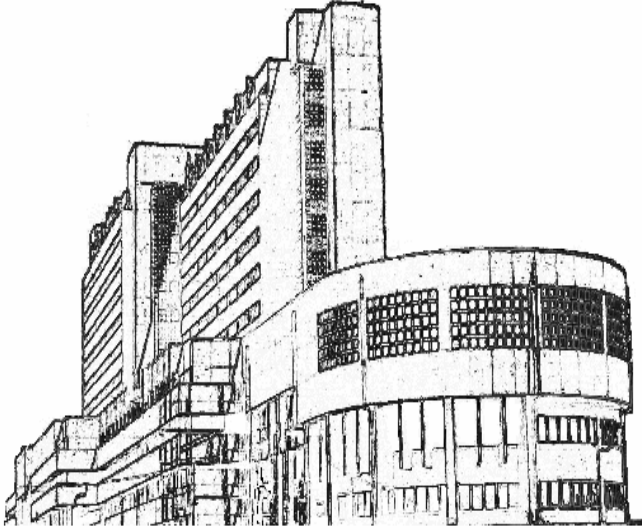




Sayıştay Başkanlığı

2005 YILI

FAALİYET RAPORU



Ekim 2005

Sayıştay Başkanlığı
2005 YILI
FAALİYET RAPORU

Ekim 2005

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI
06100 BALGAT / ANKARA
Tif: 295 30 00
Fx: 295 40 94
e-mail: sayistay@ sayistay.gov.tr
www.sayistay.gov.tr

İÇİNDEKİLER

Sunuş	5
Sayıştay Hakkında Genel Bilgiler	
Örgüt Şeması	9
Anayasal ve Yasal Çerçeve	10
Ana Hatlarıyla Görevler	10
Yetkiler	11
Denetimin Kapsamı	11
Sayıştayın Görevlerinin Yeniden Belirlenmesi	13
İnsan Kaynakları	16
Bütçedeki Parasal Büyüklükler	18
2005 Yılı Faaliyetleri	
Denetim Faaliyetleri	21
Yargılama Faaliyetleri	28
Türkiye Büyük Millet Meclisine Sunulan Raporlar	31
Dünya Sayıştayları ve Bunların Organizasyonlarıyla Bilgi ve Deneyim Paylaşımı	34
Yayın Faaliyetleri	40
Eğitim Faaliyetleri	41
Bilişim Sisteminin Geliştirilmesi	44
Sayıştay Web Sitesi	45

Avrupa Birliğine Geçiş Sürecinde Sayıştay

Ulusal Programda Yer Alan Taahhütler 49

Sayıştayın Avrupa Birliğine Katılım Sürecine Yönelik
Çalışmaları 51

Ek

Tablolar ve Grafikler İndeksi 54

SUNUŞ

Denetim literatüründe, faaliyet raporları kurum içi yönetimin izleme ve karar alma faaliyetlerine dayanak oluşturmanın yanı sıra, kurum dışına hesap verme sorumluluğunun yerine getirilmesinin aracıdır. Sayıştayımız her yıl hazırladığı faaliyet raporları ile, kurum performansını Parlamentonun ve kamuoyunun bilgisine sunarak, kamu mali yönetimimizde hesap verme sorumluluğunun yerleştirilmesine katkıda bulunmayı hedeflemektedir. Bu Rapor'da Kurumumuzun son bir yıllık zaman dilimi içinde gerçekleştirdiği faaliyetler hakkında ana hatlarıyla bilgi sunulmaktadır.

Parlamentolar adına kamu kaynaklarının denetim ve gözetim yükümlülüğünü yerine getiren Sayıştaylar, kamusal hesap verme sorumluluğunun ve şeffaflığın tam anlamıyla ve eksiksiz gerçekleştirilmesinde de önemli işlevler üstlenmektedir. Sayıştaylar ayrıca, günümüzde demokrasinin önemli güvencelerinden biri olarak kabul edilmektedir.

Sayıştayımız Dünyada yaşanan gelişmeler paralelinde, ülkemizde parlamenter denetime daha elverişli bir zemin oluşturmanın, şeffaflığın artırılmasına katkıda bulunmanın ve kamu mali yönetiminin yenilenmesine ve geliştirilmesine yardımcı olmanın arayışları içerisinde.

Tüm dünyada kamu mali yönetimi anlayışında yaşanan değişiklikler ve yeni uygulamalar ülkemizde de yansımaları bulmuş ve yasal düzenlemeler başta olmak üzere pek çok konuda temel değişiklikler hayata geçirilmiştir. Bu bağlamda, kamu mali yönetimimizde köklü reformlar yapan 5018 sayılı "Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu" ile Sayıştayın denetim alanı, denetimin kapsamı, sorumluluklar, TBMM'ye rapor sunma,

uluslararası denetim standartlarına uyum gibi temel konularda önemli değişiklikler yapılmıştır.

Yaşanan bu gelişmeler, 832 sayılı Sayıştay Kanununun 5018 sayılı Kanunla uyumunu sağlamak üzere denetim ve yargı fonksiyonu ile ilgili maddelerinde önemli değişiklikler yapılmasını zorunlu hale getirmiştir

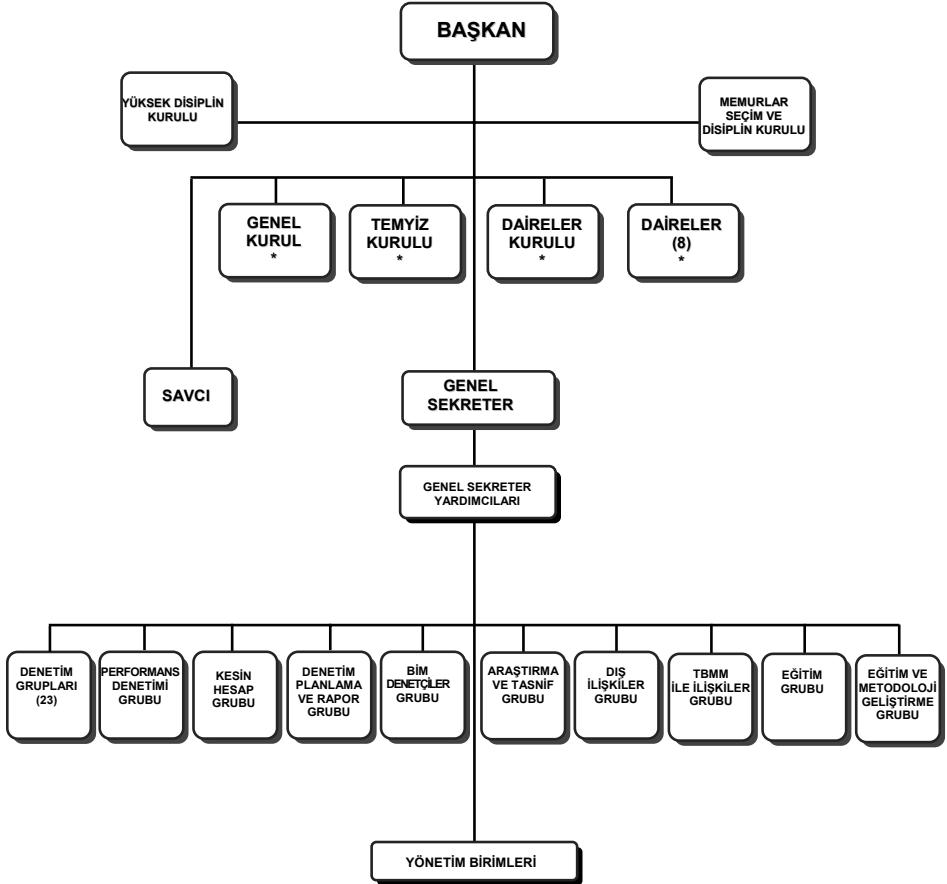
Nitekim, Sayıştayın denetim alanının genişletilmesi, Anayasamızdaki ilkelere ve dünya standartlarına uygun bir denetim anlayışına yasal zemin oluşturulması, Parlamento'ya tarafsız, güvenilir ve etkin denetim raporlarının sunulması ve bunların yanı sıra yargı yetkisine işlerlik kazandırılması amacıyla hazırlanan "Sayıştay Kanunu Teklifi" Yüce Meclisimize sunulmuştur. Kamu yönetimi reformunun önemli kilometre taşlarından biri olarak gördüğümüz "Sayıştay Kanunu Teklifi"nin kısa bir sürede yasalaşmasını umut etmekteyiz.

Bu düşüncelerle, kurumsal performansımızın artırılmasına yönelik katkıları şükranla karşılayacağımızı belirtir, en derin saygılarımı sunarım.

Mehmet DAMAR
Sayıştay Başkanı

Sayıştay Hakkında
GENEL BİLGİLER

ÖRGÜT ŞEMASI



*Genel Kurul, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu ve Dairelere bağlı olarak çalışan Raportörler örgüt yapısına dahildir.

ANAYASAL VE YASAL ÇERÇEVE

Sayıştayın kuruluşu ve görevleri Anayasamızın 160'ıncı ve 164'üncü maddelerinde yer almıştır.

Sayıştayın kuruluşu, işleyişi, denetim usulleri, mensuplarının nitelikleri, atanmaları, ödev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri ile Başkan ve üyelerinin teminatları 21.02.1967 tarih ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu ve ek ve değişiklikleri ile 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununda düzenlenmiştir.

ANA HATLARIYLA GÖREVLER

Anayasamız Sayıştaya;

- Genel ve katma bütçeli dairelerin gelir, gider ve mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek,
- Sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak,
- Kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmak,
- Türkiye Büyük Millet Meclisine kesinhesap kanun tasarıları hakkında uygunluk bildirimini sunmak,

görevlerini vermiştir.

YETKİLER

Sayıştay, yasalarla kendisine verilen görevlerin yerine getirilmesi sırasında;

- Bakanlık, kurul ve kurumlarla, idare amirlikleriyle, sayman ve diğer sorumlularla doğrudan yazışmaya,
- Gerekli gördüğü belge, defter ve kayıtları, göndereceği mensupları vasıtasıyla görmeye veya dilediği yere getirtmeye,
- Sözlü bilgi almak üzere her derece ve sınıftan ilgili memurları çağırmaya, bakanlık, daire ve kurumlardan temsilci istemeye,

yetkili kılınmıştır.

Ayrıca Sayıştay, denetimine giren işlemlerle ilgili her türlü bilgi ve belgeyi, Devlet, özel idare, belediye ve sair bütün resmi kurum ve kurullarla diğer gerçek ve tüzel kişilerden (Bankalar dahil) isteyebilir.

Bunlara ilaveten Sayıştaya, denetimine giren daire ve kurumların işlemleriyle ilgili kayıtları, eşya ve malları, işleri ve hizmetleri görevlendireceği mensupları veya bilirkişiler vasıtasıyla "yerinde" ve "işlem ve olayın her safhasında" inceleme yetkisi de verilmiştir.

DENETİMİN KAPSAMI

Anayasanın 160'ıncı maddesi gereğince genel ve katma bütçeli dairelerin gelir, gider ve malları Sayıştay denetiminin kapsamındadır.

