



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2019 YILI

FAALİYET GENEL DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2020





T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2019 YILI

FAALİYET GENEL

DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2020

2019 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 39'uncu maddeleri gereği hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

İÇİNDEKİLER

BİRİNCİ BÖLÜM GENEL ÇERÇEVE

- 1.1. Giriş 1
1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı 2

İKİNCİ BÖLÜM

İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

- 2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme 6
2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi 7
 2.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi 7
 2.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi 9
2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi 10

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

- 3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme 14
 3.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi 14
 3.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi
 15
 3.1.3. Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin
 Değerlendirilmesi 15
 3.1.4. Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi
 16
 3.1.5. Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin
 Değerlendirmeler 16
3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme 16
3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi .. 17

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM
MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN
DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme.....	20
4.1.1. Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Değerlendirmeler	20
4.1.2. Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Değerlendirmeler	21
4.1.3. Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Değerlendirmeler	21
4.1.4. Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet “Harcamalarına İlişkin Değerlendirmeler	21
4.1.5. Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Değerlendirmeler	21
4.1.6. Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Değerlendirmeler	21
4.1.7. Mahalli İdarelere İlişkin Olarak İçişleri Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Değerlendirmeler.....	22
4.1.8. Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Değerlendirmeler.....	22
EKLER.....	23
EK 1: 2019 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU	23
EK 2: 2019 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU	27

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı.....	5
Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme.....	7
Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi	8
Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi.....	10
Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi	11



BİRİNCİ BÖLÜM

GENEL ÇERÇEVE

1.1. Giriş

Sayıştay tarafından yürütülen denetimlerin amacı; bütçe hakkının gereği olarak kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu mali yönetiminin hukuka uygun olarak yürütülmesi ve kamu kaynaklarının korunması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi, hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıdır. Sayıştay, bu amaçlar doğrultusunda kamu idarelerinin mali faaliyet, karar ve işlemlerini hesap verme sorumluluğu çerçevesinde denetleyerek sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine doğru, yeterli, zamanlı bilgi ve raporlar sunar.

Bu kapsamda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu gereğince Sayıştay tarafından düzenlenmesi gereken raporlar arasında yer alan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu; kamu idareleri tarafından Sayıştaya gönderilen idare faaliyet raporları, Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Genel Faaliyet Raporu ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun değerlendirme sonuçları dikkate alınarak hazırlanmaktadır.

Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunun amacı stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermektir.

Faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin denetim sonuçları ile karşılaştırılması sonucunda hazırlanan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, kamu kaynaklarını kullananların faaliyet sonuçları hakkında doğru ve güvenilir bilgi sağlama ve kamu hizmeti yürütenlerin yönetsel hesap verme sorumluluklarını geliştirme yoluyla kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı stratejik yönetim anlayışının geliştirilmesinde önemli bir araçtır.

2019 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kanun'un 41'inci ve 6085 sayılı Kanun'un 39'uncu maddeleri ile Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre;

- Kamu idareleri üst yöneticileri tarafından hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamu idarelerinin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanan 2019 yılı idare faaliyet raporlarında,
- Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının 2019 yılındaki faaliyet sonuçlarına ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeleri içerecek şekilde Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan 2019 Yılı Genel Faaliyet Raporunda,
- Mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin genel durumunu ortaya koymak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından hazırlanan 2019 Yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda,

yer alan bilgilerin kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelerle belirlenen sunum kriterlerini ve süreç gerekliliklerini karşılayıp karşılamadığının tespit edilmesi ile 2019 yılı dış denetim sonuçları dikkate alınarak ilgili raporlardaki bilgilerin doğruluk ve güvenilirliğinin değerlendirilmesi suretiyle hazırlanmıştır.

2019 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu ile Sayıştay, kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmesini teminen kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında yeterli ve güvenilir bilgiler sunmayı ve kamuoyunu bilgilendirmeyi amaçlamaktadır.

1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı

Değerlendirmelerin dayanağı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik, Sayıştay Denetim Yönetmeliği ve Sayıştay denetim ve değerlendirme rehberleridir.

Değerlendirmeler stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermek amacıyla yapılmıştır.

Bu amaç doğrultusunda değerlendirmeler; Genel Faaliyet Raporu, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve İdare Faaliyet Raporlarının 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'te belirtilen sunum kriterlerine ve süreç



gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Sayıştay Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

5018 sayılı Kanun ile mali yönetim ve kontrol sistemi sonuç odaklı bir anlayış çerçevesinde; etkinlik, verimlilik, ekonomiklik, saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları üzerine inşa edilmiştir. 5018 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte performans esaslı bütçeleme sistemine geçilmiş ve bunun bir sonucu olarak kamu idarelerinin, orta ve uzun vadeli amaç ve hedefleri ile göstergelerine stratejik planlarında yer vermeleri gerekliliği ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda stratejik planda yer alan amaç ve hedeflerin performans programlarında yıllık performans hedeflerine dönüştürülerek bütçe bağlantısının kurulması öngörülmüştür. Mali yılın sonunda ise kamu idareleri performanslarını, hazırlayacakları faaliyet raporları aracılığıyla yine ilgili hedef ve göstergelerle ilişkilendirerek raporlamakla sorumludur. Bu itibarla söz konusu üç doküman; stratejik yönetim süreci, hesap verebilirlik ve mali saydamlığa esas teşkil eden en önemli belgelerdir.

5018 sayılı Kanun ile performans esaslı bütçeleme uygulamasına geçilmiş olup, buna bağlı olarak Sayıştayın denetim görev ve yetkileri de 6085 sayılı Kanun ile yeniden düzenlenmiştir. 6085 sayılı Kanun'un 36'ncı maddesi uyarınca Sayıştay denetimi, "düzenlilik denetimi" ve "performans denetimi"ni kapsamakta olup performans denetimi, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde idarelerce belirlenen hedef ve göstergelerle ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçülmesi suretiyle gerçekleştirilmektedir.

6085 sayılı Kanun'un Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu başlıklı 39'uncu maddesinde ise, kamu idareleri tarafından gönderilen idare faaliyet raporları, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından hazırlanan Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığınca hazırlanan Genel Faaliyet Raporunun denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları da dikkate alınarak değerlendirileceği belirtilmiştir.

Yukarıda adı geçen düzenlemelerin gereği olarak, bu raporda yer alan tespitler;

- Mali bilgi ve konsolide mali tabloların değerlendirilmesinde; *yürütülen düzenlilik denetimleri ve mali istatistik değerlendirme sonuçları*,
 - Performans bilgisinin değerlendirilmesinde; *yürütülen performans denetimleri ve idare faaliyet raporları değerlendirme sonuçları*,
- esas alınarak yapılmıştır.

