır.

- Risk Denetim Ekibi ise "*İstanbul İlinde Meydana Gelebilecek Depremın Olumsuz Sonuçlarını Azaltacak Vilayet ve Belediye Faaliyetlerinin Risk Denetimi Yoluyla İncelenmesi*"yle görevlendirilmiş bulunmaktadır. Bir denetim programı hazırlamak suretiyle bu kez çalışmalar İstanbul ilinde sürdürülmüş olup hazırlanan taslak rapor 5 Haziran 2001 tarihinde görüşleri alınmak üzere İstanbul Valiliğine ve İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığına gönderilmiştir. Bu kurumların taslak rapor hakkındaki görüşleri Haziran ayı sonunda kurumumuza iletilmiştir. Denetlenen kurumların görüşleri değerlendirilerek Grupça rapora son şekli verilmek üzeredir.
- Öte yandan EUROSAT' in (Avrupa Ülkeleri Sayıştayları Organizasyonu) Çevre Denetimi Çalışma Grubunca başlatılan ve Batı Avrupa Birliği Alt Koordinatörlüğünde Akdeniz ülkeleri sayıştaylarınca ortaklaşa yürütülen "*Denizde ve Limanlarda Gemilerin Yarattığı Kirlilikle Mücadele ve Korunma*" konulu performans denetimine katılmamız için yapılan davete olumlu yanıt verilmiştir. Bu çerçevede Fransa, Yunanistan, İtalya, Malta, Türkiye, Hollanda ve İngiltere Yüksek Denetim Örgütlerinin güçlerini birleştirerek başlattıkları ortak çevre denetimine Başkanlığımızca onay verilmiş ve bu amaçla bir denetim ekibi kurulmuştur. 4-5 Aralık 2000 tarihinde Hollanda'da yapılan toplantıda yürütülecek denetimin kapsamı, kriterleri, ürünleri ve metodu görüşülmüş ve ulaşılan sonuçlarla ilgili taslak çerçeve metin ilgili ülkelere gönderilmiştir. Hollanda'da üzerinde anlaşma sağlanan kriterler denetlenen kurumlara gönderilerek görüşleri alınmıştır. 21-22 Şubat 2001 tarihinde İngiltere'de yapılan ikinci toplantıda ise kanıtların hangi yöntemlerle toplanacağı ve nasıl analiz edileceği tartışılmıştır. Kriterlerle ilgili kanıt toplama çalışmalarını yürütmek üzere görevlendirilen denetim ekibi İstanbul ve İzmir illerinde incelemelerde bulunmuştur. Taslak raporun yazımı çalışmaları devam etmektedir.

YARGILAMA FAALİYETLERİ

Genel Kurul

Genel Kurul, 1 Ekim 2000 tarihinden bu yana bir yıllık dönem içinde kendisine intikal eden 47 değişik konudaki dosyayı inceleyerek sonuçlandırmıştır.

Konular itibariyle Genel Kurulun kararları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 12: Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları (*)

Konu	Sayısı
Kurum İçi İşleyiş ve İşler İle İlgili	12
Görüş Bildirme (2547 sayılı Yasa 56/d)	18
Mevzuatın Yorumu İle İlgili Kararlar	10
Genel Uygunluk Bildirimi	4
İçtihadı Birleştirme Kararları	1
Tescil Haddine İlişkin Kararlar	1
Kanun ve KHK Taslakları Hakkında Görüş Bildirme Kararları	1
TOPLAM	47

(*) 1.10.2000-1.10.2001 tarihleri arası

Daireler Kurulu

Daireler Kurulu 1 Ekim 2000 tarihinden bu yana bir yıllık dönem içinde 85 adet mali nitelikte yönetmelik hakkında görüş bildirmiş; gene aynı dönem içinde itiraza konu olan 36 adet sözleşme dosyası ile birlikte 18 adet diğer konulara ilişkin dosyayı karara bağlamıştır.

Daireler Kurulunun görüş bildirme kararları konu başlıkları itibariyle aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 13: Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Görüş Bildirme Kararları (*)

Kararlar	Sayısı
Yeni Yönetmelik Taslakları Hakkında	39
Yönetmelik Değişiklikleri Hakkında	28
Döner Sermayeli İşletmeler Yönetmelikleri	18
Sözleşme ile İlgili	36
Dernekler ile İlgili	17
Vize ile İlgili	1
TOPLAM	139

(*) 1.10.2000-1.10.2001 tarihleri arası

Temyiz Kurulu

Sayıştay dairelerince verilen hükümler aleyhine 1 Ekim 2000 tarihinden bu yana bir yıllık dönem içinde Temyiz Kuruluna yapılan başvurulardan 464 dosya temyizden incelenerek hüküm tesis edilmiştir.

Tablo 14: Temyiz Kurulu Faaliyetleri (*)

2000'den Devreden Dosya Sayısı	730
2001'de Gelen Dosya Sayısı	515
Toplam Dosya Sayısı	1245
Kurulca Yargılanan Dosya Sayısı (İlamı Düzenlenen)	464

(*) 1.10.2000-1.10.2001 tarihleri arası

İlamı düzenlenen dosyalarda verilen karar sonuçları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 15: Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları (*)

Tasdik	107
Düzelterek Tasdik	55
Kaldırma	216
Bozma	163
Yapılacak İşlem Yok	393

(*) 1.10.2000-1.10.2001 tarihleri arası

Daireler

Sekiz yargılama dairesine 1 Ekim 2001 tarihi itibarıyla, geçen yıldan devreden 1186 ve 2000 yılında düzenlenen 1202 adet olmak üzere toplam 2.388 yargı raporu intikal etmiştir. Bu raporlarda yer alan 11.549 değişik konu ele alınarak karara bağlanmıştır.

Yargılamalar sonucunda 1.531 ilâm düzenlenmiş olup yersiz ödemelere karşılık olarak yapılan 6.667.026.000.000 TL tutarındaki tahsilat ilâmlara dercedilmiş olup 10.535.425.000.000 TL'lık tazmin hükmü verilmiştir.

1 Ekim 2000 tarihinden bu yana bir yıllık dönem içerisinde, suç teşkil eden fiillere ilişkin gereği yapılmak üzere 76 konunun ilgili dairelere veya savcılıklara gönderilmesine karar verilmiştir.