Başta 832 sayılı Sayıştay Kanunu olmak üzere çeşitli yasal düzenlemelerle Sayıştayın denetimine tabi kurum ve kuruluşlar belirlenmiştir.

Tablo 1: Sayıştay Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar

Genel Bütçeli Kuruluşlar	Anayasa Mahkemesi, Başbakanlık, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Danıştay, Yargıtay, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Diyanet İşleri Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Adalet Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı
Katma Bütçeli Kuruluşlar	Tarım Reformu Genel Müdürlüğü, Vakıflar Genel Müdürlüğü, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü (Taşra Teşkilatı Hariç), Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü, Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü, Telsiz Genel Müdürlüğü, Yüksek Öğretim Kurulu, Devlet Üniversiteleri Yüksek Teknoloji Enstitüleri
Döner Sermayeli Kuruluşlar	Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşlara ve Mahalli İdarelere Bağlı Döner Sermayeler
Belediyeler	Büyükşehir, il, ilçe ve bucak belediyeleri (Belediyelerin iştirakleri, şirketleri ve kanunla kurulan teşekkülleri ile belediye birlikleri denetim kapsamı dışındadır)
İl Özel İdareleri	(İl özel idarelerinin kurdukları şirketler ve birlikler denetim kapsamı dışındadır)
Özel Bütçe Rejimi Olan Kuruluşlar	Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü, Türk Tarih Kurumu Başkanlığı, Türk Dil Kurumu Başkanlığı, Başbakanlık Atatürk Kültür Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı, Maliye Bakanlığı Kefalet Sandığı, Vakıflar Kefalet Sandığı, İçişleri Bakanlığı Özel İdare ve Belediyeler Kefalet Sandıkları
Özerk Kuruluşlar	Türkiye İş Kurumu, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı(*)

(*) Özelleştirme İdaresinin özelleştirme işlemleri Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu'na denetlenmektedir.

Başta 233 sayılı KHK gereğince Kamu İktisadi Teşebbüsleri olmak üzere çeşitli yasal düzenlemeler ile yukarıdaki tabloda sayılanlar dışında kalan tüm kamu kurum ve kuruluşları Sayıştay denetimi dışına çıkarılmış bulunmaktadır.

SAYIŞTAYIN GÖREVLERİNİN YENİDEN BELİRLENMESİ

10.12.2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, Sayıştaya yeni görevler vermiş ve görev alanını genişletmiştir. Kanunun bütçe uygulaması ve denetime ilişkin hükümleri 1.1.2006 tarihinde uygulamaya girecektir.

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Sayıştay denetiminin amacı ve biçimi belirlenmiş, denetim alanı genişletilmiş, denetim ve raporlamaya ilişkin görevleri yeniden düzenlenmiştir.

Denetimin Amacı:

Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.

Denetimin Biçimi:

Dış denetim, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları dikkate alınarak;

- a) Kamu idaresi hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, malî tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin malî denetimi ile kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin malî işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti,
- b) Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığının belirlenmesi, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi, suretiyle gerçekleştirilir.

Denetim Alanı:

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin dış denetiminin Sayıştay tarafından yürütüleceği hükme bağlanmıştır. Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri; merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerden oluşmaktadır.

Tablo 2: 5018 sayılı Kanun ile Sayıştay Denetimine Tabi Olan Kamu İdareleri

Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri	1- Türkiye Büyük Millet Meclisi 2- Cumhurbaşkanlığı 3- Başbakanlık 4- Anayasa Mahkemesi 5- Yargıtay 6- Danıştay 7- Sayıştay (1) 8- Uyuşmazlık Mahkemesi 9- Yüksek Seçim Kurulu 10- Adalet Bakanlığı 11- Millî Savunma Bakanlığı 12- İçişleri Bakanlığı 13- Dışişleri Bakanlığı 14- Maliye Bakanlığı 15- Millî Eğitim Bakanlığı 16- Bayındırlık ve İskân Bakanlığı 17- Sağlık Bakanlığı 18- Ulaştırma Bakanlığı 19- Tarım ve Köyisleri Bakanlığı 20- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı 21- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı 22- Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı 23- Kültür ve Turizm Bakanlığı 24- Çevre ve Orman Bakanlığı 25- Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği 26- Millî İstihbarat Teşkilâtı Müsteşarlığı 27- Jandarma Genel Komutanlığı 28- Sahil Güvenlik Komutanlığı 29- Emniyet Genel Müdürlüğü 30- Diyanet İşleri Başkanlığı 31- Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı 32- Hazine Müsteşarlığı 33- Dış Ticaret Müsteşarlığı 34- Gümrük Müsteşarlığı 35- Denizcilik Müsteşarlığı 36- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği 37- Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu 38- Devlet Personel Başkanlığı 39- Özürlüler İdaresi Başkanlığı 40- Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı 41- Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü 42- Karayolları Genel Müdürlüğü 43- Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü 44- Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü 45- Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü 46- Tarım Reformu Genel Müdürlüğü 47- Orman Genel Müdürlüğü 48- Petrol İşleri Genel Müdürlüğü 49- Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü 50- Aile Araştırma Kurumu Başkanlığı 51- Kadının Statüsü ve Sorunları Genel Müdürlüğü 52- Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı 53- Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü 54- Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğü
Özel Bütçe Kapsamındaki İdareler	1- Yükseköğretim Kurulu 2- Üniversiteler (51 adet) 3- Yüksek Teknoloji Enstitüleri 4- Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi 5- Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı 6- Atatürk Araştırma Merkezi 7- Atatürk Kültür Merkezi 8- Türk Dil Kurumu Başkanlığı 9- Türk Tarih Kurumu Başkanlığı 10- Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü 11- Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu 12- Türkiye Bilimler Akademisi Başkanlığı 13- Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığı 14- Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı 15- Yakın ve Ortadoğu Çalışma Eğitim Merkezi 16- Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü 17- Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü (2) 18- Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü 19- Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü 20- Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğü 21- Vakıflar Genel Müdürlüğü 22- Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü 23- Türkiye Muhasebe Standartları Kurulu 24- Türk Akreditasyon Kurumu 25- Türk Standartları Enstitüsü 26- Milli Produktivite Merkezi 27- Türk Patent Enstitüsü 28- Türkiye Sanayi Sevk ve İdare Enstitüsü 29- Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü 30- Türkiye Atom Enerjisi Kurumu 31- Savunma Sanayi Müsteşarlığı 32- Millî Savunma Bakanlığı Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığı 33- Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı 34- İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi 35- Ekonomik Kültürel Eğitim ve Teknik İşbirliği Başkanlığı 36- Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı 37- GAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı 38- Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (3) 39- Toplu Konut İdaresi Başkanlığı 40- Doğal Afet Sigortaları Kurumu 41- Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü 42- Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü 43- Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu 44- Adli Tıp Kurumu Başkanlığı 45- Refik Saydam Hıfzıssıhha Merkezi Başkanlığı 46- Yüksek İhtisas ve Araştırma Hastanesi 47- Millî Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü 48- Spor-Toto Genel Müdürlüğü 49- Kefalet Sandıkları

Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	1- <u>Radyo ve Televizyon Üst Kurulu</u> 2- <u>Telekomünikasyon Kurumu</u> 3- <u>Sermaye Piyasası Kurulu</u> 4- <u>Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu</u> 5- <u>Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu</u> 6- <u>Kamu İhale Kurumu</u> 7- <u>Rekabet Kurumu</u> 8- <u>Şeker Kurumu</u> 9- <u>Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu</u> 10- <u>Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu</u>
Sosyal Güvenlik Kurumları	1- <u>T.C. Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü</u> 2- <u>Sosyal Sigortalar Kurumu Başkanlığı</u> 3- <u>Bağ-Kur Genel Müdürlüğü</u> 4- <u>Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü</u> 5- <u>Ereğli Kömür Havzası Amele Birliği Biriktirme ve Yardım Sandığı Başkanlığı</u>
Mahallî idare	Belediyeler İl özel idareleri Belediye ve il özel idarelerinin kurdukları birlik ve idareler
Döner Sermayeler ve Fonlar	5018 sayılı Kanunun Ek 11. maddesi uyarınca genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine bağlı olarak kurulan döner sermaye işletmeleri ve fonların bütçeleri, ilgili idarelerin bütçeleri içinde yer alacaktır. Bu döner sermaye işletmeleri ile fonlar 31.12.2007 tarihine kadar tasfiye edilecektir.

(*) Altı çizgili kamu idareleri ilk defa Sayıştay denetimine tabi olacaktır.

(1) Sayıştayın denetlenmesi, her yıl Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlık Divanı tarafından görevlendirilen bir komisyon tarafından yapılacaktır.

(2) 5018 sayılı Kanun öncesi Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü'nün taşra teşkilatı Sayıştay denetimine tabi bulunmamaktaydı.

(3) 5018 sayılı Kanun öncesi Özelleştirme İdaresinin özelleştirme işlemleri Sayıştay denetimine tabi bulunmamaktaydı.

Raporlamaya İlişkin Görevler:

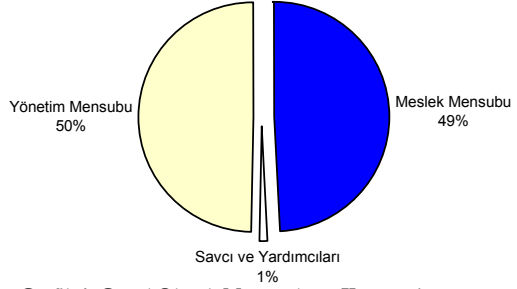
Mevcut düzenlemelere göre Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmakta olan **Genel Uygunluk Bildirimi** 5018 sayılı Kanun hükümlerine göre de Sayıştay tarafından sunulmaya devam edilecektir. Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Sayıştaya aşağıda belirtilen raporları Türkiye Büyük Millet Meclisine sunma görevi verilmiştir:

- **Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu:** Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi itibarıyla hazırlanan denetim raporlarının birleştirilmesi sonucu oluşturulur ve Genel Uygunluk Bildirimi ile birlikte sunulur,
- **Faaliyet Genel Değerlendirme Raporları:** Mahallî idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporları, mahallî idareler değerlendirme raporu ve genel faaliyet raporu, dış denetim sonuçları dikkate alınarak hazırlanan **faaliyet raporları hakkında Sayıştay görüşü** de eklenerek sunulur,
- **Mali İstatistikleri Değerlendirme Raporu:** Genel yönetim kapsamındaki idarelerin bir yıla ait malî istatistiklerin, hazırlanma, yayımlanma, doğruluk, güvenilirlik ve önceden belirlenmiş standartlara uygunluk bakımından değerlendirilmesi sonucunda oluşturulur ve sunulur,

İNSAN KAYNAKLARI

Sayıştayda 15 Ekim 2005 tarihi itibariyle 1223 personel görev yapmaktadır. Bunlardan 603'ü meslek mensubu, 609'u yönetim mensubu 11'i savcı ve savcı yardımcılardır.

Mensuplarımızın kompozisyonu, yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.