İKİNCİ BÖLÜM

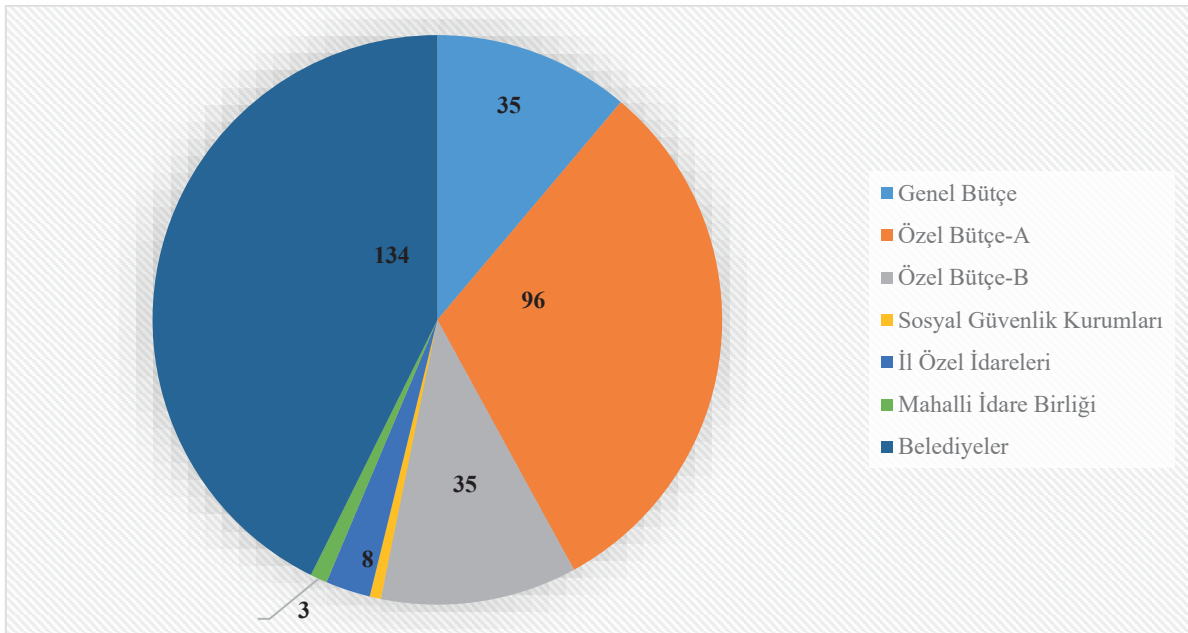
İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

İdare faaliyet raporları, idarelere ilişkin genel bilgi, amaç ve hedefler ile hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri çerçevesinde faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde üst yönetici tarafından hazırlanır ve idarenin kurumsal kapasitesi ile mali bilgi ve performans bilgisini içerir.

Bu bölümde idare faaliyet raporlarına ilişkin yapılan değerlendirmeler; 5018 sayılı Kanun ile Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'te belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

Değerlendirmeler, aşağıdaki grafikte de gösterildiği üzere; 35 genel bütçeli kamu idaresi, 96 özel bütçeli idare (yükseköğretim kurulu, üniversiteler ve yüksek teknoloji enstitüleri), 35 özel bütçeli diğer idare, 2 sosyal güvenlik kurumu, 8 il özel idaresi, 134 belediye, 3 mahalli idare birliği olmak üzere toplam 313 kamu idaresinin faaliyet raporu değerlendirmeleri ve denetim sonuçları dikkate alınarak yapılmıştır.

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı



2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme

Bu bölümde idare faaliyet raporları, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 11 ve 18'inci maddelerinde yer alan faaliyet raporlarının sunum ve içeriğine ilişkin hükümler göz önüne alınarak değerlendirilmiştir. Bu kapsamda yapılan tespitler ve genellik arz eden eksiklikler şu şekilde sıralanabilir:

1) İdare faaliyet raporlarının; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumlarınca izleyen mali yılın en geç Şubat ayı, il özel idarelerince Mart ayı, belediyeler ile mahalli idare birlikleri tarafından ise izleyen mali yılın en geç Nisan ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde, Sayıştay tarafından değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinden 30'unun faaliyet raporunu yayımlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 6'sı genel bütçeli idare, 23'ü belediye ve 1'i mahalli idare birliğidir.

İdare faaliyet raporunu yayımlayan 283 kamu idaresinden ise 81'inin yayımlama tarihinin mevzuat gerekliliğine uygun olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 5'i genel bütçeli idare, 11'i özel bütçeli idare (üniversite), 1'i diğer özel bütçeli idare, 63'ü belediye ve 1'i mahalli idare birliğidir.

2) Yönetmelik'te mali saydamlık ilkesi gereğince idare faaliyet raporlarında bulunması gereken başlıklar ve içerikler belirlenmiştir.

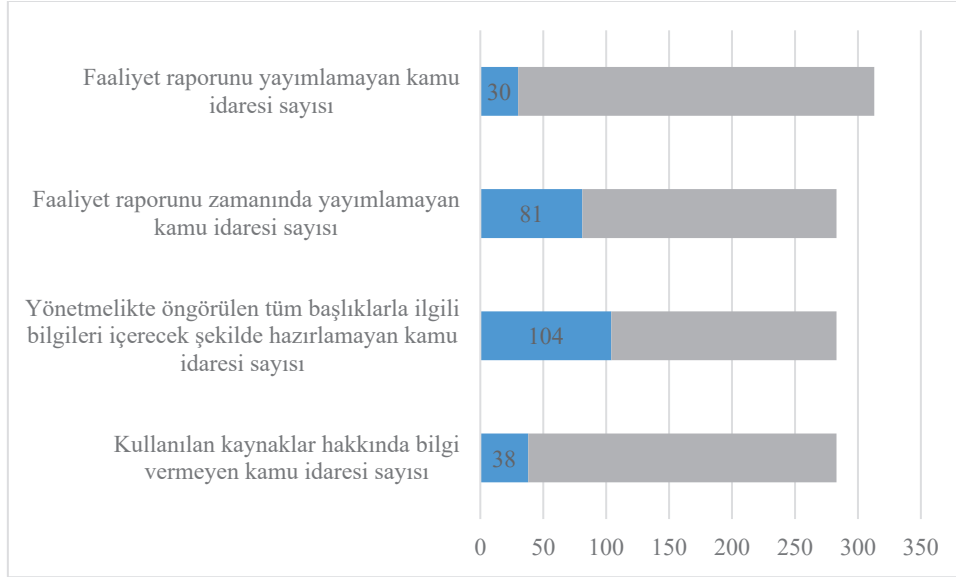
Bu kapsamda yapılan değerlendirme neticesinde bahse konu kamu idarelerinden 179'unun Yönetmelik'te öngörülen tüm bölümleri (genel bilgiler, amaç ve hedefler, öneri ve tedbirler gibi) içerecek şekilde faaliyet raporlarını hazırladığı, diğer 104 kamu idaresinin ise Yönetmelik'te öngörülen bölümlerden en az birine idare faaliyet raporlarında yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 11'i genel bütçeli idare, 37'si özel bütçeli idare (üniversite), 10'u diğer özel bütçeli idare, 40'ı belediye, 5'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

3) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında kullanılan kaynaklar hakkında bilgi verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 38'inin faaliyet raporunda kullanılan kaynaklar hakkında bilgi vermediği tespit edilmiştir. Bu idarelerden 7'si genel bütçeli idare, 3'ü özel bütçeli idare (üniversite), 3'ü diğer özel bütçeli idare, 22'si belediye, 2'si il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

Yukarıda açıklanan ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; idare faaliyet raporlarının, öngörülen tarihte hazırlanmasının ve mevzuatın öngördüğü tüm bilgileri içermesinin, 5018 sayılı Kanun'un temel ilkelerinden olan mali saydamlık ve Yönetmelik'te belirtilen tam açıklama ilkeleri açısından önemli olduğu değerlendirilmektedir.

Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme



2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında bilanço, faaliyet sonuçları tablosu ve nakit akış tablosu gibi temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde 206 kamu idaresinin faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 23’ü genel bütçeli idare, 68’i özel bütçeli idare (üniversite), 22’si diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 84’ü belediye, 14’ü il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

2) “Mali Bilgiler” başlığı altında yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmesi gerekmektedir.

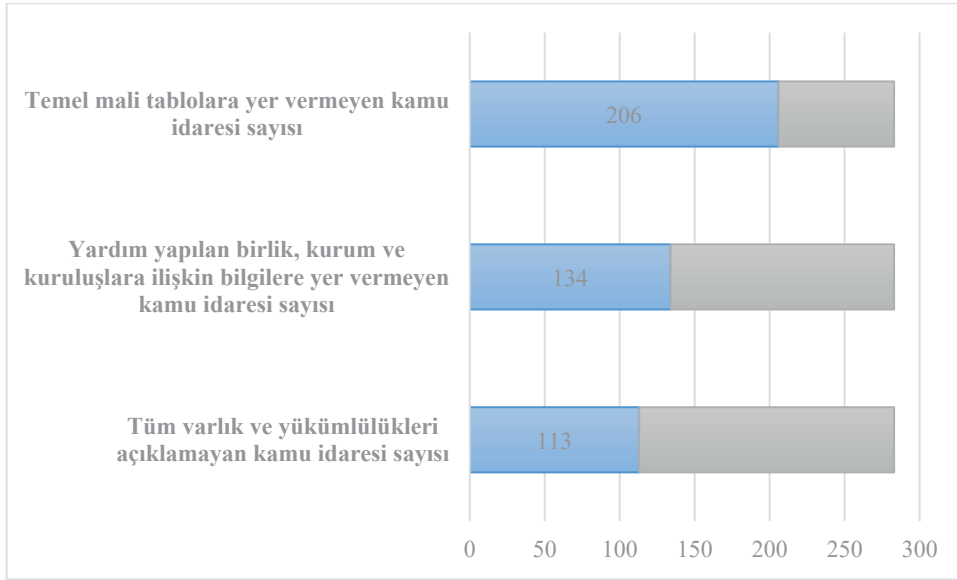
Yapılan inceleme neticesinde 134 kamu idaresinin yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşlara ilişkin bilgilere idare faaliyet raporunda yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden

8'i genel bütçeli idare, 20'si özel bütçeli idare (üniversite), 5'i diğer özel bütçeli idare, 1'i sosyal güvenlik kurumu, 89'u belediye ve 11'i il özel idaresidir.

3) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında tüm varlık ve yükümlülüklerin açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 113'ünün tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 17'si genel bütçeli idare, 38'i özel bütçeli idare (üniversite), 11'i diğer özel bütçeli idare, 41'i belediye, 5'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi



Yukarıda da bahsedildiği gibi değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinin %73'ü faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermemiş, %40'ı ise tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamamıştır. Bu durum, faaliyet raporlarıyla amaçlanan mali bilgiye yönelik kamuya hesap verme sorumluluğunun tam olarak yerine getirilmesini engellemektedir.

Faaliyet raporlarının stratejik yönetim süreci ve hesap verebilirliğe temel olacak bir nitelik taşıyabilmesi için, bu raporların kurumların mali tablolarını içermesi gerekmektedir.

2.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Değerlendirmeye tabi tutulan idare faaliyet raporlarında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenlerinin açıklanması dışında, büyük ölçüde mevzuata uygun şekilde raporlandığı görülmüştür. İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgiler bu hükme göre değerlendirilmiş ve aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Yönetmelik’in 18’inci maddesine göre, idare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmelidir.

Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 209’unun bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenleri hakkında açıklama yapmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 18’i genel bütçeli idare, 68’i özel bütçeli idare (üniversite), 18’i diğer özel bütçeli idare, 97’si belediye ve 7’si il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 77’sinin bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin dışında idarenin kullanımına tahsis edilen özel ödenek, dış proje kredisi veya bağış ve yardım gibi kaynakları faaliyet raporunda göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 15’i genel bütçeli idare, 15’i özel bütçeli idare (üniversite), 6’sı diğer özel bütçeli idare, 40’ı belediye ve 1’i mahalli idare birliğidir.

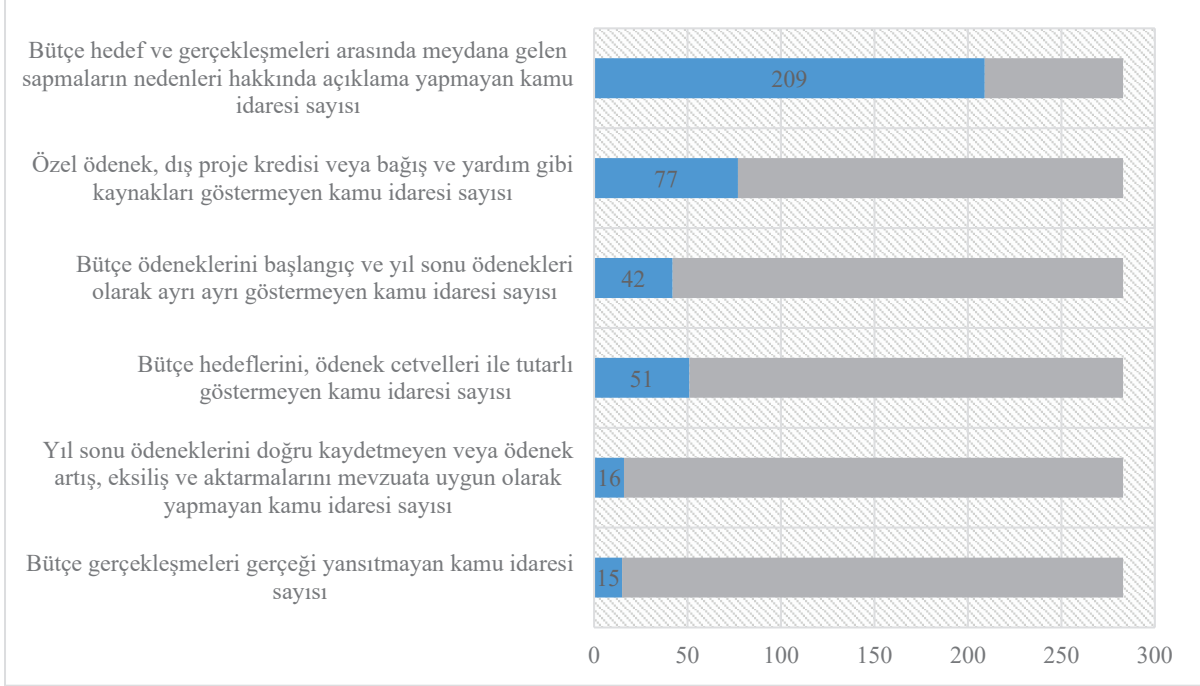
3) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 42’sinin bütçe ödeneklerini başlangıç ve yılsonu ödenekleri olarak ayrı ayrı göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 4’ü özel bütçeli idare (üniversite), 1’i diğer özel bütçeli idare, 33’ü belediye, 3’ü il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

4) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 51’inde bütçe hedefleri ödenek cetvelleri ile karşılaştırıldığında, hedeflerin doğru gösterilmediği görülmüştür. Bu idarelerden 3’ü genel bütçeli idare, 15’i özel bütçeli idare (üniversite), 4’ü diğer özel bütçeli idare, 25’i belediye, 3’ü il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

5) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 16’sının yılsonu ödeneklerini doğru kaydetmediği görülmüştür. Bu idarelerden 1’i özel bütçeli idare (üniversite), 13’ü belediye, 1’i il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

6) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 15'inin bütçe gerçekleştirmelerinin, düzenlilik denetimi sonuçları itibarıyla kontrol edildiğinde, gerçeği yansıtmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 2'si genel bütçeli idare, 6'sı özel bütçeli idare (üniversite), 1'i diğer özel bütçeli idare, 5'i belediye ve 1'i il özel idaresidir.

Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi



Faaliyet raporlarında bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasındaki sapma nedenlerinin açıklanması ve bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin yukarıda sayılan diğer hususlara uygun bir şekilde raporlama yapılması önem arz etmektedir.

2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi

Yönetmelik'in 18'inci maddesine göre, idare faaliyet raporlarında "Performans Bilgileri" başlığı altında, idarenin stratejik plan ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine, diğer performans bilgilerine ve bunlara ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda yapılan inceleme neticesinde şu hususlar tespit edilmiştir:

1) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 72'sinin performans programında belirlenen hedef ve göstergelere ilişkin gerçekleştirmeleri raporlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 7'si genel bütçeli idare, 30'u özel bütçeli idare

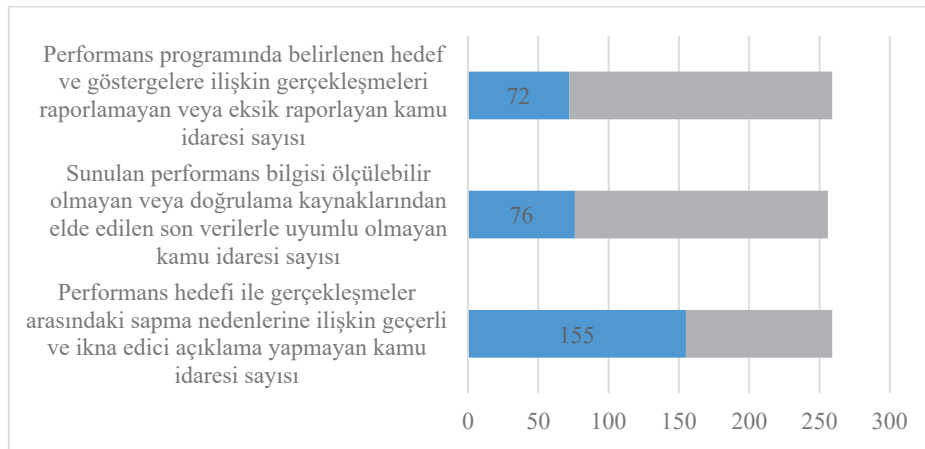
(üniversite), 4'ü diğer özel bütçeli idare, 28'i belediye, 2'si il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 76'sının faaliyet raporlarında verdiği bilginin ölçülebilir olmadığı veya doğrulama kaynaklarından elde edilen son verilerle uyumlu olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 10'u genel bütçeli idare, 18'i özel bütçeli idare (üniversite), 8'i diğer özel bütçeli idare, 36'sı belediye, 3'ü il özel idaresi ve 1'i mahalli idareler birliğidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 155'inin performans hedef ve göstergeleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen tüm sapmaların nedenlerine ilişkin açıklama yapmadıkları veya yapılan açıklamaların geçerli ve ikna edici sebeplere dayanmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 11'i genel bütçeli idare, 55'i özel bütçeli idare (üniversite), 8'i diğer özel bütçeli idare, 75'i belediye, 5'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idareler birliğidir.

Yukarıda yer verilen ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; Yönetmelik'te belirtilen tutarlılık ilkesi gereğince performans programında belirlenen performans hedef ve göstergelerine faaliyet raporunda aynen yer verilmesi; tam açıklama ilkesi gereğince de faaliyet sonuçlarının tüm yönleriyle açıklanması; raporlanan performans bilgisinin ölçülebilir ve doğrulanabilir olması ve faaliyet raporunda performans hedefleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen sapmalar hakkında geçerli ve ikna edici nedenler sunulması gerektiği değerlendirilmektedir.

Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi



ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin üçüncü fıkrasında, merkezî yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçlarının Cumhurbaşkanlığına hazırlanacak genel faaliyet raporunda gösterileceği; altıncı fıkrasında ise raporlarda yer alacak hususların ve raporların hazırlanması, ilgili idarelere verilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bu işlemlere ilişkin süreler ile diğer usûl ve esasların, Sayıştayın görüşü alınarak Cumhurbaşkanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmiştir.

Anılan düzenlemeye istinaden yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 4'üncü maddesinde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği ve faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan Genel Faaliyet Raporu 5018 sayılı Kanun'un 41'inci maddesi ile Sayıştay Başkanlığına verilen görevin gereği olarak Kanun ve Yönetmelik'te belirlenen esas ve usullere uygunluk ile sunulan bilgilerin doğruluk ve güvenilirliği yönünden değerlendirilmektedir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi, raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Nitekim Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 14'üncü maddesine göre; Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda 2019 yılı Genel Faaliyet Raporu, mali saydamlığı sağlayacak şekilde ve mevzuatta öngörülen sürede kamuoyuna açıklanmış ve aynı süre içerisinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir.

Ayrıca Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in "Genel faaliyet raporunun kapsamı" başlıklı 15'inci maddesi uyarınca Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir:

- a) Merkezi yönetim bütçesi gelir ve gider hedefleri ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenleri,
- b) Kamu borç yönetimi raporu kapsamında borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- c) Yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,
- d) Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerini gösteren cetvel,
- e) Bütçenin uygulamasına ilişkin olarak Bakanlık tarafından yapılan faaliyetler,
- f) İdarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- g) Mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
- h) Bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmeler,
- i) Bakanlıkça gerekli görülen diğer bilgiler.

3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

3.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi

5018 sayılı Kanun'da kamu politikalarının kalkınma planı, orta vadeli program ve orta vadeli mali planda belirlenmesi, kaynak tahsisinin ise bahse konu olan politika belgelerine dayanılarak hazırlanan bütçeler vasıtasıyla yapılması öngörülmektedir. Nitekim anılan Kanun'un 17'nci maddesinde gider tekliflerinin, orta vadeli program ve orta vadeli mali planda belirlenen ilke ve esaslar dikkate alınarak hazırlanacağı açıkça hükme bağlanmıştır. Genel ve özel bütçe kapsamındaki idarelerin, bu iki belge ile belirlenen sınırlar içinde kendi kurumsal önceliklerini saptayarak bütçelerini hazırlamaları gerekmektedir. Ancak Orta Vadeli Mali Planda (OVMP) belirlenen ödenek tavanları ile 2019 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'nda öngörülen başlangıç ödeneklerinin kıyası suretiyle yapılan incelemede; bazı kurumlarda başlangıç ödeneklerinin belirlenen tavanın üzerinde kaldığı görülmüştür. 2019 yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunda da değinildiği üzere genel bütçeli kurumlardan özel bütçeli kurumlara yapılan Hazine yardımlarının Orta Vadeli Mali Plana (OVMP) dâhil edilmemesinden kaynaklanan bu durum, plan ve bütçe arasındaki ilişkinin değerlendirilmesini zorlaştıracak niteliktedir. Dolayısıyla bu değerlendirmenin daha sağlıklı yapılabilmesi ve hesap verebilirliğin temini için Hazine yardımlarının Orta Vadeli Mali Planda (OVMP) öngörülen ödenek tavanlarına dâhil edilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.