Sekiz yargılama dairesinin verdikleri yargı kararlarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda toplu biçimde gösterilmiştir:

Tablo 16: Dairelerin Yargısal Kararları (*)

DAİRELER	Toplam Rapor Sayısı	Yargılanan Rapor Sayısı	Rapor Madde Sayısı	Tahsil Miktarı (Milyon TL)	Tazmin Miktarı (Milyon TL)	İlgili daire veya savcılıklara gönderilen suç teşkil eden fiiller
1. DAİRE	585	218	1890	1.079.636	984.936	28
2. DAİRE	344	210	1560	725.145	725.983	7
3. DAİRE	217	155	1500	296.305	804.227	9
4. DAİRE	239	161	1406	583.254	1.370.193	3
5. DAİRE	243	165	1327	308.947	365.331	2
6. DAİRE	267	208	1315	597.966	1.237.167	22
7. DAİRE	195	172	937	325.466	567.028	-
8. DAİRE	298	242	1614	2.750.307	4.480.560	5
TOPLAM	2.388	1.531	11.549	6.667.026	10.535.425	76

(*) 1.10.2000-1.10.2001 tarihleri arası

Dairelerce verilen idari nitelikteki Kararların konularına ilişkin özet bilgiler de şöyledir:

Tablo 17: Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları (*)

DAİRELER	Yönetmelik	Sözleşme	Müzekkere ve Görüş Bildirme	Diğer (Belge is. İade. Muh.)
1. DAİRE	15	19	23	15
2. DAİRE	34	14	27	33
3. DAİRE	17	23	44	-
4. DAİRE	9	10	10	11
5. DAİRE	5	7	11	17
6. DAİRE	11	8	38	45
7. DAİRE	12	9	4	13
8. DAİRE	10	12	8	14
TOPLAM	113	102	165	148

(*) 1.10.2000-1.10.2001 tarihleri arası

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNE SUNULAN RAPORLAR

Genel Uygunluk Bildirimleri ve Bütçe Uygulama Sonuçları Raporları

“2000 Mali Yılı Genel Bütçe Raporu ve Genel Uygunluk Bildirimi”, “Genel Bütçe Uygulama Sonuçları”, “2000 Mali Yılı Katma Bütçe Raporu ve Katma Bütçe Genel Uygunluk Bildirimi”, “Katma Bütçe Uygulama Sonuçları”, “1999 Ek Uygunluk Bildirimi” raporları yasal süresi içerisinde düzenlenmiş ve Sayıştay Genel Kurulunda son şekli verildikten sonra Türkiye Büyük Millet Meclisine 11.10.2001 tarihinde

sunulmuştur.

Genel uygunluk bildirimlerinde ve bağlı cetvellerde, ödenek durumu, iptal edilen ve özel kanunlar gereğince devredilen ödenek, 1050 sayılı Yasanın 83'üncü maddesi uyarınca ve dış proje kredilerinden harcanmadığı için tekrar kaydı gereken ödenekler, gelir tahmin ve tahsilat miktarları gösterilmiştir.

Ayrıca genel uygunluk bildirimlerinde; ödenek dışı giderlerin personel, yasal dayanağı olmayan ve yasalar gereği yapılan ödenek dışı giderler olarak ayrımları yapıp cetveller düzenlenmiştir.

Bunun yanında ödeneklerin verilmiş amaçları, gerçekleşme durumları, iptal oranları yüksek olanlardan açıklamaları yetersiz olanlar bir liste halinde belirtilmiştir.

Uygulama sonuçları raporlarında; faaliyet-proje bazında bütçe başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gerçekleşen gider sapma oranları, gelir tahmin ve tahsilat sapma oranları, bütçe açıkları sapma oranları, yıllar itibariyle (1998-1999-2000) karşılaştırmalı mali başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gider miktar ve sapma oranları irdelenmiştir.

2000 Yılı Hazine İşlemleri Raporu ve Hazine Hesapları 2001 Yılı İzleme Raporu

2000 Yılı Hazine İşlemleri Raporu

2000 Yılı Hazine İşlemleri Raporunda, konular “Bütçe Finansmanı”, “Toplam Kamu Borçları”, “Kamu Dış Borçları”, “Hazine Alacakları”, “İç Borçlar”, “Görünmeyen Kamu Borçları”, “KİT Sermayeleri”, “Yap-İşlet-Devret Uygulamaları”, “İşletme Hakkı Devirleri”, “Yap-İşlet Modeli ile Yapılan İşler” ve “Transfer Harcamaları” ana başlıkları çerçevesinde değerlendirilmektedir. Geçen yıl raporundan farklı olarak bütçe finansmanı ve Yap-İşlet-Devret modeli üzerinde durulmuştur.

Hazine Hesapları 2001 Yılı İzleme Raporu

Hazine Hesapları 2001 Yılı İzleme Raporu, “Kamu Dış Borçları”, “Hazine Alacakları”, “KİT Sermayeleri” ve “Değerlendirme ve Öneriler” bölümlerinden oluşmaktadır.

1996-1999 yıllarında tam, doğru ve uygun olmadıkları gerekçesi ile Sayıştay Genel Kurulu ve TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu tarafından reddedilerek Kesin Hesap Kanunundan çıkarılmış olan Dış Borçlar, Kredi Anlaşmaları, Kullanılacak Dış Krediler, Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları ve Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermaye Hesaplarının kayıt ve muhasebesi ile ilgili sorunlar dile getirilmiş ve bu sorunların ve çözümü için öneriler geliştirilmiştir.

İstanbul İlinde Bulunan Kamu Taşınmazlarının Hukuki ve Fiili Durumları İle Yönetimlerine İlişkin Sayıştay Raporu

Kamu taşınmazları konusunda önemli bulguları ve bilgileri içeren bu Rapor Sayıştay Genel Kurulunun 05.02.2001 tarih ve 4979 sayılı Kararı ile Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

İstanbul’da bulunan genel ve katma bütçeli kuruluşlar ile yerel yönetimlerin mülkiyetinde veya kullanımında bulunan taşınmaz malların fiili ve hukuki durumları, yönetilmesi, kayıt sistemi, korunması, kiralanması veya bu konudaki hukuki düzenlemelerin yeterliliğinin değerlendirilmesi ve bunlarla ilgili diğer kayda değer hususların incelenmesi, bu raporun konusunu oluşturmaktadır.

DÜNYA SAYIŞTAYLARI VE BUNLARIN ORGANİZASYONLARIYLA BİLGİ VE DENEYİM PAYLAŞIMI

Ülkemizde Sayıştayın denetim alanında öncü rol oynayabilmesi, başka bir deyişle, Türk denetim sistemini etkileyebilecek ve yönlendirebilecek konuma gelmesi dünyaya açılmasına, ikili ve çok taraflı ilişkiler kurmasına bağlıdır. Sayıştay, kardeş sayıştaylarla ve uluslararası organizasyonlarla kurmuş olduğu ilişkileri; denetim dünyasının zenginliklerini paylaşmanın bir aracı ve çağdaş gelişmeleri yakalamanın bir imkanı olarak değerlendirmektedir. 2001 yılı içerisinde bu çerçevede gerçekleştirdiğimiz faaliyetler aşağıda özetle sıralanmıştır.