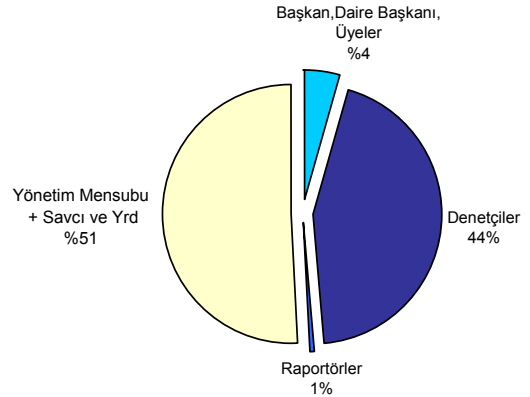


Grafik 1: Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu

603 Meslek mensubumuzun 53'ü "Birinci Başkan, Daire Başkanı ve Üyelerden" 9'u "Raportörlerden" ve 541'i "Uzman Denetçi, Başdenetçi, Denetçi ve Denetçi Yardımcılarından" oluşmaktadır.

Meslek mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.

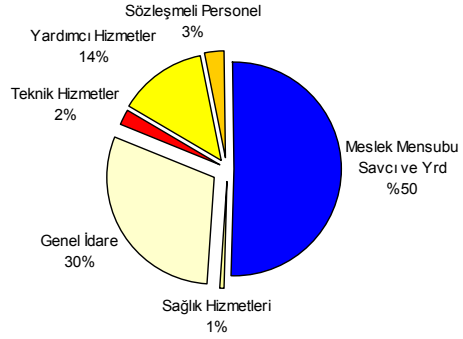
541 denetçinin 295'i Uzman Denetçi, 81'i Başdenetçi, 87'si Denetçi ve 78'i Denetçi Yardımcısı kadrosunda bulunmaktadır.



Grafik 2: Meslek Mensuplarının Kompozisyonu

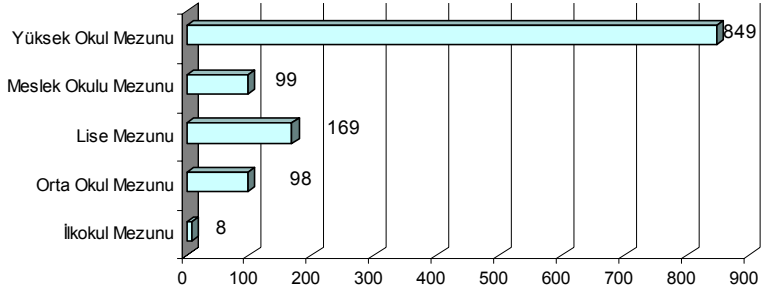
Yönetim mensuplarımızdan 369'u Genel İdare Hizmetleri Sınıfında, 9'u Sağlık Hizmetleri Sınıfında, 26'sı Teknik Hizmetler Sınıfında, 168'i Yardımcı Hizmetler Sınıfında olup 37'si Sözleşmeli Personel çalışmaktadır.

Yönetim mensuplarımızın tüm mensuplarımız içindeki kompozisyonu yandaki grafikte yüzdeler itibariyle gösterilmiştir.



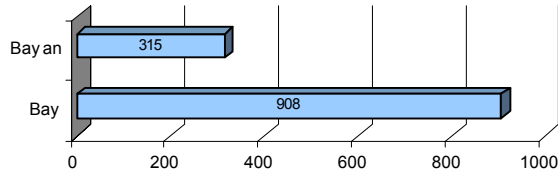
Grafik 3: Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu

Mensuplarımızın öğrenim durumları ise aşağıdaki grafikte belirtilmektedir.



Grafik 4: Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar

Mensuplarımızın cinsiyetine göre dağılımı aşağıda gösterilmektedir.



Grafik 5: Cinsiyete Göre Mensuplar

BÜTÇEDEKİ PARASAL BÜYÜKLÜKLER

2006 yılı bütçe teklifimizde yer alan ödenek talebimizin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ise şu şekildedir.

Tablo 3: 2006 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı

(YTL)

Kodu	Açıklama	Miktar
01	Personel Giderleri	32.208.000
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	3.561.000
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	17.351.000
05	Cari Transferler	361.000
06	Sermaye Giderleri	950.000
	TOPLAM	54.431.000

2006 yılı bütçe teklifimizde yer alan yatırım harcamalarımız ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 4: 2006 Mali Yılı Yatırımları

(YTL)

Sayıştay Denetimini Geliştirme Projesi			600.000
06.1.1.01	Büro Mefruşatı Alımları	350.000	
06.3.1.01	Bilgisayar Yazılımı Alımı	250.000	
Sayıştay Binası Bakım ve Onarım Projesi			350.000
06.7.7.01	Hizmet Binası	350.000	
GENEL TOPLAM			950.000

2005 Yılı
FAALİYETLERİ

DENETİM FAALİYETLERİ

Ön Denetim

Sayıştayın ön denetim faaliyetleri 5018 sayılı kanunun 81'inci maddesi uyarınca 1 Ocak 2005 tarihi itibarıyla sona ermiş bulunmaktadır.

Kurumumuz 31 Aralık 2004 tarihine kadar, denetimine tabi olan kamu idarelerinin harcamaya ilişkin olarak yapılan sözleşmeler ile her türlü bağışlarını tescile, genel ve katma bütçeli dairelerin kadro ve ödenek dağıtım işlemlerini vizeye tabi tutmuştur.

Ödenek Vize İşlemleri

1 Ekim 2004 – 31 Aralık 2004 tarihleri arası dönem içerisinde ödeme emri, tenkis, mevkuflat ve aktarma belgesi olarak yaklaşık 139.202 adet belge incelenerek vize edilmiştir.

Kamu kurumlarına 2004 yılı bütçe durumlarını gösteren listeler verilmiş ve ödenek bakiyeleri üzerinde mutabakat yapılmıştır.

Kadro Vize İşlemleri

Dağıtım ve tenkis olmak üzere toplam 36.853 adet belge vize edilmiş, 846 kadar belge ilişkili görülerek iade edilmiştir.

Tablo 5: Ödenek Vizesi Hareketleri (*)

Cinsi	Miktar (Bin YTL)	Vize Edilen Belge Sayısı	İade Edilen Belge Sayısı
Ödeme Emri	29.879.372	125.536	121
Bütçe İçi Aktarma	13.379.407	3.227	15
Mevkuflat	3.069	113	12
Tenkis	5.745.963	10.326	238
TOPLAM	49.007.811	139.202	386

(*) 1.10.2004-31.12.2004 tarihleri arası

Tablo 6: Kadro Vize Hareketleri (*)

Cinsi	Vize Edilen Belge Sayısı	Vize Edilen Belgelerdeki Kişi Adedi	İade Edilen Belge Sayısı
Dağıtım	18.060	127.607	492
Tenkis	18.793	116.741	354
TOPLAM	36.853	244.348	846
İptal Edilen Kadro Adedi		69.746	
İhdas Edilen Kadro Adedi		80.783	

(*) 1.10.2004-31.12.2004 tarihleri arası

Sözleşme Tescil ve Kayıt İşlemleri

Sayıştaya, 1 Ekim 2004 - 31 Aralık 2004 tarihleri içerisinde, mahalli idareler de dahil olmak üzere 573 adedi tescil, 7.550 adedi de kayıt işlemine tabi toplam 41.558 adet sözleşme dosyası gelmiştir.

Tablo 7: Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı (*)

Bütçe Türleri	Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı
Genel Bütçe	205
Katma Bütçe	134
Döner Sermaye	71
Fon	6
Belediye	148
Özel İdare	9
TOPLAM	573

(*) 1.10.2004-31.12.2004 tarihleri arası

Yapılan inceleme sonucunda mevzuata aykırı bulunan 105 sözleşme hakkında sorgu düzenlenmiştir. Sorgu konusu yapılan sözleşmelerden 75'i tescil edilmiş, geriye kalan 30 adedi mevzuata uygun bulunmayarak dairelere gönderilmiştir. Bu dönem içinde Daireler veya Daireler Kurulunca mevzuata aykırılık nedeniyle 11 sözleşmenin vize ve tescili reddedilmiştir.

Saymanlık Hesaplarının İncelenmesi

Denetim süreci sayman hesaplarının denetçiler tarafından harcamadan sonra incelenmesiyle başlamaktadır. Denetim alanımızda değişik bütçe rejimlerine tabi kamu kurum ve kuruluşlarına ait toplam (aynıyat saymanlıkları hariç) 6.723 adet saymanlık bulunmaktadır.

6.723 saymanlık hesabından; önemli ve öncelikli görülen 942 adedi 2005 yılı inceleme programına alınmış; bunlardan 674'ü merkezde, 268'i yerinde incelenmiştir.

Bütçe türlerine göre mevcut saymanlık sayısı ile bu yıl inceleme programına alınanlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 8: Denetim Kapsamına Giren ve İncelenen Saymanlıkların Türleri ve Sayıları

Denetim Kapsamındaki Saymanlıklar	Toplam Hesap Sayısı	Merkezde İncelenen Hesap Sayısı	Yerinde İncelenen Hesap Sayısı	Toplam İncelenen Hesap Sayısı
Genel Bütçe	1457	214	42	256
Merkez Saymanlıklar	26	26		26
Def.Muh.Md.	81	9	25	34
Mal Müdürlüğü	850	158	7	165
Diğer Gen.Büt.Saymanlıklar	500	21	10	31
Katma Bütçe	264	71	75	146
Merkez Saymanlıkları	6	6	-	6
DSİ Bölge Müdürlükleri	26	7	20	27
TCK Bölge Müdürlükleri	18	9	10	19
Üniv. Büt. Dai. Bşk.	51	13	38	51
Diğer Kat.Büt.Saymanlıklar	163	36	7	43
Döner Sermaye Saymanlıkları	1606	235	12	247
Fon Saymanlığı	57	17	3	20
Belediyeler	3225	76	98	174
Büyükşehir Belediyeleri	16	3	13	16
İl Belediyeleri	65	22	34	56
B.şehire Bağlı İlçe Bel.	77	25	23	48
İlçe Belediyeleri	793	23	28	51
Belde Belediyeleri	2274	3	-	3
Özel İdareler	81	46	35	81
Diğer Özel Bütçeli İdareler	33	15	3	18
TOPLAM	6.723	674	268	942

Ayrıca aynı inceleme döneminde;

- Teftiş layihaları ile ortaya çıkan uyuşmazlıkların çözümü için Kurumumuza mahalli idarelerce yapılan başvuruların 157'si,

- Aynîyat hesaplarından merkezde bulunan 15’i denetlenmek için inceleme programına alınmıştır.
- 2004 Ekim ayı içerisinde 12 Büyükelçilik, 13 Başkonsoloslukta ve 2005 Eylül ayı içerisinde 23 Büyükelçilik, 2 Başkonsoloslukta aynîyat denetimi gerçekleştirilmiştir.

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına Alınması Sırasında Dikkate Alınan Kriterler

Saymanlık Hesaplarının Yıllık İnceleme Programına alınması sırasında denetçi kapasitemiz, saymanlıkların harcama tutarları ve risk taşıyan alanlar gibi unsurlar göz önünde bulundurulmaktadır.