Diğer taraftan, genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin başlangıç ödeneklerinin, yılsonu gerçekleştirmeleri ile karşılaştırılması sonucunda ise bazı kamu idarelerinin bütçelerinin süregelen bir şekilde yılsonu gerçekleştirmelerinin altında kaldığı, buna rağmen aynı kamu idarelerinin sonraki yıl bütçe tahminlerini de düşük belirlediği görülmüştür.

Yapılan değerlendirmede kurum bazında başlangıç ödeneğinden sapmaların genel itibariyle personel giderleri, cari transferler, sermaye giderleri ile yatırım harcamalarından kaynaklandığı görülmüş ve bu durumun bütçe tahminlerinin sağlıklı yapılmasını zorlaştırdığı kanaatine varılmıştır.

Genel Faaliyet Raporunda, bütçe ile gerçekleşme arasındaki sapmaların nedenlerine harcamaların ekonomik sınıflandırması itibariyle yer verilmiş olmakla birlikte, bahse konu açıklamaların bir kısmının, bütçeleme ve planlama sürecinde öngörülebilir olması nedeniyle açıklık ve tam açıklama ilkelerini yeterince karşılamadığı değerlendirilmektedir.

3.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 15'inci maddesi ile Genel Faaliyet Raporunun kapsamı belirlenmiş olup, Yönetmelik'in (c) fıkrası hükmüne göre "yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler" e raporda yer verilmesi gerekmektedir.

2019 yılı Genel Faaliyet Raporunda, "Yılsonundaki varlık ve yükümlülüklerle ilişkin bilgiler" başlığı altında; rapor ekinde yer alan merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu ve mahalli idarelere ait bilançoların büyüklüklerinde bir önceki yıla kıyasla ortaya çıkan değişikliklere ve bu değişikliklerin hangi bilanço kaleminden kaynaklandığına dair bilgilere yer verilmiştir.

3.1.3 Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi

Kamu idarelerinin bütçeleri içinde ve idareler arasında yapılan ödenek aktarmaları ile ödenek ekleme ve yedek ödenekten kullanıma ilişkin cetveller Genel Faaliyet Raporu eklerinde sunulmuştur.

Ancak Genel Faaliyet Raporu ekinde yer alan “Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinin 2019 Yılı Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri” tablosu incelendiğinde, ödenek üstü kullanım bulunmasına karşın, Genel Faaliyet Raporunda buna ilişkin herhangi bir açıklayıcı bilginin sunulmadığı görülmüştür. Bu durum tam açıklama ilkesini zedeleyebilecek nitelikte olduğundan Genel Faaliyet Raporunda bu hususa ilişkin bilgiye ayrıca yer verilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

3.1.4 Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi

2019 yılı Genel Faaliyet Raporunda, “ Bütçe Yönetimine İlişkin Faaliyetler” başlığı altında; mali mevzuatı ve merkezi yönetim bütçe hazırlık ve uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2019 yılında çıkarılan bütçe uygulama tebliği, usul ve esas, genel yazı ve genelgelere ilişkin bilgilere, yıl içi ödenek işlemleri ile ilgili bilgilere ve mali kontrol faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer vermiştir.

3.1.5 Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmeler

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik’in 15’inci maddesi birinci fıkrası hükmü uyarınca Genel Faaliyet Raporunda, bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

2018 yılı raporunda eleştiri konusu edilmesine rağmen 2019 yılı Genel Faaliyet Raporunda da bu kapsamda yardım yapılan kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin herhangi bir bilgiye yer verilmeksizin sadece yardım yapılan idarelerin açıklandığı görülmüştür. Bu durumun sorumluluk ilkesi gereği hesap verebilirlik ve mali saydamlığı zedeleyecek nitelikte olduğu değerlendirilmektedir.

3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme

2019 Yılı Genel Faaliyet Raporunda, Sosyal Güvenlik Kurumunun bütçe hedef ve gerçekleştirmelerine ilişkin bilgilerin yer aldığı bölümün incelenmesi neticesinde;



Sosyal Güvenlik Kurumu bütçe gelir/gider gerçekleşmesi tablolarında yer alan tutarlarla SGK tarafından Sayıştay denetimine sunulan 2019 yılı Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosunda yer alan tutarların uyumlu olduğu görülmüştür.

3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2019 Yılı Genel Faaliyet Raporunun “Kamu Borç Yönetimi Gelişmeleri” başlıklı bölümünün;

- II.B.1. İç Borçlanma bölümünde yer alan, 2019 yılında 159,3 milyar TL iç borç servisine karşılık olarak 211 milyar TL tutarında iç borçlanma gerçekleştirildiği; 7,6 milyar TL tutarında TL cinsinden kira sertifikası, 82,3 ton altın karşılığı senet ihraç edildiği; yurt içi piyasada döviz cinsi tahvil ve kira sertifikası ihraçları ile yaklaşık 5,2 milyar Avro ve 86 milyon ABD Doları finansman sağlandığı ,
- II.B.2 Dış Borçlanma bölümünde yer alan, 2019 yılında 34,6 milyar TL anapara ödemesi, 24,2 milyar TL faiz ödemesi, 215 milyon TL iskonto gideri, 672 milyon türev ürün gideri, 204 milyon TL dış borç genel gideri ve 1,5 milyar TL döviz cinsi kira sertifikası gideri olmak üzere toplam 61,4 milyar TL tutarında dış borç servisi gerçekleştirildiği,
- II.B.3 Borç Stoku bölümünde yer alan; 2019 yılı sonu itibariyle merkezi yönetim brüt borç stokunun 1 trilyon 328,8 milyar TL olarak gerçekleştiği; söz konusu borcun 755,1 milyar TL’sinin iç borçlardan, 573,8 milyar TL’sinin dış borçlardan oluştuğu; merkezi yönetim borç stokunun % 74’ünün sabit faizli borçlardan, % 26’sının değişken faizli borçlardan oluştuğu,

yönünde verilen bilgiler Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan Kamu Borç Yönetimi Raporu ile karşılaştırılmış ve sunulan verilerin doğru ve güvenilir olduğu sonucuna varılmıştır.



DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin ikinci fıkrasında, mahallî idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştay ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gönderileceği; Çevre ve Şehircilik Bakanlığının, bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahallî idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı ve kamuoyuna açıklayacağı; aynı zamanda, söz konusu raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Cumhurbaşkanlığına gönderileceği ifade edilmiştir.

Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 4'üncü maddesinde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği, 5'inci maddesinde ise faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ve raporların açık ve ulaşılabilir olması gerekmektedir. Nitekim, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in 12'nci maddesine göre; Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayının onbeşine kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir.