Uluslararası Sayıştaylar Birliği (INTOSAI)

- Uluslararası Sayıştaylar Birliği (INTOSAI) Geliştirme Teşebbüsü tarafından Oslo-Norveç’de 3-9 Haziran 2001 tarihleri arasında düzenlenen *Bölgesel Eğitim Uzmanları Sempozyumuna* Kurumumuzu temsilen bir Denetçi katılmıştır.
- INTOSAI faaliyetleri çerçevesinde yürütülen ve dördüncüsü 1997 yılında Kurumumuzun ev sahipliğinde İstanbul’da gerçekleştirilmiş bulunan *Özelleştirme Denetimi Çalışma Grubunun* 11-13 Haziran 2001 tarihleri arasında Budapeşte-Macaristan’da düzenlenen sekizci toplantısında kurumumuzu bir Uzman Denetçi temsil etmiştir.
- 22-27 Ekim 2001 tarihlerinde Seul-Güney Kore’de düzenlenen “*Uluslararası ve Uluslararası Teşkilatların Sayıştaylarca Denetimi*” ile “*Sayıştayların İdari ve Hükümet Reformlarına Katkısı*” konularının ele alınacağı XVII. INTOSAI Kongresine Sayıştay Başkan Vekili başkanlığında üç kişilik bir heyet katılmıştır.

EUR SAI Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI)

- EUROSAT bünyesindeki Eğitim Komitesi tarafından 20-21 Şubat 2001 tarihleri arasında Golawice-Polonya’da düzenlenen “Denetimde Bilişim Teknolojisinin Kullanılması” konulu seminere Kurumumuzu temsilen bir Başdenetçi katılmıştır.
- EUROSAT çerçevesinde Sayıştay temsilcilerinden oluşun uluslararası bir grubun, İngiltere Sayıştayının organizasyonu altında 22-23 Şubat 2001 tarihlerinde Londra’da “Gemi Atıklarından Kaynaklanan Kirlilik ile Mücadele Etme ve Önleme” konulu ortak performans denetiminin metod ve tekniklerini görüşmek üzere bir Başdenetçi katılmıştır.
- EUROSAT’ nin Moskava 2002 Kongresine hazırlık niteliğinde olmak üzere 25-27 Eylül 2001 tarihlerinde Varşova-Polonya’da Fransa ve Polonya Sayıştaylarınca ortaklaşa düzenlenen “Bilişim Teknolojisi Araçlarının Kullanılması Suretiyle Devlet Bütçe Uygulamasının Denetimi” konulu seminere Kurumumuzu temsilen bir Başdenetçi katılmıştır.
- Bölgesel ve yerel eğitim uzmanı yetiştirmeyi hedef alan EUROSAT Uzun Dönem Bölgesel Eğitim Programı’nın 22 Ekim-30 Kasım 2001 tarihleri arasında Prag’da düzenlenecek olan “Bilişim Sistemlerinin Denetimi” konulu çalışmasına katılmak üzere bir Uzman Denetçi görevlendirilmiştir.



Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği (ECOSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği’nin (ECOSAI) 6. Yönetim Kurulu Toplantısı, 22-26 Mayıs 2000 tarihleri arasında Bişkek-Kırgızistan’da yapılmış ve bu söz konusu toplantılara Kurumumuzu temsilen Sayıştay Başkanının başkanlığında iki kişilik bir heyet katılmıştır.



Asya Sayıştayları Birliği (ASOSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Asya Sayıştayları Birliğinin (ASOSAI) 23 Ekim-1 Kasım 2001 tarihleri arasında Avustralya’da gerçekleştirilen “Performans Denetimi” konulu atölye çalışmasında kurumumuzu bir Uzman Denetçi temsil etmiştir.

Macaristan Sayıştayı

- Türk ve Macar Sayıştayları arasında karşılıklı görüş alışverişinde bulunmak ve belirli alanlarda işbirliği gerçekleştirmek üzere Macar Sayıştay Başkanının başkanlığında bir heyet 25-27 Mart 2001 tarihleri arasında Kurumumuzu ziyaret etmiştir.

Güney Kore Sayıştayı

- Güney Kore Sayıştay’ından üç kişilik bir heyet Sayıştayımızın örgüt yapısı, yargılama usulleri, çevre denetimi, personel yönetimi, parlamento ve kamuoyu ile ilişkiler gibi konularda bilgi almak üzere 24 Haziran 2001 tarihinde Kurumumuzu ziyaret etmiş ve kendilerine sözü edilen konularda bilgi verilmiştir

Çin Halk Cumhuriyeti Sayıştayı

- Sayıştay Başkanının başkanlığında dört kişiden oluşan bir delegasyon 7-15 Nisan 2001 tarihlerinde Çin Denetim Kurumunu ziyaret etmiş ve iki Kurum arasında eğitim, araştırma ile görüş ve bilgi alışverişi alanlarında işbirliği protokolü imzalanmıştır.

Cezayir Sayıştayı

Cezayir Sayıştay Başkanının daveti üzerine 12-15 Mart 2001 tarihleri arasında kurumumuzdan Sayıştay Başkanının başkanlığında bir heyetin Cezayir'i ziyareti esnasında işbirliği protokolü imzalanmıştır.

YAYIN FAALİYETLERİ

Giderek artan yayınlarımız ve bültenlerimizle mensuplarımıza bir yandan gerekli bilgileri aktarmayı amaçlamakta, bir yandan da kurum içi iletişimin etkinleşmesine ve kurumsal sahiplenme kültürünün gelişmesine katkıda bulunma arzulanmaktadır.

Diziler

- Özgün ve çeviri eserlerin mensuplarımızın istifadesine sunulması amacıyla başlatılan “**Araştırma-İnceleme-Çeviri Dizisi**” zenginleşerek devam etmiştir. Bu dizi çerçevesinde son bir yılda yayımlanan kitapçıklar ise şunlardır:
 - ✓ **ÖNTOSAI Denetim Standartlarına İlişkin Avrupa Uygulama Rehberi**”
 - ✓ “Veri Zarflama Analizi”
 - ✓ “İsveç Sayıştay Performans Denetimi El Kitabı”
 - ✓ “Sayıştaylar Tarafından Gerçekleştirilen Performans Denetimleri ve Türk Sayıştay Uygulaması”

- ✓ “İrlanda Kamu İdaresinde Yönetişim ve Hesapverme Sorumluluğu”
- ✓ “Performans Ölçümü Performans Denetimlerinde Araştırılması Gerekenler”
- Her yıl bir önceki yıl içinde Sayıştay Genel Kurulu, Daireler Kurulu ve Temyiz Kurulu Kararları ile Dairelerce verilen kararların seçme özetlerinin bulunduğu bir kitap “**Sayıştay Kararları Dizisi**” içinde yayımlanmaktadır.
- ✓ “2000 Yılı Sayıştay Kararları (1.1.2000-31.12.2000)”
- Kurum içinde gerçekleştirilen kurs ve seminer gibi etkinliklere ilişkin notların yer aldığı “**Hizmet İçi Eğitim Dizisi**” içinde bir kitap yayımlanmıştır:
 - ✓ “Memur Suçları, Soruşturma Usulleri ve Sayıştay”

Denetim Kitabı

- Mali denetim alanındaki çok sayıda ve dağınık mevzuatı 12 cilt olarak derleyen “Denetim Kitabı” her yıl sistemli bir biçimde güncellenmektedir. Ayrıca 12 ciltlik denetim kitabının tamamlayıcısı olan “İç Mevzuat” Kitabı bütünüyle yenilenmiş, mensuplarımızın istifadesine sunulmuştur.