- 2004 yılı hesaplarından programa alınıp incelemesi tamamlanan Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıkların bütçe giderleri toplamının, toplam bütçe giderleri içindeki payı aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere %87 olmuştur.

Tablo 9: Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar

(Bin YTL)			
2004 Yılı	Genel Bütçe	Katma Bütçe	Toplam
Toplam Bütçe Gideri	139.224.734	13.714.756	152.939.490
İncelenen Toplam Bütçe Gideri	119.409.843	13.597.401	133.007.244
Bütçe Gideri İtibariyle İnceleme Yüzdesi	%85,8	%99,1	%87,0

- Yatırım harcamaları yüksek olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle önemli bir yere sahip ve risk düzeyi yüksek nitelikte olabilecek il özel idare hesaplarının tamamı inceleme programına alınmıştır.
- Büyükşehir belediyelerinin tamamı ve il belediyelerinin büyük bir bölümü inceleme programına alınmış ve çoğunluğu belde belediyesi olan ve bütçe büyüklüğü itibariyle küçük olan diğer belediyeler inceleme programı dışında tutulmuştur.
- Saymanlık sayısı açısından önemli olmasına rağmen bütçe büyüklüğü itibariyle çoğunluğu çok küçük hesaplar olan döner sermaye saymanlıklarından riskli görülen veya bütçe büyüklüğü itibariyle önemli sayılan 247 adedi inceleme programına alınmıştır.

Performans Denetimleri

Performans denetimi, idari faaliyetlerin iyi yönetim ilkeleri, uygulamaları ve politikalarına göre incelenmesini, idarelerin bilgi sistemlerinin, performans ölçütlerinin, iç kontrol düzenlemelerinin, sorunlarının çözümü için izledikleri yöntemlerin, faaliyetlerin çevresel etkilerinin, üretilen mal ve hizmetlere ilişkin kalitenin ve sunum adaletinin değerlendirilmesini, idarelerin hedeflerine ulaşmadaki etkinlikleri ile hedeflenen sonuç ve etkilerle gerçekleşen sonuç ve etkilerin karşılaştırılmasını kapsayan bir denetim türüdür.

832 sayılı Kanuna 4179 sayılı Yasayla eklenen Ek 10'uncu madde ile Sayıştaya 1996 yılında performans denetimi yapma görev ve yetkisi verilmiştir. Söz konusu görev ve yetkinin verilmesini takiben 1996 yılında İngiltere Ulusal Denetim Ofisi (NAO) ile ikili işbirliği projesi gerçekleştirilmiştir. Bu ortak proje kapsamında Türkiye'de teorik eğitim düzenlenmiş ve iki pilot denetim projesi uygulamaya konulmuştur. Pilot projeler NAO denetçilerinin teknik yardım, destek ve yol göstericiliğinde yürütülmüştür.

Pilot projelerden elde edilen deneyimlerin ışığı altında performans denetimi metodolojisi oluşturmak ve performans denetimini yaygınlaştırmak amacıyla 1999 yılında Performans Denetimi Grubu oluşturulmuştur.

Performans Denetimi Grubu bugüne değin sekiz performans denetimi raporu tamamlamış, iki çalışmanın ise 2005 yılı içerisinde tamamlanması planlanmaktadır. Performans Denetimi Grubu 11 yeni denetçinin daha katılımı sayesinde genişleyen kadrosuyla uluslararası standartlara uygun denetim çalışmalarını sürdürmektedir.

Bu dönem içerisinde Performans Denetim Grubu tarafından "**Sağlık Bakanlığına Bağlı Hastanelerde İlaç ve Tedavi Malzemeleri Tedariki ve Kullanımı**" isimli performans denetim raporu tamamlanarak Sayıştay Genel Kurulu'nun 10.3.2005 tarihli kararına istinaden TBMM'ye sunulmuştur. Aşağıda belirtilen iki yeni performans denetimi çalışmasına ilişkin faaliyetler devam etmektedir.

"Kıyıların Kullanımının Planlanması ve Denetimi" konulu performans denetimi çalışması taslak raporun yazımı aşamasındadır. Bu çalışmada, kıyı kullanımının planlanmasına ve kıyı kullanımının denetlenmesine yönelik faaliyetlerin yeterliliğine ilişkin temel denetim sorunları yanıtlanmaya çalışılmaktadır.

" E-Dönüşüm Türkiye Projesi Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetlerin Performansı" konulu performans denetim çalışması tam çalışma aşamasında bulunmaktadır. Bu çalışmada, E-Dönüşüm Türkiye Projesi çerçevesindeki faaliyetler planlı ve koordinasyon içinde yürütülüyor mu, sürdürülebilir bir e-devlet için uygun bir alt yapı oluşturulmakta mı, e-dönüşüm projesi çerçevesinde yürütülen faaliyetlerde maliyet etkinliği sağlanmış mı, gibi temel denetim soruları yanıtlanmaya çalışılacaktır.

TBMM'den Gelen Taleplere İlişkin Gerçekleştirilen Denetimler

30.7.2003 tarih ve 4963 sayılı Kanun'un 7'inci maddesi ile 832 sayılı Sayıştay Kanunu'na eklenen ek 12'nci madde hükmü ile Sayıştaya; Türkiye Büyük Millet Meclisi araştırma, soruşturma ve ihtisas komisyonlarının kararına istinaden Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığının talebi üzerine, talep edilen konuyla sınırlı olmak kaydıyla, denetimine tabi olup olmadığına bakmaksızın özelleştirme, teşvik, borç ve kredi uygulamaları dahil olmak üzere tüm kamu kurum ve kuruluşlarının hesap ve işlemleri ile aynı usule bağlı olarak, kullanılan kamu kaynak ve imkânlarından yararlanma çerçevesinde her türlü kurum, kuruluş, fon, işletme, şirket, kooperatif, birlik, vakıf ve dernekler ile benzeri teşekküllerin hesap ve işlemlerini denetleme yetkisi verilmiştir. Denetim sonuçları, ilgili komisyonlarda değerlendirilmek üzere Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulur.

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığından gelen denetim taleplerini karşılamak üzere Türkiye Büyük Millet Meclisi İle İlişkiler Grubu oluşturulmuştur ve grup çalışmalarını sürdürmektedir.

Bugüne kadar Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı aşağıda belirtilen üç konuya ilişkin denetim talebinde bulunmuştur:

- Kamu kurumları bünyesinde kurulan vakıf, dernek ve sandıklarca, sermayesinin asgari %30'una ayrı ayrı veya birlikte iştirak edilen şirket/iştirak ve işletmelerden mali tabloları değerlendirmeye esas alınacak şekilde büyük olanların; ortaklık yapılarının, gelir kaynakları ve bu kaynakların vakıf, dernek, sandık ve bunların bünyelerinde kurdukları kamu kurumu ile ilişkilerinin, harcamalarının kendi yöneticileri, vakıf, dernek, sandık ve bunların bünyelerinde kurdukları kamu kurumu görevlileri ile olan bağlantılarının, kamu kurumları bünyesinde kurulan vakıf, dernek ve sandıklarca aktarılan sermayeler ve bu sermayeler karşılığında alınan temettü miktarlarının, tasfiyesi yapılan ve yapılacak olanlarının, aktarılan kamu kaynağının verimli kullanılmaması sonucunda oluşan ciddi kamu zararlarının incelenmesi,

- Kamu (hazine, milli emlak, üniversite, KİT, özel idare, belediye..) tarafından yapılan gayri menkul tahsisleri, bu tahsislerin şartları, kullanım şekilleri (tahsis amacı doğrultusunda kullanılıp kullanılmadıkları) varsa üçüncü kişiye devir ve bu devrin şartlarının incelenmesi, yapılan bu işlemler sonucunda varsa kamu zararının tespitinin yapılması,

- T.C. Emekli Sandığı otelleri ve diğer gayri menkullerin kiralanması, işletilmesi ve diğer şekillerde değerlendirilmesi işlemleri ile Emekli Sandığıyla Emeksan Vakfı ve bu vakfa ait şirketler arasındaki alım-satım ilişkilerinin hukuka uygunluğunun incelenmesi.

Talepte bulunulan konulara ilişkin çalışmalar halen sürmektedir. Çalışmaların tamamlanması sonrasında hazırlanan raporların Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulması planlanmaktadır.

YARGILAMA FAALİYETLERİ

Genel Kurul

Genel Kurul, 1 Ekim 2004-30 Eylül 2005 tarihleri arasında intikal eden 58 değişik konudaki dosyayı inceleyerek sonuçlandırmıştır.

Konular itibariyle Genel Kurul kararları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 10: Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları (*)

Konu	Sayısı
Kurum İçi İşleyiş ve İşlevlerle İlgili Kararlar	8
Görüş Bildirme (2547 sayılı Yasa 56/d) Kararları	37
Mevzuat Yorumu İle İlgili Kararlar	1
Genel Uygunluk Bildirimi Kararları	2
Sayıştayla İlgili Yönetmelikler Hakkındaki Kararlar	2
Hasapların Denetlenmesi İle İlgili Kararlar	2
TBMM'ye Sunulan Raporlarla İlgili Kararlar	1
Diğer Kararlar	5
TOPLAM	58

(*) 1.10.2004-30.09.2005 tarihleri arası

Daireler Kurulu

Daireler Kurulu 1 Ekim 2004 - 30 Eylül 2005 tarihleri içinde 108 adet mali nitelikte yönetmelik hakkında görüş bildirmiş, itiraza konu olan 1 adet sözleşme dosyası ile 2 adet diğer konulara ilişkin dosyayı karara bağlamıştır.

Daireler Kurulunun kararları konu başlıkları itibariyle aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 11: Konular İtibariyle Daireler Kurulu Kararları (*)

Kararlar	Sayısı
Yeni Yönetmelik tasarıları Hakkında	64
Yönetmelik Değişiklikleri Hakkında	34
Döner Sermayeli İşletmeler Yönetmelikleri	7
Sözleşme İle İlgili	1
Dernekler İle İlgili	2
TOPLAM	108

(*) 1.10.2004-30.09.2005 tarihleri arası

Temyiz Kurulu

Sayıştay dairelerince verilen hükümler aleyhine 1 Ekim 2004 – 30 Eylül 2005 tarihleri arasında Temyiz Kuruluna yapılan başvurulardan 788 dosya temyizen incelenerek hüküm tesis edilmiştir.

Tablo 12: Temyiz Kurulu Faaliyetleri (*)

2004'den Devreden Dosya Sayısı	728
2005'te Gelen Dosya Sayısı	699
Toplam Dosya Sayısı	1427
Kurulca Yargılanan Dosya Sayısı (İlamı Düzenlenen)	788

(*) 1.10.2004-30.09.2005 tarihleri arası

Temyiz Kurulunca verilen kararın sonuçları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 13: Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları (*)

Tasdik	242
Düzelterek Tasdik	66
Kaldırma	235
Bozma	215
Yapılacak İşlem Yok	806

(*) 1.10.2004-30.09.2005 tarihleri arası

Daireler

Sekiz yargılama dairesine 30 Eylül 2005 tarihi itibariyle, geçen yıldan devreden 1.450 ve 2005 yılında düzenlenen 1.617 adet olmak üzere toplam 3.067 yargı raporu intikal etmiştir. Bu raporların 1.617'sinin yargılaması yapılarak ilâmı düzenlenmiştir.