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğünce 18.08.2020 tarihinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir. Dolayısıyla söz konusu Rapor, mevzuatta belirtilen zamanda kamuoyu ile paylaşılmamış ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmemiştir.

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik'in "Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun Kapsamı" başlıklı 13'üncü maddesi uyarınca, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir;

- a) Mahalli idare bütçeleri gelir ve gider hedefleri ile gerçekleştirmelerine ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

- b) Mahalli idareler, mahalli idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının iç ve dış borçlarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- c) Mahalli idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- d) Mahalli idare bütçelerinden yapılan yardımlar ile sosyal hizmet harcamalarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,
- e) Mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- f) Mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmeler,
- g) Mahalli idarelere ilişkin olarak İçişleri Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetleri hakkında özet bilgiler,
- h) Mahalli idarelerin yıl içinde yapmış olduğu yatırımlar ile gelecek yıllara yaygın yüklenmelerine ilişkin bilgiler,
- i) Bakanlık ve İçişleri Bakanlığınca gerekli görülen diğer bilgiler.

4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

Anılan Yönetmelik uyarınca, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun mahalli idarelerin faaliyet raporları esas alınarak hazırlanması gerekmektedir. Bununla amaçlanan, mahalli idarelerin mali durum ve performansı hakkında genel bir değerlendirme yaparak analize uygun bir zemin hazırlamaktır. Ancak, Raporda, mahalli idarelerin faaliyet raporlarında yer alan mali bilgi, performans bilgisi ve diğer bilgilerin birleştirilmesi suretiyle yapılan herhangi bir değerlendirmeye yer verilmemiştir.

Yönetmeliğin “Mahalli idareler genel faaliyet raporunun kapsamı” başlıklı 13’üncü maddesi çerçevesinde Rapor üzerinde yapılan inceleme neticesinde aşağıdaki değerlendirmeler yapılmıştır;

4.1.1. Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Değerlendirmeler

Raporda, bütçe gelir ve gider gerçekleşmelerine ilişkin detaylı bilgilere yer verilmiş; ancak, bu bilgilere ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, bütçe gelir ve gider hedeflerine ilişkin bilgilere ve değerlendirmelere de Raporda yer verilmemiştir.



4.1.2. Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin borç dağılımlarını ve 2019 yılı itibariyle toplam borç yükünü gösterir bilgilere Raporda yer verilmiş; ancak, bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, Raporda mahalli idarelere bağlı kuruluşlar ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının borçlarına ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeye yer verilmemiştir.

4.1.3. Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin insan kaynaklarına ilişkin ayrıntılı bilgilere Raporda yer verilmiş; ancak, bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, Raporda fiziki kaynaklara ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeye de yer verilmemiştir.

4.1.4. Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet Harcamalarına İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli idarelerin yaptıkları yardım ve harcamalar; mahalli idarelere yardımlarının ve kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına ve yurtdışına yapılan transferler ile sermaye transferleri şeklinde sınıflandırılmış ve bilgilerine yer verilmiştir. Ancak, söz konusu yardım ve harcamalara ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.5. Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Değerlendirmeler

Mahalli idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında yapılması gereken genel bir değerlendirmeye Raporda yer verilmemiştir.

4.1.6. Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmelere yer verilmemiş olup; sadece, türlerine göre mahalli idarelere tahsis edilen iç denetçi kadroları ile bunlara yapılan atamalara ilişkin sayısal bilgiye ve denetim komisyonlarının oluşum sürecine yer verilmiştir.



4.1.7. Mahalli İdarelere İlişkin Olarak İçişleri Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Değerlendirmeler

Raporda İçişleri Bakanlığınca yürütülen denetimin kapsamı ve ön inceleme işlemleri hakkında bilgiler ile Mülkiye Müfettişlerince ve Mahalli İdareler Kontrolörlerince gerçekleştirilen denetim hakkında genel verilere yer verilmiştir.

4.1.8. Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Değerlendirmeler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yıl içinde yapılan yatırımlarla ilgili olarak yatırım harcamalarının tutarları ile toplam harcamalar içerisindeki yüzdesel oranlarına yer verilmiştir. Gelecek yıllara yaygın yüklenmelere ilişkin bilgilere ise yer verilmemiştir.



EKLER

EK 1: 2019 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU

MERKEZİ YÖNETİM SEKTÖRÜ 2019 YILI KONSOLİDE BİLANÇOSU (Bin TL)					
AKTİF (VARLIKLAR)		2019	PASİF (KAYNAKLAR)		2019
1	DÖNEN VARLIKLAR	653.621.664	3	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	300.763.454
10	HAZIR DEĞERLER	103.337.791	30	KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	176.847.971
100	KASA	21.479	304	CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	160.398.873
101	ALINAN ÇEKLER	315.420	305	BONOLAR	15.482.652
102	BANKA	51.824.585	307	FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	907.531
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-380.866	308	ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HES	-631.756
104	PROJE ÖZEL HESABI	3.566.785	309	KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	690.672
105	DÖVİZ	37.289.338	31	KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	36.445.638
106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-4.432	310	CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	36.445.638
107	ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	1.040.041	32	FAALİYET BORÇLARI	8.654.551
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	215.848	320	BÜTÇE EMANETLERİ	2.911.506
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	9.449.593	322	BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR	543.400
11	MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	6.975	323	BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR	0
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	6.856	325	NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	5.196.533
111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	5	326	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	28
112	KAMU KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0	329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	3.083
117	MENKUL VARLIKLAR	114	33	EMANET YABANCI KAYNAKLAR	25.710.306
12	FAALİYET ALACAKLARI	470.820.610	330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	4.459.926
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	54.438.604	332	OKUL PANSİYONLARI	202.410
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	407.278.681	333	EMANETLER	12.630.590
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	7.920.055	335	TEK HAZİNE KURUMLAR HESABINDAN BORÇLAR HESABI	5.634.307
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	113.229	336	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	1.143
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	1.070.041	337	MUTEMETLİK CARİ HESABI	30.531
13	KURUM ALACAKLARI	44.479.343	338	KONSOLOSLUK CARİ HESABI	0
130	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	1.047.745	339	RİSK HESABI	2.751.399
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	4.940.153	34	ALINAN AVANSLAR	188.220
135	TEK HAZİNE KURUMLAR HESABINDAN ALACAKLAR HESABI	0	340	ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	180.533
136	DİĞER ÇEŞİTLİ ALACAKLAR	0	349	ALINAN DİĞER AVANSLAR	7.687
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	38.365.403	36	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	2.518.656
138	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-7.722	361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	541.363
139	DİĞER KURUM ALACAKLARI	133.764	362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	848.127
14	DİĞER ALACAKLAR	1.917.223	363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	999.609
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	1.917.223	368	VADESİ GEÇMİŞ ERT. VEYA TAK. VERGİ VE DİĞ. YÜKÜMLÜLÜKLER	129.558