Sayıştay Dergisi

- Mesleki makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve 3 aylık periyodlarla yayımlanan Sayıştay Dergisi'nin yayımı geçen yıl da düzenli olarak sürdürülmüştür.

Bültenler

- Kurum içi iletişimi sağlamayı hedefleyen ve aylık olarak çıkarılan "**Sayıştay Haber Bülteni**", mensuplarımızın mevzuat hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan ve aylık olarak çıkarılan "**Resmi Gazete Bülteni**" ile gerektiğinde yayımlanan "**Mevzuat Bülteni**" ve kütüphaneye yeni alınan yayınları tanıtan ve yılda iki kez çıkarılan "**Kütüphane Bülteni**" geçtiğimiz yıl yayın hayatını sürdüren bültenlerdir.
- Denetim başta olmak üzere hukuk, ekonomi, muhasebe, kamu yönetimi ve bilişim teknolojisi alanlarında gazetelerde yayımlanan makalelerden oluşan "**Gazetelerden Derlenen Mesleki Makaleler Bülteni**"nin yayımına Kasım 2000'de başlanmış olup haftalık olarak çıkarılmaya devam etmektedir.

Denetime Yardımcı Diğer Dokümanlar

- "**2000 Yılı Denetim Bilgileri Kitabı**" denetimlerde yararlanılan özet bilgileri ve yılı mevzuat değişikliklerini içermektedir .
- Yatırım harcamalarının denetimi ve yargılanması esnasında ihtiyaç duyulan "**1999-2000 Yılları Malzeme Fiyat Listeleri**", kitapçığı çoğaltılarak mensuplarımızın istifadesine sunulmuştur.

EĞİTİM FAALİYETLERİ

Eğitim stratejimizin temel amaçlarından birisi mensuplarımızın bilgi ve becerilerini daha da arttırmak ve insan kaynağımızın bir bütün olarak Sayıştayın fonksiyonlarını daha verimli , daha etkin ve daha tutumlu biçimde yerine getirebilmesi yönünde harekete geçirmektir. Bu bağlamda sözü edilmeye değer görülen faaliyetler aşağıda sıralanmıştır.

Eğitim Grubunun Kurulması

“Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği” hükümleri uyarınca yapılacak eğitimleri, diğer meslek ve yönetim mensuplarının eğitimleri, “Sayıştay Meslek Mensuplarının Görevde Yükselme Yönetmeliği” hükümlerinin gerekli kıldığı eğitimleri yürütmek üzere Eğitim Grubu oluşturulmuştur.

Eğitim Politikasının ve Stratejilerinin Tespiti

“İnsan Kaynakları ve Hizmet İçi Eğitim Yönlendirme Kurulu”, İnsan Kaynakları Yönetiminin ve Hizmet İçi Eğitimin hızlı, verimli ve etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla kurumsal hizmet içi eğitim çalışmalarının yönlendirilmesi ve gözetilmesi ile görevlidir. Bu çerçevede; gerekli görülen konularda araştırma ve çalışmalar yapar veya yaptırır; bunların sonuçlarını Başkanlık Makamına önerileri de içeren değerlendirme raporları ile sunar.

Hizmet içi eğitim faaliyetlerinin süreklilik temelinde planlı, programlı bir biçimde gerçekleştirilmesi amacıyla Eğitim Grubunca hazırlanan “Genel Eğitim Planı”, İnsan Kaynakları ve Hizmet İçi Eğitimi Yönlendirme Kurulunun 26 Şubat 2001 tarihli kararı ve Birinci Başkanın onayıyla yürürlüğe girmiştir.

Hazırlanan Plan, Kurum İçi Eğitim, Kurum Dışı Eğitim ve Uluslararası Eğitim ana başlıkları altında Sayıştayın eğitim faaliyetlerini ele almaktadır.

Denetçi Yardımcılarının Eğitimi

Mesleğe yeni giren Denetçi Yardımcısı Adaylarına mali sistem içindeki yeri, yapısı, işleyişi, işlevleri ve diğer kurumlarla ilişkileri yönünden Sayıştayı tanıtmak; ileride görev alacakları Sayıştay denetçiliğinin mali ve sosyal hakları ile denetçinin uyması gereken davranış ve ahlak kuralları hakkında bilgi vermek amacıyla “Oryantasyon Kursu” düzenlenmiştir.

Oryantasyona tabi tutulan Adayların “Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcısı Adayları ile Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği”nde belirtilen temel mesleki eğitimlerine devam edilmektedir.

Temel Eğitime ilave olarak Ankara Üniversitesi öğretim üye ve görevlilerinin katkılarıyla “iletişim becerileri”, “kamu ekonomisi”, “denetim ve hukuk”, “soruşturma teknikleri” konularına yer verilmiştir.

Eğitim Programı çerçevesinde, bazı konular uzman kişilerin ve kuruluşların katkısıyla konferans/anlatı biçiminde sunulmuştur.

Kurum İçinde Kurslar Düzenlenmesi

- Yönetim Mensuplarına bilgisayar donanımlarının tanıtılması, Windows 98 işletim sistemi, MS Excel, MS Word programlarının temel düzeyde kullanımı bilgi ve becerisinin kazandırılması amacıyla 30 Ekim 2000 ve 1 Aralık 2000 tarihleri

arasında “Bilgisayar İşletmeni ve Veri Hazırlama Kontrol İşletmenliği Bilgisayar Hazırlık Kursu” düzenlenmiştir.

- Boş bulunan 4 şef ve 26 veri hazırlama kontrol işletmeni kadrosuna "Sayıştay Yönetim Mensuplarının Görevde Yükselme Yönetmeliği" hükümleri doğrultusunda atama yapmak üzere Başkanlıkça tespit edilmiş olan 60 yönetim mensubumuz, anılan yönetmelik gereği eğitim programına tabi tutulmuştur.
- Gelişkin özelliklerinden dolayı Kurumumuzun ihtiyaçlarını en iyi şekilde karşılayacağı düşünülen ORACLE veri tabanı programına geçilmesi uygun bulunmuştur. Programın Kurumumuzda verimli şekilde kullanılabilmesi için ORACLE firması tarafından mensuplarımıza değişik tarihlerde Oracle Forms, Reports, PL/SQL kursları verilmiştir.