Yargılamalar sonucunda ilâm düzenlenmiş 1.617 yargı raporunda 11.905 değişik konu ele alınarak karara bağlanmıştır.

Bu yargılamalar sonucuna yersiz ödemelere karşılık olarak yapılan 20.264.537 YTL tutarındaki tahsilat ilâmlara dercedilmiş olup 102.006.121.YTL'lık tazmin hükmü verilmiştir.

1 Ekim 2004 - 30 Eylül 2005 tarihleri arası bir yıllık dönem içerisinde, suç teşkil eden fiillere ilişkin olarak, gereği yapılmak üzere 35 konunun ilgili dairelere veya savcılıklara gönderilmesine karar verilmiştir.

Sekiz yargılama dairesinin verdikleri yargı kararlarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda toplu biçimde gösterilmiştir:

Tablo 14: Dairelerin Yargısal Kararları (*)

DAİRELER	Toplam Rapor Sayısı	Yargılanan Rapor Sayısı	Rapor Madde Sayısı	Tahsil Miktarı (YTL)	Tazmin Miktarı (YTL)	İlgili daire veya savcılıklara gönderilen suç teşkil eden fiiller
1. DAİRE	602	152	1283	4.049.155	4.360.064	15
2. DAİRE	497	175	1391	1.975.951	3.863.411	2
3. DAİRE	402	206	1296	2.805.434 ^(**)	16.408.691 ^(**)	1
4. DAİRE	292	261	2120	2.847.839	59.216.509	-
5. DAİRE	202	119	1282	1.924.536	2.509.488	1
6. DAİRE	376	319	1621	1.880.887	9.628.190	12
7. DAİRE	375	237	1825	3.301.783	3.806.029	1
8. DAİRE	321	148	1087	1.478.952	2.213.739	3
TOPLAM	3067	1617	11905	20.264.537	102.006.121	35

(*) 1.10.2004-30.09.2005 tarihleri arası

(**) Yabancı para cinsinden tahsil veya tazmin edilen tutarlar 30.09.2005 tarihindeki TCMB kurlarına göre YTL'ye çevrilmiştir.

Dairelerce verilen idari nitelikteki Kararların konularına ilişkin özet bilgiler de şöyledir:

Tablo 15: Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları (*)

DAİRELER	Yönetmelik	Sözleşme	Müzekkere ve Görüş Bildirme	Diğer (Belge İş. İade. Muh.)
1. DAİRE	20	-	2	10
2. DAİRE	19	3	10	164
3. DAİRE	26	1	14	31
4. DAİRE	13	-	17	18
5. DAİRE	17	3	17	13
6. DAİRE	32	-	29	24
7. DAİRE	14	-	-	20
8. DAİRE	13	-	10	14
TOPLAM	154	7	99	294

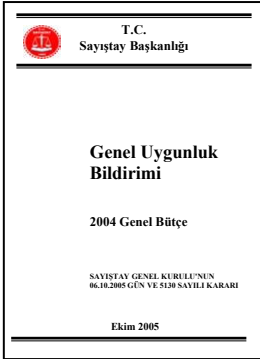
(*) 1.10.2004-30.09.2005 tarihleri arası

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNE SUNULAN RAPORLAR

Genel Uygunluk Bildirimleri ve Bütçe Uygulama Sonuçları Raporları

"2004 Mali Yılı Genel Bütçe Raporu ve Genel Uygunluk Bildirimi", "Genel Bütçe Uygulama Sonuçları", "2004 Mali Yılı Katma Bütçe Raporu ve Katma Bütçe Genel Uygunluk Bildirimi", "Katma Bütçe Uygulama Sonuçları" raporları yasal süresi içerisinde düzenlenmiş ve Sayıştay Genel Kurulunun 06.10.2005 gün ve 5130 sayılı Kararı ile Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

Genel uygunluk bildirimlerinde ve bağlı cetvellerde, ödenek durumu,



iptal edilen ve özel kanunlar gereğince devredilen ödenek, 1050 sayılı Yasanın 83'üncü maddesi uyarınca ve dış proje kredilerinden harcanamaması nedeniyle tekrar kaydı gereken ödenekler, gelir tahmin ve tahsilat miktarları gösterilmiştir.

Ayrıca genel uygunluk bildirimlerinde; ödenek dışı giderlerin personel, yasal dayanağı olmayan ve yasalar gereği yapılan ödenek dışı giderler olarak ayrımları yapıлып cetveller düzenlenmiştir.

Bunun yanında ödeneklerin verilmiş amaçları, gerçekleşme durumları, iptal oranları yüksek olanlardan açıklamaları yetersiz olanlar bir liste halinde belirtilmiştir.

Uygulama sonuçları raporlarında; faaliyet-proje bazında bütçe başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gerçekleşen gider sapma oranları, gelir tahmin ve tahsilat sapma oranları, bütçe açıkları

sapma oranları, yıllar itibariyle (2002-2003-2004) karşılaştırmalı mali başlangıç ödeneği, yıl sonu ödeneği, gider miktarı ve sapma oranları irdelenmiştir.

Bu raporlar üretilirken 1724 adet yönetim dönemi hesabının bilgi girişleri kontrol edilmiş, hatalı yönetim dönemi cetvelleri nedeniyle 425 adet sorgu düzenlenmiş ve yeni cetveller istenilmiştir. 35 adet Genel Bütçe Kesinhesabı, 64 adet Katma Bütçe Kesinhesabı incelenmiş, bunlara ilişkin 1 adet sorgu düzenlenmiştir.

Hazine Müsteşarlığında Yapılan Denetimler Sonucunda Hazırlanan Raporlar

Hazine Müsteşarlığında yapılan denetimler sonucunda hazırlanan 2004 Yılı Hazine İşlemleri Raporu, Sayıştay Genel Kurulunun 06.10.2005 tarih ve 5130/1 sayılı kararı ile kabul edilmiş ve 2004 yılı Genel Uygunluk Bildiriminin eki olarak TBMM'ye sunulması uygun bulunmuştur.

2004 Yılı Hazine İşlemleri Raporu

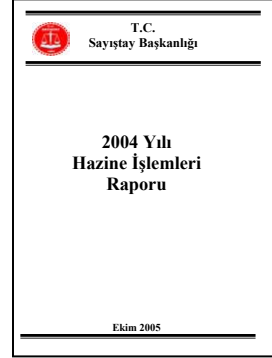
Sayıştay Başkanlığı tarafından TBMM'ye sunulan 2004 Yılı Hazine İşlemleri Raporu, dört ana bölümden oluşmaktadır.

İlk bölümde, 2004 yılında gerçekleşen mevzuat değişiklikleri ile bütçe dışında izlenen bazı gelir ve giderlerin bütçe içine alınması ve ağırlıklı olarak gerçekleşen lehte kur farklarının da etkisiyle bütçe dışı gelirlerin bütçe dışı giderlerden daha fazla gerçekleştiği ile bunun sonucunda da borçlanma hasılatının nakit bütçe açığına göre daha düşük tutarda olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Ayrıca borçlanma yoluyla elde edilen kaynakların ne şekilde kullanıldığı ayrıntılı olarak gösterilmiştir. 2004 yılında 56,1 katrilyon liralık borçlanma faizinin tamamının bütçeden ödendiği, 24,5 katrilyon lira faiz dışı fazla verildiği bulgularına ulaşılmıştır.

İkinci bölümde, Hazine Müsteşarlığı açısından alacak doğuran işlemler ve hazine alacaklarının izlendiği muhasebe hesapları ele alınmış, ardından da hazine alacak yönetimine ilişkin denetim bulguları ve önerilere yer verilmiştir. Takipteki Hazine Alacakları Hesabına 6.10.2005 ve 5130 sayılı Sayıştay Genel Kurul Kararı ile uygunluk verilmemiştir.

Üçüncü bölümde, 2004 yılı iç borçlanma bilgileri, konuya ilişkin yasal düzenlemeler, ihraç yöntemlerine göre devlet iç borçlanma senetleri, ihale değerlendirme yöntemleri, piyasa yapıcılığı sistemi ve denetim sonuçlarına yer verilmektedir.

Son bölümde ise, dış proje kredileri, Rusya Federasyonundan alacağın mahsubu, Türkiye Teknoloji Vakfına kullandırılan kaynaklar, Hazine Müsteşarlığı bilişim sistemi ve Hazine saymanlıkları konularına yer verilmiştir.



Performans Denetimi Raporları

Sağlık Bakanlığına Bağlı Hastanelerde İlaç ve Tedavi Malzemelerinin Tedariki, Kullanımı

Raporda, Sağlık Bakanlığına bağlı hastanelerdeki ilaç, tıbbi sarf

malzemesi ve tıbbi cihaz yönetimi ile ilgili faaliyetler incelenmiş, bu alanda tespit edilen sorunlar ve aksaklıklar ile bunlara ilişkin önerilerle iyi uygulama örnekleri yer almaktadır.

Rapor aşağıdaki ana konuları kapsamaktadır:

- Temel bilgiler ve metodoloji,
- İlaç ve tıbbi sarf malzemelerinin yönetim faaliyetleri,
- Tıbbi cihazların tedarik ve yönetimi.

Sayıştay Genel Kurulunun 10.3.2005 tarih ve 5117/1 sayılı kararı ile bu Raporun 832 sayılı Sayıştay Kanununun ek 10'uncu maddesine istinaden Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması uygun bulunmuştur.

DÜNYA SAYIŞTAYLARI VE BUNLARIN ORGANİZASYONLARIYLA BİLGİ VE DENEYİM PAYLAŞIMI

Ülkemizde Sayıştayın denetim alanında öncü rol oynayabilmesi, başka bir deyişle, Türk denetim sistemini etkileyebilecek ve yönlendirebilecek konuma gelmesi, dünyaya açılmasına, ikili ve çok taraflı ilişkiler kurmasına bağlıdır. Sayıştay, kardeş sayıştaylarla ve uluslararası organizasyonlarla kurmuş olduğu ilişkileri; denetim dünyasının zenginliklerini paylaşmanın bir aracı ve çağdaş gelişmeleri yakalamanın bir imkanı olarak değerlendirmektedir.

1 Ekim 2004 - 30 Eylül 2005 tarihleri içerisinde bu çerçevede gerçekleştirdiğimiz faaliyetler aşağıda özetle sıralanmıştır.

INTOSAI



Uluslararası Sayıştaylar Birliği (INTOSAI)

- 10-16 Ekim 2004 tarihlerinde Macaristan'ın Budapeşte kentinde düzenlenen INTOSAI XVII. Kongresi'ne Kurumumuzu temsilen Sayıştay Başkanı başkanlığındaki dört kişilik bir heyet katılmıştır.
- 8-11 Haziran 2005 tarihleri arasında Stockholm-İsveç'te düzenlenen INTOSAI Mali Denetim Uzmanları Toplantısına Kurumumuzdan bir denetçi iştirak etmiştir.