15	STOKLAR	8.009.595	37	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	1.100.023
150	İLK MADDE VE MALZEME	7.724.742	370	DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK.KAR.HES.	5.158
151	YARI MAMÜLLER - ÜRETİM	42.254	371	DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK KAR.HES. (-)	-3.418
152	MAMULLER	47.278	372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	926.113
153	TİCARİ MALLAR	184.922	379	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	172.170
157	DİĞER STOKLAR	10.399	38	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	49.289.342
16	ÖN ÖDEMELER	21.769.403	380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	4.171.500
160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ	702.081	381	GİDER TAHAKKUKLARI	45.117.842
161	PERSONEL AVANSLARI	0	39	DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	8.748
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	17.891.714	397	SAYIM FAZLALARI	8.748
164	AKREDİTİFLER	3.017.580	4	UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	1.253.284.345
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	0	40	UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	575.904.677
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	84.407	403	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	0
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFL	73.622	404	TAHVİLLER HESABI	565.280.801
18	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	2.589.382	407	FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	26.498.526
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	1.653.920	408	ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HES	-19.252.420
181	GELİR TAHAKKUKLARI	935.461	409	UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	3.377.770
19	DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	691.343	41	UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	537.647.218
190	DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	222.780	410	DIŞ MALİ BORÇLAR	537.647.218
194	TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	0	43	DİĞER BORÇLAR	811.184
196	PERSONEL AVANSLARI	1.891	430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	811.178
197	SAYIM NOKSANLARI	1.645	439	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	6
198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	465.027	44	ALINAN AVANSLAR	2.461

AKTİF (VARLIKLAR)		2019	PASİF (KAYNAKLAR)		2019
2	DURAN VARLIKLAR	4.164.831.260	440	ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	2.461
21	MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	68.887	47	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	9.427.760
217	MENKUL VARLIKLAR	68.887	472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	9.391.656
22	FAALİYET ALACAKLARI	25.509.830	479	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	36.104
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	23.814.849	48	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	129.491.044
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	601.082	480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	23.369.841
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	285.839	481	GİDER TAHAKKUKLARI	106.121.203
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	808.059	5	ÖZ KAYNAKLAR	3.264.405.126
23	KURUM ALACAKLARI	74.822.645	50	NET DEĞER	1.179.865.066
230	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	9.847.789	500	NET DEĞER	1.179.865.066
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	60.492.226	51	DEĞER HAREKETLERİ	13.195.486
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	4.482.630	519	DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	13.195.486
24	MALİ DURAN VARLIKLAR	179.952.541	54	YEDEKLER	0
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	76.913.711	540	YASAL YEDEKLER	0



241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	159.601.311	549	ÖZEL FONLAR	0
242	DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	11.224.557	57	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	5.326.713.203
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-67.787.540	570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	5.326.713.203
248	DİĞER MALİ DURAN VARLIKLAR	501	58	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-3.011.077.270
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	3.879.281.409	580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-3.011.077.270
250	ARAZİ VE ARSALAR	3.262.902.364	59	DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-244.291.359
251	YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	237.759.844	590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU	0
252	BİNALAR	459.011.264	591	DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU (-)	-244.291.359
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	22.847.543			
254	TAŞITLAR	6.149.271			
255	DEMİRBAŞLAR	47.797.853			
256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR	24.342.869			
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-399.087.657			
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	214.058.396			
259	YATIRIM AVANSLARI	3.499.663			
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	-9.709			
260	HAKLAR	4.516.897			
264	ÖZEL MALİYETLER	223.272			
267	DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	14.270			
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-4.764.149			
28	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	5.617.025			
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	5.435.298			
281	GELİR TAHAKKUKLARI	181.727			
29	DİĞER DURAN VARLIKLAR	-411.368			
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	3.420.122			
297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	28			
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-3.831.518			
	AKTİF TOPLAMI	4.818.452.925		PASİF TOPLAMI	4.818.452.925

AKTİF (VARLIKLAR)		2019	PASİF (KAYNAKLAR)		2019
9- BORÇLU NAZIM HESAPLAR			9- ALACAKLI NAZIM HESAPLAR		
90	ÖDENEK HESAPLARI	0	90	ÖDENEK HESAPLARI	0
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	0	907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	0
91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	77.014.518	91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	77.014.518
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	76.484.325	911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	76.484.325
912	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	33.765	913	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	33.765
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	496.428	915	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI HESABI	496.428



92	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	209.989.074	92	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	209.989.074
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	193.444.055	921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	193.444.055
922	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	16.545.019	923	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	16.545.019
93	VERİLEN GARANTİLER	353.314.986	93	VERİLEN GARANTİLER	353.314.986
930	VERİLEN GARANTİLER	192.095.810	931	VERİLEN GARANTİLER KARŞILIĞI	192.095.810
932	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	64.531.510	933	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	64.531.510
934	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	96.687.665	935	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	96.687.665
94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK	30.342.263	94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK	30.342.263
940	DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	1.124.631	945	DEĞERLİ KAĞIT İŞLENMLERİ	1.548.927
942	ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	423.205	947	ÖZEL TAHAKKUKLAR	11.806.901
944	YOLDAKI DEĞERLİ KAĞITLAR	1.091	949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	16.986.435
946	ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	11.806.901			
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	16.986.435			
95	DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	26.369.542	95	DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	26.369.542
950	KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	21.453.261	951	KREDİ ANLAŞMALARI	21.453.261
954	RİSK HESABI ALACAKLARI	4.881.424	955	RİSK HESABI ALACAKLARI KARŞILIĞI	4.881.424
956	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KRE	12.825	957	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI BİLDİRİM HESABI	12.825
958	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	22.033	959	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KARŞILIĞI HESABI	22.033
96	KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.382.123	96	KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.382.123
960	BAĞIŞ VE HİBELER HESABI	325	961	BAĞIŞ VE HİBELER KARŞILIĞI HESABI	342
962	BİLİMSEL PROJELER HESABI	1.449.586	963	BİLİMSEL PROJELER KARŞILIĞI HESABI	1.449.568
964	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	2.932.213	965	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIĞI HESABI	2.932.213
968	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER HESABI	0	969	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER KARŞILIĞI HESABI	0
97	DİĞER NAZİM HESAPLAR	91.879.176	97	DİĞER NAZİM HESAPLAR	91.879.176
970	TÜREV PİYASASI BORÇLARI HESABI	45.759.701	971	TÜREV PİYASASI BORÇLARI KARŞILIĞI HESABI	45.759.701
972	TÜREV PİYASASI ALACAKLARI HESABI	46.119.475	973	TÜREV PİYASASI ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI	46.119.475
99	DİĞER NAZİM HESAPLAR	75.486.366	99	DİĞER NAZİM HESAPLAR	75.486.366
990	KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	2.235.865	999	DİĞER NAZİM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	75.486.366
991	MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	3.986.906			
992	MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	-3.986.906			
993	MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ	1.379.283			
998	DİĞER NAZİM HESAPLAR	71.871.218			
	GENEL TOPLAM	5.687.230.972		GENEL TOPLAM	5.687.230.972

- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.
- Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.
- Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.
- Mali raporlama tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.
- Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerce tahsisli olarak kullanılan taşınmazın değeri 1 trilyon 482 milyar 86 milyon TL'dir.
- Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.