Yurtiçi Kongre, Konferans ve Seminerlere Katılım

- Türkiye Ekonomik ve Sosyal Etütler Vakfı (TESEV) tarafından 30 Ekim 2000 tarihinde İstanbul’da düzenlenen “Yolsuzlukla Mücadele Araştırması Açılış Konferansı” na Kurumumuzdan iki meslek mensubumuz katılmıştır.
- Türkiye Ortadoğu Amme İdaresi Enstitüsü Yerel Yönetimler Araştırma ve Eğitim Merkezince 1-2 Kasım 2000 tarihlerinde düzenlenen “Yerel Yönetimler Sempozyumu” na bir meslek mensubumuz tebliğ sunarak katkıda bulunmuştur.
- Kalite Derneği tarafından 21-22 Kasım 2000 tarihinde İstanbul’da düzenlenen “Toplam Kalite Yönetimi ve Kamu Sektörü” konulu 9. Kalite Kongresine bir meslek mensubumuz katılmıştır.

- Devlet Planlama Teşkilatınca 14 Şubat 2001 tarihinde düzenlenen “Kamu Malî Yönetim Sisteminin Yeniden Yapılandırılmasında Yeni Zelanda Deneyimi ve Çıkarılacak Dersler” konulu konferansa meslek mensuplarımız izleyici olarak katılmıştır.
- Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu’nun talebi üzerine, Kurul’da yeni göreve başlayan denetçi yardımcılarına 28 Şubat 2001 tarihinde Sayıştay’ı ana hatlarıyla tanıtan ve genel olarak Sayıştayın modernizasyonu hakkında bir meslek mensubumuz brifing vermiştir.
- Celal Bayar Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Maliye Bölümünün ev sahipliğinde 28-31 Mayıs 2001 tarihleri arasında Antalya’da düzenlenen “1980 Sonrası Türkiye’de Mali Politikalar” konulu 16. Maliye Sempozyumuna Sayıştay Başkanı panelist olarak katılmış, iki meslek mensubumuz da tebliğ sunmuşlardır. Ayrıca bir meslek mensubumuzda yayımlanan bildirilere katkıda bulunmuştur.
- Kalite Derneği tarafından 9-10 Mayıs 2001 tarihlerinde düzenlenen “Avrupa Kalite Yönetimi ve Konferansı” ile “2. Kamu Kalite Sempozyumu”na Sayıştay Başkanı “Kamu Harcamaları ve Kurumsal Performans İlişkisi” başlıklı konuşması ile katkıda bulunmuştur.
- Dünya Bankası ve TESEV uzmanlarının, kamu kurum ve kuruluşlarının temsilcilerinin katılımı ile 12-13 Temmuz 2001 tarihlerinde “Kamuda Etkin Yönetimin Sağlanması ve Yolsuzlukla Mücadele” konusunda strateji belirlenmesine yönelik düzenlenen seminere Kurumumuzu temsilen bir meslek mensubumuz katılmıştır.

- Yolsuzlukla Mücadele ve Etkin Yönetişim Programı çerçevesinde oluşturulan “Yönlendirme Komitesi”nin Dünya Bankasının desteği ile 21 Eylül 2001 tarihinde ODTÜ’de düzenlenen “Türkiye’de Etkin Yönetim ve Yolsuzlukla Mücadelenin Geliştirilmesi” konulu uluslararası konferansa bir meslek mensubumuz izleyici olarak katılmıştır.
- Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde Daire Başkanları ve Devlet Bütçe Uzmanlarından oluşan personele yönelik “Performans Bütçe Sistemi” konulu eğitim programı çerçevesinde bir meslek mensubumuz “Stratejik Planlama, Performans Ölçüm Rejimi ve Performans Bilgi Sistemi” konulu bir sunum gerçekleştirilmiştir.
- Bir başka meslek mensubumuz tarafından da 23 Ağustos 2001 tarihinde Dünya Bankası kredisi bağlamında oluşturulan bir çalışma grubu üyelerine yönelik olarak “İç Kontrol ve İç Denetim” konusunda brifing verilmiştir.
- Kamu Harcama Yönetim Reformu Yönlendirme Komitesi Başkanı ve Maliye Bakanlığı Müsteşarının başkanlığında konuyla ilgili uzmanların ve Dünya Bankası temsilcilerinin katılımıyla 4 Ekim 2001 tarihinde düzenlenen seminer programı çerçevesinde bir meslek mensubumuz “Türkiye’deki İç Kontrol ve İç Denetime Eleştirel Bakış” konulu bir sunum gerçekleştirmiştir. Konuyla ilgili tartışma zemininde Kurumumuz ayrıca Genel Sekreter Yardımcısı ve dört meslek mensubumuzla temsil edilmiştir.

Kurum Dışı Kurs ve Eğitim Programlarına Elemanlarımızın Gönderilmesi

- Devlet Memurları Yabancı Diller Eğitim Merkezinin 2000-2001 eğitim yılı yabancı dil eğitim kursuna 2 Denetçi gönderilmiştir. Aynı Merkezin 2001-2002 eğitim yılı yabancı dil eğitim kursuna da 2 Denetçi katılmaktadır.
- Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsünün 2000-2001 öğrenim yılı Kamu Yönetim Uzmanlığı Eğitim kursuna 1 Denetçi gönderilmiştir. Aynı Enstitünün 2001-2002 öğrenim yılı Kamu Yönetim Uzmanlığı Eğitim kursuna 1 Denetçi katılmaktadır.
- Pakistan Sayıştay tarafından 6 Şubat – Mart 2001 tarihleri arasında Lahor ve İslamabad’da düzenlenen “Uluslararası Performans Denetimi Yoğun Eğitim Programı”nın 45’incisine iki meslek mensubumuz katılmışlardır.

KURUMUMUZDAKİ BİLİMSEL VE MESLEKİ TOPLANTILAR

Gerek üniversite öğretim üyelerinin ve gerekse uzmanların bilgi ve deneyim birikimlerinden yararlanılması, denetim, yönetim, Türk mali sisteminin sorunları ile bunların çözüm önerilerinin tartışma ve diyaloga açık bir zemin içinde ele alınması amaçlarıyla başlattığımız konferans geleneği bu dönemde de sürdürülmüştür. Gerçekleştirilen bilimsel ve mesleki konferanslar şunlardır:

- Kurumumuz Kütüphane Okuyucu Salonunda, 29 Eylül 2000 günü Kütüphane Danışmanı Yard. Doç. Dr. Nazan Özenç Uçak ile mensuplarımızın katıldığı "Çağdaş Kütüphanecilik ve Bilgiye Erişim" konulu bir sohbet toplantısı gerçekleştirilmiştir.
- Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Öğretim Üyesi Doç. Dr. Güven Sak tarafından "Türkiye'de Fon Sistemi" konulu konferans 6 Kasım 2000 tarihinde Yüzüncü Yıl Kültür Merkezi Konferans Salonunda gerçekleştirilmiştir.
- 29 Ocak 2001 günü Hacettepe Merkez Kampüsü M Salonunda Marmara Üniversitesi Mühendislik Fakültesi Dekanı Prof. Dr. Nükhet Yetiş'in verdiği "Performansa Dayalı Kamu Harcama Anlayışı" konulu konferans düzenlenmiştir.