ASOSAI

Asya Sayıştayları Birliği (ASOSAI)

- 4-15 Ekim 2004 tarihlerinde Avustralya'nın Kanberra kentinde ASOSAI sponsorluğunda gerçekleştirilen "Kamu Borçları Denetimi" konulu Atölye Çalışmasına Kurumumuzu temsilen bir denetçi katılmıştır.

- 1-6 Kasım 2005 tarihlerinde Kore'nin Seul kentinde ASOSAI tarafından düzenlenen Bilişim Teknolojileri Semineri'nde Kurumumuz Sayıştay Genel Sekreter Yardımcısı tarafından temsil edilmiştir.
- 1-3 Aralık 2004 tarihlerinde Hindistan'ın yeni Delhi kentinde gerçekleştirilen ASOSAI 34'üncü Yönetim Kurulu Toplantısı'na Kurumumuzu temsilen Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet katılmıştır.
- 28-31 Mart 2005 tarihleri arasında Wuyishan-Çin'de ASOSAI tarafından düzenlenen Çevre Denetimi Semineri'ne Kurumumuzdan iki denetçi katılmıştır.
- 5-9 Eylül 2005 tarihlerinde Çin'in Kunming kentinde yapılan ASOSAI 35'inci Yönetim Kurulu Toplantısı'na Kurumumuz adına Sayıştay Başkanı başkanlığındaki altı kişilik bir heyet katılmıştır.

EUROSAI | Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI)

- 2-5 Kasım 2004 tarihlerinde Avrupa Sayıştayları Birliği (EUROSAI) Çevre Denetimi Çalışma Grubu tarafından Bulgaristan'ın Sofya kentinde düzenlenen seminere Kurumumuzdan iki denetçi iştirak etmiştir.
- EUROSAI 6'ncı Genel Kurulu 30 Mayıs-2 Haziran 2005 tarihlerinde Almanya'nın Bonn kentinde gerçekleştirilmiş ve söz konusu toplantıda Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığındaki dört kişilik bir heyet tarafından temsil edilmiştir.
- 16-17 Haziran 2005 tarihlerinde Litvanya'nın Vilnius kentinde EUROSAI Eğitim Komitesi ve Bilişim Teknolojileri Çalışma Grubu tarafından düzenlenen Bilişim Teknolojileri Semineri'ne Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.



Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliği (ECOSAI)

- Üyesi bulunduğumuz Ekonomik İşbirliği Organizasyonu Ülkeleri Sayıştayları Birliğinin (ECOSAI) 27-29 Nisan 2005 tarihleri arasında Azerbaycan'ın Baku kentinde gerçekleştirilen 10'uncu Yönetim Kurulu Toplantısı'nda Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında üç kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.

Avrupa Birliği Sayıştay ve Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri Sayıştayları

- Avrupa Birliği Yüksek Denetim Kurumları İrtibat Memurları Toplantısı 4-5 Ekim 2004 tarihleri arasında Lüksembourg'da gerçekleştirilmiş olup, söz konusu toplantıda Kurumumuzu iki denetçi temsil etmiştir.
- 18-19 Ekim 2004 tarihlerinde Avrupa Birliği Sayıştay tarafından Lüksembourg'da düzenlenen seminere Kurumumuz adına iki denetçi iştirak etmiştir.
- Avrupa Birliği Yüksek Denetim Kurumları Başkanlar Toplantısı 7 Aralık 2005 tarihinde Lüksembourg'da gerçekleştirilmiş olup bu toplantıda Kurumumuz Sayıştay Başkanı başkanlığında iki kişilik bir heyet ile temsil edilmiştir.
- 7-8 Nisan 2005 tarihlerinde Bulgaristan'ın Sofya kentinde düzenlenen Avrupa Birliği'ne Aday Ülkeler Yüksek Denetim Kurumları İrtibat Memurları Toplantısı'na Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.
- 16-17 Mayıs 2005 tarihlerinde Krakow-Polonya'da düzenlenen Avrupa Birliği'ne Aday Ülkeler Yüksek Denetim Kurumları İrtibat Memurları Toplantısı'nda Kurumumuz iki denetçi ile temsil edilmiştir.

- Avrupa Birliği Sayıştay ve SIGMA koordinatörlüğünde düzenlenen Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri ile Kıbrıs, Malta ve Türkiye Sayıştayları Denetim El Kitapları ve Yöntemleri Çalışma Grubu'nun "AB Fonlarının Denetimi-Tarım" konulu atölye çalışması 7-11 Haziran 2005 tarihlerinde Romanya'nın Mamaia kentinde gerçekleştirilmiş olup söz konusu çalışmaya Kurumumuzdan iki denetçi katılmıştır.
- Avrupa Birliği Sayıştay ve SIGMA koordinatörlüğünde düzenlenen Merkezi ve Doğu Avrupa Ülkeleri ile Kıbrıs, Malta ve Türkiye Sayıştayları Denetim El Kitapları ve Yöntemleri Çalışma Grubu'nun "AB Yapısal ve Uyum Fonlarının Denetimi" konulu atölye çalışması 28-30 Eylül 2005 tarihlerinde Budapeşte-Macaristan'da gerçekleştirilmiş olup, söz konusu çalışmaya Kurumumuz adına bir denetçi katılmıştır.

Sayıştaylar İle İkili İlişkiler

İngiltere Sayıştay

- Kurumumuz ve İngiltere Ulusal Denetim Ofisi (NAO) tarafından birlikte yürütülen Twinning Projesi kapsamında; 25 Kasım tarihinde Üye Devlet Proje Lideri ve Yerleşik Eşleştirme Danışmanından oluşan bir heyet, 21-22 Aralık 2004 tarihlerinde Yerleşik Eşleştirme Danışmanlarından oluşan bir heyet, 15-17 Haziran 2005 tarihlerinde İngiltere Ulusal Denetim Ofisi Başkanı ve beraberindeki heyet Kurumumuzu ziyaret etmiştir.

Avrupa Birliği Sayıştay

- Avrupa Birliği Sayıştay'ından bir heyet 16 Şubat 2005 tarihinde Kurumumuzu ziyaret etmiştir.

Moğolistan Sayıştay

- 23 Temmuz-1 Ağustos 2005 tarihleri arasında Sayıştay Başkanı ve beraberindeki heyet Moğolistan Sayıştay'ına ziyarette bulunmuşlardır.

Azerbaycan Sayıştayı

- 11-18 Nisan 2005 tarihleri arasında Azerbaycan Sayıştay Heyeti Kurumumuzu ziyaret etmiştir.

Uluslararası Diğer İlişkiler

- "Gümrükler, Vergilendirme, Uyuşturucu Kaçakçılığı ve Kara Paranın Aklanması" konulu Avrupa Birliği-Türkiye 8 No'lu Alt Komite 5'inci Toplantısı 14 Nisan 2005 tarihinde Belçika'nın Brüksel kentinde yapılmış ve bu toplantıya kurumumuz adına Genel Sekreter Yardımcısı ve bir denetçiden oluşan heyet katılmıştır.
- Akdeniz Ülkeleri Sayıştaylarına yönelik "Kamu Hesapları Alanında Yargısal Fonksiyonlar" konulu konferans, 29 Ocak 2005 tarihinde İtalya'nın Palermo kentinde düzenlenmiş olup, bu toplantıda Sayıştay Başkanı başkanlığındaki iki kişilik heyet Kurumumuzu temsil etmiştir.
- 1 Şubat 2005 tarihinde Bölgesel Çevre Merkezi (Rec Türkiye) tarafından düzenlenen "AB Çevre Politikası ve Çevre Müktesebatı Mekanizmaları" konulu seminere Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- NATO Uluslararası Denetçiler Kurulu Toplantısı öncesinde gerçekleştirilen hazırlık toplantısı 19 Nisan 2005 tarihinde Brüksel-Belçika'da yapılmış olup, söz konusu toplantıya, Kurumumuzu temsilen iki denetçi katılmıştır.
- 28-29 Nisan 2005 tarihlerinde Ankara'da Bölgesel Çevre Merkezi (Rec Türkiye) ve AB Komisyonu tarafından düzenlenen "Uluslararası Çevre Semineri"ne Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.

- NATO Uluslararası Denetçiler Kurulu'nun 2005 yılı toplantısı 9-10 Mayıs tarihlerinde Belçika'nın Brüksel kentinde gerçekleştirilmiş ve söz konusu toplantıya kurumumuz adına iki denetçi katılmıştır.
- 22-28 Mayıs 2005 tarihleri arasında Güney Kore'nin Seul kentinde gerçekleştirilen "Hükümetlerin Yeniden Yapılandırılması" konulu Birleşmiş Milletler 6'ncü Küresel Forumu'na kurumumuzu temsilen iki meslek mensubu katılmıştır.
- "Yolsuzlukla Mücadele" konulu Birleşmiş Milletler 4'üncü Küresel Forumu 5-13 Haziran 2005 tarihleri arasında Brezilya'nın Brasilia kentinde düzenlemiş ve bu toplantıya kurumumuzu temsilen Sayıştay Başkanı ve beraberindeki heyet katılmıştır.
- 18-23 Haziran 2005 tarihleri arasında Ürdün'ün Amman kentinde Dünya Bankası ve Ürdün Sayıştayını tarafından düzenlenen "Modern Kamu Mali Yönetiminde Denetim Uygulamaları" konulu atölye çalışmasına Kurumumuzdan bir denetçi iştirak etmiştir.
- 24 Mayıs 2005 tarihinde Pakistan Kamu Personeli Koleji'nden 11 kişilik bir heyet, TODAİE'de almakta oldukları eğitim çerçevesinde Kurumumuzu ziyaret etmişlerdir.

YAYIN FAALİYETLERİ

Kurumumuz giderek artan yayınlarımız ve bültenlerimizle mensuplarına bir yandan gerekli bilgileri aktarmayı amaçlamakta, bir yandan da kurum içi iletişimin etkinleşmesine ve kurumsal sahiplenme kültürünün gelişmesine katkıda bulunmayı arzulamaktadır.

- Her yıl bir önceki yıla ilişkin Sayıştay Genel Kurulu, Daireler Kurulu ve Temyiz Kurulu Kararları ile Dairelerce verilen kararların seçme özetlerinin bulunduğu bir kitap "**Sayıştay Kararları Dizisi**" kapsamında yayımlanmıştır.
 - "2004 Yılı Sayıştay Kararları (1.1.2004-31.12.2004)"

Sayıştay Dergisi

- Mesleki makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve 3 aylık periyotlarla yayımlanan Sayıştay Dergisi'nin yayımı geçen yıl da düzenli olarak sürdürülmüştür.

Bültenler

- Kurum içi iletişimi sağlamayı hedefleyen ve aylık olarak çıkarılan "**Sayıştay Haber Bülteni**", mensuplarımızın mevzuat hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan ve aylık olarak çıkarılan "**Resmî Gazete Bülteni**" ile kütüphaneye yeni alınan yayınları tanıtan ve yılda iki kez çıkarılan "**Kütüphane Bülteni**" yayın hayatını sürdüren bültenlerdir.

Denetime Yardımcı Diğer Dokümanlar

- "**2004 Yılı Denetim Bilgileri Kitabı**" denetimlerde yararlanılan özet bilgileri ve yılı mevzuat değişikliklerini içermektedir.

EĞİTİM FAALİYETLERİ

Eğitim stratejimizin temel amaçlarından birisi mensuplarımızın bilgi ve becerilerini daha da arttırmak ve insan kaynağımızı bir bütün olarak Sayıştayın fonksiyonlarını daha verimli, daha etkin ve daha tutumlu biçimde yerine getirebilmesi yönünde harekete geçirmektir. Bu bağlamda sözü edilmeye değer görülen faaliyetler aşağıda sıralanmıştır.

Denetçi Yardımcılarının Eğitimi

Kurumumuzda 5 Şubat 2004 tarihi itibarıyla göreve başlayan denetçi yardımcısı adaylarının iki yıl süreli teorik ve uygulamalı eğitimleri devam etmekte olup, adaylarımız "*Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcısı Adayları ile Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği*" hükümleri uyarınca Ocak 2005'te yetiştirme kursu sınavına tabi tutulmuşlardır. Yapılan sınav sonucunda Denetçi Yardımcısı Adaylarının tamamı başarılı olmuştur.

3 Şubat 2003 tarihi itibarıyla kurumumuzda göreve başlayan denetçi yardımcıları, "*Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavı ve Denetçi Yardımcısı Adayları ile Denetçi Yardımcılarının Yetiştirilme ve Meslek Sınavı Yönetmeliği*" gereği 13 Aralık 2004-14 Ocak 2005 tarihleri arasında meslek sınavına girmişlerdir. Meslek sınavlarını başarıyla tamamlayan meslektaşlarımız denetçi olarak görevlerini sürdürmektedirler.

Sayıştay Denetçi Yardımcısı Adaylığına Giriş Sınavında başarılı olarak 7.2.2005 tarihinde yeni göreve başlayan denetçi yardımcısı adaylarının iki yıl sürecek teorik ve uygulamalı eğitimleri devam etmektedir.

Meslek Mensuplarımızın Mesleki Gelişim Eğitimi

Hizmetiçi eğitimin sürekli ve kurumda çalışan herkesi kapsayacak şekilde yürütülmesi ilkesi çerçevesinde 2005 yılı faaliyet dönemi içinde denetçi yardımcıları dışındaki meslek mensuplarımızın katıldıkları eğitim faaliyetleri aşağıda belirtilmiştir.

- 03 Şubat 2005 tarihinde Sayıştay Konferans salonunda **"Analitik Bütçe Sistemi"** konulu bir seminer verilmiştir.
- 23 Şubat 2005 tarihinde, **"5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu "** konulu bir konferans düzenlenmiştir. Başkanlığımız konferans salonunda gerçekleştirilen programda, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve Kanunun Sayıştayı ilgilendiren yönleri detaylı bir şekilde ele alınmıştır.
- 16 Mart 2005 tarihinde Sayıştay Konferans Salonunda **"Tahakkuk Esaslı Devlet Muhasebesi"** konulu bir konferans düzenlenmiştir.
- 28.3.2005 tarihinde Sayıştay Konferans Salonunda **"Dünden Bugüne Performans Denetimi"** konulu konferans düzenlenmiştir.
- Kurumumuz Konferans Salonunda 20.4.2005 tarihinde **"Çağdaş Yönetimde İnsan Kaynakları"** konulu bir konferans gerçekleştirilmiştir.
- Hizmetiçi Eğitim Programı kapsamında muhasebe teorisi ve uygulamaları ile bu alandaki mevzuat değişikliklerini izlemek amacıyla düzenlenen **"Tekdüzen Muhasebe Sistemi"** ve **"Analitik Bütçe-Tahakkuk Esaslı Devlet Muhasebesi"** eğitimlerinin birinci dönemi 20 Haziran-29 Temmuz 2005 tarihleri arasında 60 meslek mensubumuzun katılımıyla gerçekleştirilmiştir. Eğitimlerin ikinci dönemi 60 meslek mensubumuzun katılımıyla 5 Eylül 2005 tarihinde başlamış bulunmaktadır ve kursun bitiş tarihi 14 Ekimdir. 6 dönem olarak planlanan eğitim programına Sayıştay meslek mensuplarının tamamının katılması planlanmaktadır.

Yönetim Mensuplarımızın Mesleki Gelişim Eğitimi

- Yönetim mensuplarımıza, ilki 4-15 Nisan 2005, ikincisi 25 Nisan-6 Mayıs 2005 tarihleri arasında olmak üzere **“Yönetici Sekreterliği ve Büro Yönetim Kursu”** verilmiştir.

Yurtdışı Eğitim Programlarına Katılım ve Katkılar

- Moğolistan Sayıştay Denetçilerine Yönelik Eğitim Programının ilk ayağı 17-24 Temmuz 2005 tarihlerinde Ankara’da, ikinci ayağı 8-21 Ağustos 2005 tarihlerinde Moğolistan’ın Ulan Bator kentinde gerçekleştirilmiş ve Programda üç denetçi eğitici olarak görev almışlardır.
- 8 Şubat-12 Mart 2005 tarihleri arasında Pakistan Sayıştay tarafından Lahor’da düzenlenen Performans Denetimi Yoğun Eğitim Programı’na (ITP) Kurumumuzdan iki denetçi kursiyer olarak katılmıştır.
- 28 Şubat-29 Mart 2005 tarihleri arasında Hindistan Hükümeti tarafından sağlanan burslara dayalı 4 haftalık eğitim programına Kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.
- 1 Mart-31 Temmuz 2005 tarihleri arasında Avrupa Birliği Sayıştay tarafından Lüksembourg’da düzenlenen 5 aylık staj programına kurumumuzdan bir denetçi katılmıştır.

BİLİŞİM SİSTEMİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Çağımızda kamu hizmetlerinin üretilmesi sırasında, bilişim teknolojisi imkanlarından yararlanmak giderek kaçınılmaz hale gelmektedir. Ülkemizde de kamu kurumları ve kuruluşları arasında bilişim teknolojisi kullanımı yaygınlaşmaktadır. Pek çok kuruluş bilgisayar destekli yönetim bilişim sistemleri kurmakta veya tasarlamaktadır.

Bu gelişmelere paralel olarak Sayıştayın, bir yandan bilgisayar destekli denetim tekniklerini öğrenip uygulaması, bir yandan da bilişim teknolojisini kurum içinde yaygınlaştırması gerekmektedir.

Bu amaçla Ocak 2002'de yeni binamıza taşınmanın ardından Kurumumuz, bilgisayarlarının birbirlerine hızlı, kontrollü, kurallı ve güvenli şekilde bağlanmasını sağlayacak olan yerel alan ağını ve kesintisiz güç kaynağını kurmuş, bilgi işlem merkezinde bulunan sunucuları yenilemiştir. Yaklaşık olarak, 800 kişisel bilgisayar yerel ağ sistemine entegre edilmiştir.

Güvenlik duvarı yazılım ve donanımı, gerçek zamanlı saldırı denetim sistemi, virüs yazılımı, İnternet siteleri erişimi denetim yazılımları gibi ana kalemlerden oluşan güvenlik sisteminin oluşturulması ile birlikte 2002 yılının sonundan itibaren Sayıştay web sayfası (www.sayistay.gov.tr) merkezimizdeki bir sunucu üzerinden yayını sürdürmektedir. Bu sistemin kurulmasıyla Sayıştay mensuplarının İnternet hizmetinden faydalanması ve kurum içi-kurum dışı e-iletişim mümkün hale gelmiştir.

Merkezimizdeki bir sunucu Sayıştay Kurum İçi Yerel Ağ Web Sistemi (SAYBİS) olarak hizmet vermektedir. SAYBİS'de kurum içi bilgi paylaşımı yoğun biçimde yürütülmektedir.

Ayrıca Hesap, Evrak ve Demirbaş İzleme Yazılımları Sayıştayın ihtiyaçlarına uygun olarak geliştirilerek tamamlanmıştır. Evrak ve Arşiv Otomasyonları SAYBİS bilgi form sistemi ile entegre edilmiş ve ilgili personele açılmıştır. Hesapların ve evrakların ilgili grup şefi, birim amiri ve personeli tarafından deftere gerek kalmadan bilgisayar üzerinden takip edilebilmesi sağlanmıştır.



T.C. Sayıştay Başkanlığı



[Sayıştay](#)

[Kararlar - Raporlar](#)

[Sayıştay Yayınları](#)

[e-Kütüphane](#)

[Haber - Duyuru](#)

[Sayıştay Dergileri](#)

	05 04 2005	Sayıştay Kanunu Teklifi
	21 10 2005	Eylül 2005 Sayıştay Haber Bülteni
	19 10 2005	2004 Yılı Genel / Katma Bütçe Uygunluk Bildirimi Uygulama Sonuçları
	19 10 2005	2004 Yılı Genel / Katma Bütçe Uygunluk Bildirimi Raporu

SAYIŞTAY WEB SİTESİ (www.sayistay.gov.tr)

Sayıştayın gerek yurtiçinde gerekse yurtdışında tanıtımını sağlamak, Kurumumuza ilişkin yararlı bilgileri ve haberleri elektronik ortamda kurum ve kişilerin istifadesine sunmak ve şeffaflığı sağlamak amacıyla Aralık 1999 tarihinde kurulan Sayıştay Web Sitemizi 1 Ekim 2004 ile 30 Eylül 2005 tarihleri arasında **80.794** farklı ziyaretçi **513.521** kez ziyaret etmiştir.

Sitemiz "Sayıştay", "Kararlar-Raporlar", "Sayıştay Yayınları", "e-Kütüphane", "Haber-Duyuru" ve "Linkler" başlıklarından oluşmaktadır.

Sitemizin "**Sayıştay**" başlıklı bölümlerinde görevlerimiz, yetkilerimiz, teşkilat yapımız, faaliyetlerimiz, yasal çerçevemiz, üst yönetim ve mensuplarımız hakkında bilgi verilmektedir.

"**Kararlar-Raporlar**" bölümünde TBMM'ye sunulan Genel Uygunluk Bildirim ve Bütçe Uygulama Sonuç Raporlarına, Hazine İşlemleri Raporları ve Hazine İzleme Raporları ile Meclise gönderilen diğer raporlara ve Performans Denetimi Raporlarının tamamına ulaşmak, Sayıştay Genel Kurulu, Temyiz Kurulu, Daireler Kurulu kararları ile

seçilmiş ve özetlenmiş daire kararlarını konularına, ilgili mevzuatına, karar tarihine ve numarasına göre sorgulama yaparak görebilmek mümkündür.

"**Sayıştay Yayınları**" bölümünde ise yayımlanan kitaplarımızın metinlerine, Haber ve Kütüphane Bültenlerine ve Sayıştay Dergisine elektronik ortamda ulaşılabilme kolaylığı bulunmaktadır.