KÜTÜPHANE HİZMETLERİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Kurumumuz kütüphanesinin geliştirilmesi ve yeniden düzenlenmesi bağlamında geçmiş dönemde atılan adımlara ilaveten kütüphanemizin çağdaş bir bilgi merkezi olabilmesi amacıyla önemli mesafeler katedilmiştir.

Kütüphane kadrosunu takviye etmek amacıyla biri sözleşmeli personel diğeri atama yoluyla iki Kütüphaneci bu yıl içinde göreve başlamıştır.

Kütüphanede yapılan işlerin ve hizmetlerin işleyişini detaylı bir şekilde gösteren “Kütüphane İş Akış Şeması” hazırlanmış, sürekli yayınların kartlara işlenerek takibi yapılmaya başlanmış, aylık faaliyet raporları hazırlanarak kütüphane çalışmalarının gelişimi takip edilir hale getirilmiştir. Mensuplarımızın kütüphanede yararlanmaları amacıyla kurulan İnternet bağlantısı ikiye çıkarılmıştır.

Yayın kapasitemiz gerek piyasadan satın alınan kitaplarla ve gerekse de diğerk kamu kurum ve kuruluşlarından sağlanan yayınlarla arttırılmış ve yurtiçinde bulunmayan mesleki yayınların da yabancı kaynaklardan satın alınması amacıyla girişimlerde bulunulmuştur.

- Sayıştay
- Sayıştay Kararları
- Sayıştay Mevzuatı
- Sayıştay Yayınları
- Kim Nerede?



- Raporlar
- E-Kütüphane
- Haberler-Duyurular
- Denetim Kitabı
- Linkler

Webadmin: Sayıştay BİM

Ziyaretçi Sayısı
Aktif(12)-Bugün(510)-Toplam(6800)

English

Son Eklmeler – Güncellemeler

23 Ekim 2001	2000 Yılı Genel Bütçe Uygunluk Bildirimi Uygulama Sonuçları Raporu
23 Ekim 2001	2000 Yılı Genel Bütçe Uygunluk Bildirimi Raporu
23 Ekim 2001	2000 Yılı Katma Bütçe Uygunluk Bildirimi Uygulama Sonuçları Raporu
23 Ekim 2001	2000 Yılı Katma Bütçe Uygunluk Bildirimi Raporu
23 Ekim 2001	Mali Yönetim ve Denetimle İlgili Kavraklar (E-Kütüphane) Güncellendi

Ara Sayfa	İleri	Geri	Site Haritası	E-Posta
Home Page	Baskı	Forward	Site Map	E-Mail

SAYIŞTAY WEB SİTESİ (www.sayistay.gov.tr)

Sayıştayın gerek yurtiçinde gerekse yurtdışında tanıtımını sağlamak, kurumumuza ilişkin yararlı bilgileri ve haberleri elektronik ortamda kurum ve kişilerin istifadesine sunmak ve şeffaflığı sağlamak amacıyla Aralık 1999 tarihinde kurulan Sayıştay Web Sitesi bu süre içinde önemli gelişmeler sağlamıştır.

Sitemiz "Sayıştay", "Sayıştay Kararları", "Sayıştay Mevzuatı", "Sayıştay Yayınları", "Kim Nerede", "Raporlar", "E-Kütüphane", "Haberler-Duyurular", "Denetim Kitabı" ve "Linkler" başlıklarından oluşmaktadır.

Sitemizin "Sayıştay", "Sayıştay Mevzuatı" ve "Kim Nerede" başlıklı bölümlerinde görevlerimiz, yetkilerimiz, teşkilat yapımız, faaliyetlerimiz, yasal çerçevemiz, üst yönetim ve mensuplarımız hakkında bilgi verilmektedir.

"Sayıştay Kararları" bölümünde Sayıştay Genel Kurulu, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu ve Dairelerin kararlarına konularına, ilgili

mevzuatına, karar tarihi ve numarasına göre ulaşmak ve sorgulama yaparak ulaşmak mümkündür.

"Sayıştay Yayınları" bölümünde ise yayımlanan kitaplarımızın metinlerine elektronik ortamda ulaşılabilme kolaylığı bulunmaktadır.

"Haberler-Duyurular" bölümünde Sayıştay Haber ve Kütüphane Bültenleri, basın açıklamaları ve diğer haber ve duyurular yer almaktadır.

TBMM'ne sunulan Hazine İşlemleri Raporları, Genel Uygunluk Bildirimi ve Hazine İzleme Raporları ile Meclise gönderilen diğer Raporlara da Web sitemizin "Raporlar" bölümünden ulaşılabilir.

"E-Kütüphane" bölümünde kamu mali yönetimindeki ve denetimindeki çağdaş gelişmeleri konu alan çeşitli dillerde 300'den fazla kitap ve makaleye ulaşmak mümkündür. Ayrıca kurumumuz içinde hazırlanan ve önemli olduğu düşünülen bilgi notları da bu bölümde yer almaktadır. Bu dokümanlara konularına veya yayımlandığı ülkelere göre ulaşmak ve ayrıntılı sorgulama yapmak mümkündür.

Diğer ülke Sayıştaylarının ve Uluslararası Denetim Kuruluşlarının İnternet sitelerine "Linkler" aracılığıyla bağlantı kurulmuştur.

Öte yandan Sitemizin "Turkish Court of Accounts" başlıklı bölümde Sayıştay Kanunu, tanıtım broşürü, Sayıştayca uluslararası konferanslarda sunulan bildirimler gibi dokümanlar İngilizce olarak yer almaktadır.

Sayıştayın

MODERNİZASYONU

STRATEJİK PLANLAMA FAALİYETLERİ

Sayıştayların görevleri ve amaçları çoğu kez yasalarda ve diğer mevzuatta belirtilmişse de; bu görevlerin ve amaçların açık ve somut hedeflere dönüştürülmesi ve bu hedeflere nasıl ulaşılabileceğinin belirlenmesi kurumsal planlamaya ya da stratejik plana ihtiyaç göstermektedir. Bu bakımdan Sayıştaylar sınırlı kaynaklarını en yüksek önceliklere göre dağıtmak üzere sağlıklı bilgi ve verilere dayalı uzun vadeli planlamaya ayrı bir önem vermektedirler. Kurumumuzun geçtiğimiz dönemde stratejik planlama faaliyetleri çerçevesinde attığı önemli adımlar satır başlarıyla şöyle sıralanabilir:

Strateji Bildirimi

Sayıştay denetim alanında dünyada ve Avrupa Birliğinde yaşanan gelişmeleri dikkate alarak, Sayıştayda oluşan zengin birikime başvurarak Türk Kamu Yönetiminde Stratejik Plan fikrinin henüz yeterince oluşmamış olmasına rağmen stratejik planlama konusuna eğilmiş ve “Sayıştay Strateji Bildirimi (2000-2004)” başlıklı metni hazırlamıştır.