"**e-Kütüphane**" bölümünde kamu mali yönetimindeki ve denetimindeki çağdaş gelişmeleri konu alan çeşitli dillerde 400'den fazla kitap ve makaleye ulaşmak mümkündür. Ayrıca kurumumuz içinde hazırlanan ve önemli olduğu düşünülen bilgi notları da bu bölümde yer almaktadır. Bu dokümanlara konularına veya yayımlandığı ülkelere göre ulaşmak ve ayrıntılı sorgulama yapmak mümkündür.

"**Haber-Duyuru**" bölümünde Sayıştay basın açıklamaları ile diğer haber ve duyurular yer almaktadır.

"**Sayıştay Dergileri**" bölümünde meslekî makale, araştırma ve çeviri türünden çalışmalara yer veren ve üç aylık periyotlarla yayımlanan Sayıştay Dergileri yer almaktadır

Öte yandan sitemizin "**english**" bölümünde Sayıştay Kanunu, tanıtım broşürü, Sayıştayca uluslararası konferanslarda sunulan bildiriler ve çeşitli dokümanlar İngilizce olarak yer almaktadır.

Avrupa Birliğine
GEÇİŞ SÜRECİNDE SAYIŞTAY

ULUSAL PROGRAMDA YER ALAN TAAHHÜTLER

24 Temmuz 2003 tarih ve 25178 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan "AB Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı"nın "28 Mali Kontrol" başlıklı bölümünde Sayıştayın dış denetim alanında uluslararası standartlara uyumuna yönelik olarak mevzuat ve kurumsal yapı değişikliklerinin gerçekleştirilmesi gerekliliği belirtilmiştir. Ulusal Programda Sayıştayın denetim alanının uluslararası standartlara uygun şekilde geliştirilmesi için yapılması gerekli değişiklikler aşağıdaki şekilde belirlenmiştir.

28.1 Avrupa Birliği uygulamalarına, uluslararası kontrol ve denetim standartlarına uyumlu olarak kamu iç mali kontrol mevzuatının kabul edilmesi

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanun Tasarısı 10.12.2003 tarih ve 5018 sayılı kararla kanunlaşmış ve 1.1.2005 tarihinde yürürlük kazanmıştır; ancak Kanun'un bütçe uygulaması ve denetimine ilişkin hükümleri 1.1.2006 tarihinde uygulamaya girecektir. Kanun ile dış denetim organı olarak Sayıştay Başkanlığının harcama öncesi kontrol fonksiyonu kaldırılmış, harcama sonrası dış denetim üzerinde yoğunlaşması sağlanmış ve denetim kapsamı genişletilmiştir.

28.2 Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesi için idari kapasitenin güçlendirilmesi

Katılım öncesi yardımı olumsuz şekilde etkileyebilecek usulsüzlük ve yolsuzlukların önlenmesine yönelik idari kapasitenin güçlendirilmesi amacıyla Hükümetimiz ile Avrupa Komisyonu

arasında 14 Şubat 2002 tarihinde, "Merkezi Finans ve İhale Birimi (CFCU) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı" ve "Ulusal Fonun (National Fund) Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı" imzalanmıştır. Söz konusu Zabıtların 30 Ocak 2003 tarihli ve 4802 sayılı Kanun ile onaylanması uygun bulunmuş ve Bakanlar Kurulunca 24 Şubat 2003 tarihinde onaylanmıştır. Mutabakat Zabıtlarında, Zabıtlar kapsamında yürütülecek işlemlerin **Sayıştay**, Hazine Kontrolörleri veya Komisyonun belirleyeceği diğer bir denetçi tarafından denetlenmesi öngörülmüştür.

28.3.1 Dış denetim alanındaki AB normlarına ve uluslararası standartlara uygun mevzuat değişikliği

AB'ye geçiş sürecinde kamu mali sisteminin yeniden yapılandırılması ve 1.1.2005 tarihinde yürürlüğe girmiş olan Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu ile uyumlu hale getirilmesi çalışmaları kapsamında hazırlanan Sayıştay Kanunu Teklifi 2.6.2005 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmeye başlanmıştır. Teklif, son durum itibarıyla, Plan ve Bütçe Komisyonunun Alt Komisyonlarında görüşülme aşamasında bulunmaktadır.

28.3.2 Sayıştay Başkanlığının dış denetim kapasitesinin güçlendirilmesi

Avrupa Komisyonu tarafından kabul edilmiş olan "Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesi" 30.3.2005 tarihi itibarıyla başlamış bulunmaktadır. Projeyle, uluslararası standartlar ve önde gelen AB uygulamaları paralelinde görevini tam olarak yapabilmesi için Sayıştayın güçlendirilmesi amaçlanmaktadır.

SAYIŞTAYIN AVRUPA BİRLİĞİNE KATILIM SÜRECİNE YÖNELİK ÇALIŞMALARI

Yeni Sayıştay Kanunu

Sayıştayın tüm kamu fonlarını uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu, düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesi ve Anayasada çizilen sınırlar içindeki hükme bağlama yetkisine ilaveten Parlamentaoya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunması hedefinin gerçekleştirilebilmesi ve AB mevzuatı ile 1.1.2006 tarihinde yürürlüğe girecek Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunuyla Sayıştay Kanununun uyumlu hale getirilmesi amaçlarıyla hazırlanan "Sayıştay Kanunu Teklifi" 2.6.2005 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulmuştur. Teklif, son durum itibariyle, Plan ve Bütçe Komisyonunun Alt Komisyonlarında görüşülme aşamasında bulunmaktadır.

Hazırlanan bu teklif ile Sayıştay;

- Düzenlilik denetimi ve performans denetim tekniklerini eşit ağırlıkta uygulayabilecek,
- Tüm kamu fonlarını, kaynaklarını ve faaliyetlerini denetlemek için yasal yetkiye sahip olacak,
- İşleyiş ve fonksiyonel açıdan bağımsız olacak,
- Uluslararası genel kabul görmüş denetim standartlarına uygun denetim yapabilecek,
- Hazırladığı raporları zamanında ve belli bir prosedür dahilinde Türkiye Büyük Millet Meclisi ve kamuoyuna sunabilecek,
- Kamuda hesap verme sorumluluğu bilincinin ve saydamlığın yerleştirilmesine ve geliştirilmesine, böylece yolsuzlukların önlenmesine önemli katkılarda bulunabilecek,
- Görev ve yetkilerini daha etkin bir biçimde yerine getirebilmek için iyi bir organizasyon yapısına sahip olacaktır.

Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi

Sayıştay Başkanlığının bir dış denetim kurumu olarak, uluslararası standartlar ve önde gelen AB uygulamaları paralelinde görevini tam olarak yapabilmesi amacıyla yönelik olan **Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesi** 30.3.2005 tarihi itibariyle başlamış bulunmaktadır. Projenin tutarı 1.349.787,02 Euro ve tamamlanma süresi 20 aydır. Proje ortakları Birleşik Krallık Ulusal Denetim Ofisi ve İspanya Sayıştayıdır. Projenin genel hedefleri şunlardır:

- Kamu kesiminde yönetim, hesap verme sorumluluğu ve kontrol alanlarında yapılması gereken iyileştirmelerin yeterince değerlendirilebilmesi için Sayıştaya destek vermek,
- Sayıştayın kendi önerilerine uygun cevap alabilmesine yardım etmek,
- Türkiye'deki kamu mali kontrol sistemlerinin etkinliğini ve verimliliğini sağlamak.

Proje faaliyetleri, Eğitim ve Metodoloji Geliştirme Grubu bünyesinde görevli 39 meslek mensubu ve 6 yönetim mensubu tarafından yürütülmektedir. Proje alt çalışma grupları; yasal çerçeve, performans denetimi, mali denetim, AB fonlarının denetimi, risk yönetimi, insan kaynakları yönetimi, yönetim bilgi sistemleri, bilişim sistemi stratejisi, bilişim sistemlerinin denetimi, bilgisayar destekli denetim teknikleri şeklinde yapılandırılmıştır.

Proje hazırlık faaliyetleri çerçevesinde "Eğitim Uzmanlığı Programı" ve "Kurs Tasarımı ve Sunum Teknikleri Eğitim Programı" kursları gerçekleştirilmiştir.

Proje çerçevesinde; çeşitli konferans, seminer, toplantı ve çalıştaylar, I. ve II. Durum Analizi Toplantıları, temel performans ve mali denetim eğitim faaliyetleri gerçekleştirilmiştir.

Sayıştay Denetiminin Güçlendirilmesine İlişkin Eylem Planı

Sayıştayın tüm kamu fonlarını uluslararası genel kabul görmüş standartlara uyumlu düzenlilik ve performans denetimleri yoluyla denetlemesi ve Parlamento'ya güvenilir bilgiler ve öneriler içeren yüksek kalitede raporlar sunması hedefinin gerçekleştirilebilmesi için Kurumumuzca 1 Ekim 2004 – 31 Aralık 2006 tarihleri arasında yürütülecek faaliyetleri belirlemek amacıyla "*Sayıştay Denetiminin Güçlendirilmesine İlişkin Eylem Planı*" hazırlanmıştır.

Eylem Planının kapsamında;

- Hukuki düzenlemelerin hazırlanması,
 - Eğitim faaliyetlerinin düzenlenmesi,
 - Sayıştayın organizasyon yapısının güçlendirilmesi,
 - Bilgi teknolojisi altyapısının geliştirilmesi,
- amaçlanmıştır.

EK

Tablolar ve Grafikler İndeksi

Tablo 1	Sayıştayın Denetimine Tabi Kurum ve Kuruluşlar	12
Tablo 2	5018 Say.Kanun ile Say.Den.Tabi Olan Kamu İdareleri	14
Tablo 3	2006 Yılı Bütçe Teklifi Ödenek Dağılımı	18
Tablo 4	2006 Mali Yılı Yatırımları	18
Tablo 5	Ödenek Vizesi Hareketleri	21
Tablo 6	Kadro Vize Hareketleri	22
Tablo 7	Bütçe Türlerine Göre Tescil İçin Gelen Sözleşme Sayısı	22
Tablo 8	Denetim Kapsamına Giren ve İncelenen Saymanlıkların Türleri ve Sayıları	23
Tablo 9	Bütçe Gideri İtibariyle İncelenen Genel ve Katma Bütçeli Saymanlıklar	24
Tablo 10	Konular İtibariyle Genel Kurul Kararları	28
Tablo 11	Konu Başlıkları İtibariyle Daireler Kurulu Kararları	28
Tablo 12	Temyiz Kurulu Faaliyetleri	29
Tablo 13	Konular İtibariyle Temyiz Kurulu Kararları	29
Tablo 14	Dairelerin Yargısal Kararları	30
Tablo 15	Dairelerin İdari Nitelikteki Kararları	30

Grafik 1	Genel Olarak Mensupların Kompozisyonu	16
Grafik 2	Meslek Mensuplarının Kompozisyonu	16
Grafik 3	Yönetim Mensuplarının Kompozisyonu	17
Grafik 4	Öğrenim Durumlarına Göre Mensuplar	17
Grafik 5	Cinsiyete Göre Mensuplar	17