Bu metinde kurumumuzun vizyon ve misyonu, faaliyetlerini yönlendiren temel değerler ve ilkeler ile stratejik amaçlar aşağıdaki biçimde tespit edilmiştir.

Vizyon

Sayıştay,

kamu yönetiminin Türk halkının refah ve mutluluğuna daha fazla hizmet edecek şekilde yenilenmesine ve geliştirilmesine katkıda bulunmayı amaçlar.

Misyon

İnceleme, denetleme, sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama işleriyle görevli bir yüksek denetim ve yargı kurumu olarak Sayıştay;

- denetimine tabi kurumlar ve kuruluşların gelir, gider ve mallarının denetimi ile sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama,
- TBMM'ce yapılacak denetimler için güvenilir bir zemin oluşturma,
- kamu kaynaklarının hukuka uygun, verimli, tutumlu ve etkin kullanılmasına yardımcı olma,
- kamu yönetiminde şeffaflığın ve hesap verme sorumluluğunun yerleşmesine ve gelişmesine katkıda bulunma,

amaçlarıyla, güvenilir bilgiler ve öneriler içeren raporlar hazırlar ve hükümler tesis eder.

Değerler ve İlkeler

Sayıştayın faaliyetlerini yönlendiren temel değerler ve ilkeler şunlardır:

Bağımsızlık

Bağımsız statü Sayıştayın bir yüksek denetim kurumu olarak varlığının ve tarafsız ürünler ve hizmetler sunabilmesinin ön koşuludur.

Tarafsızlık

Denetimlerin dürüst, önyargıdan uzak ve tarafsız bir biçimde yürütülmesi kurumsal güvenilirliğin vazgeçilmez bir unsurudur.

Meslekî Yetkinlik

Üstün kalitede ürünler sunulabilmesi yaratıcı ve analitik düşünen, ekip çalışmasına ve işbirliğine yatkın, denetim kültürünü özümsemiş ve sürekli gelişmeyi hedeflemiş meslek mensuplarına ihtiyaç göstermektedir.

Mükemmellik

Çalışmaların üstün kalitede ürünler sunulmasını sağlayacak tarzda planlanıp yürütülmesi esastır.

Vaktindelik

Bütün faaliyetlerin yasaların öngördüğü ve işin gerektirdiği süreler içinde tamamlanması şarttır.

İhtiyaçlara ve Beklentilere Duyarlılık

Parlamento ile denetlenen kurumların ve kuruluşların beklentilerine ve ihtiyaçlarına duyarlı olunması ve karşılıklı anlayış içinde çözümler üretilmesine çaba gösterilmesi son derece önemlidir.

Çalışanların En Değerli Varlık Olarak Kabulü

Kurumun en değerli varlığı olan çalışanların rahat ve verimli bir biçimde çalışabilecekleri ve potansiyellerini Kurum yararına geliştirebilecekleri bir çalışma ortamının oluşması ve sürdürülmesi yaşamsal önemdedir.

Yeniliğe Açıklık

Sürekli gelişim anlayışıyla yeniliklerin izlenmesi ve Kurumun ihtiyaç duyduğu yeniliklerin hayata geçirilmesi hayati önem taşımaktadır.

Stratejik Amaçlar

1. Klâsik Denetim ve Yargılama Faaliyetlerini Etkinleştirme
2. Çağdaş Denetim Uygulamalarını Yerleştirme ve Kökleştirme
3. Parlamento ve Kamuoyu ile İlişkileri Geliştirme
4. Hizmet İçi Eğitime Süreklilik Kazandırma ve Meslekî Gelişimi Özendirme
5. Bilişim Teknolojisinden Yararlanma İmkânlarını Artırma
6. Kurum Yönetimini Güçlendirecek Sistemler Oluşturma
7. Kurumsal İşleyişe Etkinlik Kazandırma
8. Sayıştayın Denetim Alanına Getirilen Sınırlamaların Kaldırılması Yönünde Girişimlerde Bulunma

Yıllık Eylem Planı

Geçtiğimiz dönem “Yıllık Eylem Planı”nın ilk uygulama yılı olmuştur.

Eylem Planının içeriği temel olarak, Strateji Bildirimi (2000-2004) başlıklı dokümanda gösterilen 8 temel stratejik amaç ve bunlarla bağlantılı 46 strateji çerçevesinde önceliklendirilen 29 strateji kapsamında bu yıl içinde gerçekleştirilmesi öngörülen 55 faaliyetten oluşmaktadır.

Kurumsal değişim ve yenilenmeyi bilinçli tercihlerle gerçekleştirmenin ilk adımı olarak uygulamaya konulan Eylem Planında yer alan faaliyetlerin 14’ü tamamlanmış olup 23 faaliyetin ise çalışmaları devam etmektedir.

KAMU HARCAMA YÖNETİM REFORMU

Türk kamu harcama yönetimindeki ciddi problemler ülkemizin son yıllarda yaşadığı krizler Kamu Harcama Yönetimine daha kapsamlı ve daha bütünsel biçimde yaklaşılmasını gerektirmiş olup bu bağlamda Dünya Bankasınca yeni bir çalışma başlatılmıştır.

Mart 2000-Mayıs 2001 tarihleri arasında Hazine Müsteşarlığı, DPT, Maliye Bakanlığı ve Sayıştay bürokratlarının katkılarıyla şekillenen ve zenginleşen bu çalışma sonucunda “Kamu Harcamalarının Gözden Geçirilmesi ve Kurumsal İnceleme-PEİR” başlıklı bir rapor, başka bir ifadeyle Kamu Harcama Yönetiminin yeniden yapılandırılabilmesi için önümüzdeki üç yıl içerisinde uygulamaya konulması gereken bir stratejik plan hazırlanmıştır.

Bu programın yürütülebilmesi için Dünya Bankasında “Program Amaçlı Mali ve Kamu Sektörü Uyum Kredisi-PFPSAL” sağlanması ikraz anlaşması imzalanmıştır.

Bu programın stratejik çerçevesinin üç ana aşaması bulunmaktadır:

- Makro mali disiplin ve devlet hesaplarında şeffaflığı sağlamak
- Bütçe politikaları ve öncelikli konularda karar alma mekanizmalarını güçlendirmek
- Bütçe uygulamasının performansını artırmak

Kamu Harcama Yönetimi Reformu kapsamında yer alan “**Denetim ve Kontrol Enstrümanlarının (araçlarının) Kapsamının Genişletilmesi ve Etkinliğinin Artırılması**” hedefi bağlamında Sayıştayca atılması öngörülen adımlar şu şekilde belirlenmiştir:

Kredi dokümanları arasında yer alan "Kamu Harcama Yönetim Reformu Stratejik Çerçevesi" başlıklı Çizelge'ye göre "Denetim ve Kontrol Enstrümanlarının (araçlarının) kapsamının genişletilmesi ve etkinliğinin artırılması" amacı çerçevesinde:

2001 Yılında

- Mevcut yasa gereğince, Sayıştayın, Cumhurbaşkanlığı ve Parlamento dahil olmak üzere konsolide bütçeye dahil bütün kuruluşları yıllık denetimine alması,
- Sayıştayın kendi hesaplarının Parlamento'ya sunulacak raporlarla denetime tabi olması,
- Hükümetin, gerekli yasal değişiklikler dahil, Sayıştayın denetim alanını, özerk kurumlar, sosyal güvenlik kuruluşları, bütçe dışı fonlar, döner sermayeler ve diğer genel devlet (general government) kuruluşları dahil olmak üzere, geriye kalan bütün genel devlet kuruluşlarını kapsayacak şekilde genişletmek üzere bir eylem planı hazırlaması,
- Mevcut kontrol, teftiş ve denetim süreçlerinin incelenmesinin başlatılması ve uluslararası standartlara paralel olarak iç malî kontrol ve denetim konusunda yeni bir yasa hazırlanması,

2002 Yılında

- Anayasanın 160 ve 165'inci maddelerine uygun olarak bütün kamu fonlarının Parlamento denetimine tabi olmasını sağlayacak yasal değişikliklere girişilmesi,
- Sayıştayın denetim yetkisini bütün genel devlet kuruluşlarının dış denetimini kavrayacak şekilde genişletecek yasal düzenlemelerin sunulması,
- Sayıştayın denetim raporlarını incelemek ve izlemek amacıyla Parlamento Plan ve Bütçe Komisyonu bünyesinde bir alt komisyon kurulması,
- Sayıştay raporlarının analitik yönden içeriğinin geliştirilmesi,
- Yüksek Denetim Kurumu olarak Sayıştayın devlet genişliğindeki rolünün belirgin hale getirilmesi,

- Yeni iç malî kontrol ve denetim yasasının Parlamento'ya sunulması,
- Yeni iç kontrol standartlarının yayımlanması,
- Yeni iç malî kontrol ve denetim yasasına paralel olarak Sayıştayın bütçe uygulama sürecine müdahil olma durumunun sona erdirilmesi,

2003 Yılında

- Sayıştayın Parlamento için bütün genel devlet kuruluşları üzerinde denetimler yapması,
- Sayıştayın, genel devlet kuruluşları üzerindeki denetiminin bir parçası olarak döner sermayeli kuruluşlar hakkında Parlamento'ya denetim raporu sunması,
- Kamu kuruluşlarındaki performans yönelimi artışına paralel olarak Sayıştayın ve diğer denetim organlarının performans denetim kapasitelerinin geliştirilmesi,
- Denetim sonuçlarının kamuoyuna açık olmasının sağlanması,
- Önemli bakanlıklarda ve kuruluşlarda iç denetim birimlerinin kurulması
öngörülmektedir.

Kredi dokümanları arasında yer alan "Kamu Harcama Yönetim Reformu Stratejik Çerçevesi" başlıklı çizelgeye göre "Kamu İhalelerinde Performans (paranın değerinin karşılığı) Yöneliminin Güçlendirilmesi" amacı çerçevesinde yeni ihale yasasının çıkarılması, 2002 yılında bu yasanın uygulanmasını takiben 2003 yılında Sayıştayın "periyodik ihale denetimlerine başlaması ve sonuçlarını geniş kamuoyu denetimi için yayımlaması" atılacak adım olarak ifade edilmektedir.

BİLİŞİM SİSTEMİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Çağımızda giderek kamu hizmetlerinin üretilmesi sırasında, bilişim teknolojisi imkanlarından yararlanmak kaçınılmaz hale gelmektedir. Ülkemizde de kamu kurumları ve kuruluşları arasında bilişim teknolojisini kullanmak yaygınlaşmaktadır. Pek çok kuruluş bilgisayar destekli yönetim bilişim sistemleri kurmakta veya tasarlamaktadır. Bilgisayar çıktılarının bilgisayarsız ortamda denetimi neredeyse imkansız hale gelmektedir.

Bu gelişmelere paralel olarak Sayıştayın, bir yandan bilgisayar destekli denetim tekniklerini öğrenip uygulaması bir yandan da bilişim teknolojisi sistemleri ile bu sistemlerin içerdiği kontrollerin yeterliliğinin denetimine ilişkin bir strateji oluşturması gerekmektedir. Bu konudaki hazırlıklarımız devam etmektedir ve söz konusu stratejinin bir parçası olarak ODTÜ Endüstri Mühendisliği bölümü ile imzaladığımız bir anlaşma gereğince bir Fizibilite Raporu hazırlanmış olup, bu Rapor Başkanlığımızca değerlendirilmektedir.

YENİ HİZMET BİNASI

Günümüzde artık hizmetin üretildiği yerlerin koşulları bir mekan sorunu olmasının ötesinde işlerin daha verimli, etkin ve kaliteli üretilmesinin gerekleri arasında kabul edilmektedir.

Bu nedenle hem Sayıştayı kendi önemine yakışan bir hizmet binasına kavuşturmak, hem de çalışanlarımızın daha verimli ve etkin hizmet üretmesini sağlayacak fiziki çalışma koşullarını yaratmak için yıllardır sürdürülen çabanın sonuna gelmiş bulunmaktadır. Geçici kabul hazırlıkları devam eden binamıza Kasım ayı içinde taşınması planlanmıştır.

EK

Tablolar ve Grafikler İndeksi

Tablo 1	Sayıştayın Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar	11
Tablo 2	Sayıştay Denetimi Dışında Kalan Kurum ve Kuruluşlar	11
Tablo 3	2001 Bütçesi, 2002 Bütçesi Teklifleri	16
Tablo 4	2002 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı	16
Tablo 5	2002 Bütçe Yılı Yatırımları	17
Tablo 6	Denetim Kapsamına Giren ve Programa Alınan Saymanlıkların Türleri ve Sayıları	21
Tablo 7	Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar	22
Tablo 8	2001 Yılı Bütçesi Ödenek Vizesi Hareketleri	23
Tablo 9	2001 Yılı Bütçesi Kadro Vize Hareketleri	24
Tablo 10	Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı	24
Tablo 11	Sözleşme Tescili İçin Yapılan İncelemelerin Sonuçları	11
Tablo 12	Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları	27
Tablo 13	Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Görüş Bildirme Kararları	28
Tablo 14	Temyiz Kurulu Faaliyetleri	28
Tablo 15	Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları	28
Tablo 14	Dairelerin Yargısal Kararları	29
Tablo 15	Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları	30

Grafik 1	Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu	14
Grafik 2	Meslek Mensuplarının Kompozisyonu	14
Grafik 3	Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu	15
Grafik 4	Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar	15
Grafik 5	Cinsiyete Göre Mensuplar	15