EK 2: 2019 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

MERKEZİ YÖNETİM SEKTÖRÜ 2019 YILI KONSOLİDE FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU (Bin TL)		
	2019	% Dağılım
FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	1.146.752.867,6	100,0
Vergi Gelirleri	752.561.477,6	65,6
Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler	261.166.171,9	22,8
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	18.151.907,1	1,6
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	282.708.752,7	24,7
Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler	142.746.893,7	12,4
Damga Vergisi	21.332.517,8	1,9
Harçlar	26.453.488,7	2,3
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Vergiler	1.745,6	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	119.566.042,8	10,4
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	16.714.807,6	1,5
Malların Kullanım veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	5.471.244,8	0,5
KIT ve Kamu Bankaları Gelirleri	83.355.576,7	7,3
Kurumlar Hasılatı	26.091,7	0,0
Kurumlar Karları	2.247.271,3	0,2
Kira Gelirleri	10.056.523,0	0,9
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.694.527,7	0,1
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	15.566.338,9	1,4
Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	4.858.447,3	0,4
Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	753.048,4	0,1
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	824.804,1	0,1
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	3.687.004,3	0,3
Proje Yardımları	1.328.263,7	0,1
Özel Gelirler	4.114.771,0	0,4
Diğer Gelirler	136.341.736,4	11,9
Faiz Gelirleri	19.839.546,8	1,7
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	25.622.487,6	2,2
Para Cezaları	67.497.897,7	5,9
Diğer Çeşitli Gelirler	23.381.804,3	2,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	638.597,4	0,1
Tasınmaz Satış Gelirleri	629.281,9	0,1
Tasınır Satış Gelirleri	3.143,7	0,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	6.171,8	0,0
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	120.460.189,8	10,5
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Kur Farkları	23.008.219,2	2,0
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Farklar	12.461.148,6	1,1
Stokların Değerlemesinde Oluşan Olumlu Farklar	1.185,8	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Farklar	431.674,9	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinde Borç Stokundaki Azalışlar	57.409.822,3	5,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinde Alacaklardaki Artışlar	11.164.700,2	1,0
Kur Değişikliği Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Gelirler	87.027,0	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	15.896.411,8	1,4
Karşılık Gelirleri	30.607,5	0,0
Takipteki Kurum Alacakları Karşılıklarından Kaynaklananlar	4.460,7	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	26.107,3	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	39,6	0,0
Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	1.587.877,2	0,1
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	1.206.652,9	0,1
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	219.375,2	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	30.765,2	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarından Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan	1.347,9	0,0
Mahalli İdarelerden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan E.E.G	129.736,0	0,0
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	1.391.044.226,8	100,0
Personel Giderleri	251.456.899,6	18,1
Memurlar	202.603.961,6	14,6
Sözleşmeli Personel	20.893.812,1	1,5
İşçiler	18.440.986,1	1,3
Geçici Personel	3.838.517,5	0,3
Diğer Personel	4.351.075,7	0,3
Milletvekilleri	184.811,9	0,0
Cumhurbaşkanı Ödeneği	994,0	0,0
İstihbarat Personeli	1.142.740,7	0,1
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	43.123.501,6	3,1
Memurlar	32.413.658,5	2,3
Sözleşmeli Personel	3.170.400,4	0,2
İşçiler	3.638.049,8	0,3
Geçici Personel	763.986,1	0,1
Diğer Personel	2.990.477,1	0,2
Milletvekilleri	8.731,3	0,0
İstihbarat Personeli	119.104,7	0,0
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları	19.093,7	0,0
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	79.680.419,2	5,7
Üretime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	714.875,4	0,1
Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	35.162.027,9	2,5
Yolluklar	2.732.529,2	0,2
Görev Giderleri	5.754.281,5	0,4
Hizmet Alımları	32.821.310,9	2,4
Temsil ve Tanıtım Giderleri	196.065,4	0,0
Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	1.125.671,5	0,1
Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	615.138,7	0,0
Tedavi ve Cenaze Giderleri	558.518,6	0,0
Faiz Giderleri	117.878.858,4	8,5
Kamu Kurumlarına Ödenen İç Borç Faiz Giderleri	921.683,9	0,1
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	88.355.339,7	6,4
Dış Borç Faiz Giderleri	26.230.935,5	1,9
İs konto Giderleri	1.903.669,4	0,1
	16.077,8	0,0



Kira Sertifikası Giderleri	335.302,6	0,0
Finansal Kiralama Borçlanma Maliyeti Giderleri	115.849,5	0,0
Cari Transferler	403.991.581,4	29,0
Görev Zararları	94.062.298,3	6,8
Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları)	136.252.408,6	9,8
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	5.932.355,8	0,4
Hane Halkına Yapılan Transferler	62.919.013,9	4,5
Yurtdışına Yapılan Transferler	4.092.865,9	0,3
Gelirlerden Ayrılan Paylar	100.732.638,9	7,2
Sermaye Giderleri	6.979,9	0,0
Maddi Mal Alım ları	6.979,9	0,0
Sermaye Transferleri	20.123.918,0	1,4
Yurtiçi Sermaye Transferleri	19.798.160,6	1,4
Yurtdışı Sermaye Transferleri	325.757,5	0,0
Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	167.604.057,0	12,0
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Kur Farkları	19.363.563,6	1,4
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	701,3	0,0
Stokların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	689,1	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	116.850,0	0,0
Kur Değiş ikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Artışlar	122.299.652,1	8,8
Kur Değiş ikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Azalışlar	6.687.635,1	0,5
Kur Değ. Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Giderler	221.955,7	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	18.913.010,2	1,4
Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	6.874,0	0,0
Vergi Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	6.121,7	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	751,7	0,0
Diğer Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	0,6	0,0
Amortisman Giderleri	185.083.177,6	13,3
Maddi Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	183.950.331,3	13,2
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	839.241,0	0,1
Diğer Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	293.605,2	0,0
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	11.158.155,9	0,8
Kırtasiye Malzemeleri	1.363.980,6	0,1
Beslenme, Gıda amaçlı ve Mutfağa Kullanılan Tüketim Malzemeleri	57.351,0	0,0
Tıbbi ve Laboratuvar Sarf Malzemeleri	1.660.867,2	0,1
Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	1.514.827,4	0,1
Temizlem e Ekipmanları	347.549,8	0,0
Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye Malzem eleri	321.857,3	0,0
Yiyecek	1.897.134,8	0,1
İçecek	92.141,2	0,0
Canlı Hayvanlar	6.496,7	0,0
Zirai Maddeler	67.596,1	0,0
Yem	11.107,0	0,0
Bakım, Onarım ve Üretim Malzemeleri	1.773.246,4	0,1
Yedek Parçalar	473.397,2	0,0
Nakil Vasıtaları Lastikleri	26.265,1	0,0
Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı Giderler	891.988,7	0,1
Spor Malzemeleri Grubu	18.872,4	0,0
Basınçlı Ekipmanlar	18.250,7	0,0
Diğer Tüketim Amaçlı Ekipmanlar	615.226,2	0,0
Karşılık Giderleri	1.020.358,0	0,1
Takipteki Kurum Alacakları Karşılığı	4.460,6	0,0
Stok Değer Düşüklüğü Karşılıkları	0,0	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	1.015.538,2	0,1
4632 S.K. BES Devlet Katkısı Karşılıkları	0,1	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	359,0	0,0
Satışların Maliyeti	2.402.504,4	0,2
Satılan Mamuller Maliyeti	719.682,2	0,1
Satılan Ticari Mallar Maliyeti	1.492.870,8	0,1
Satılan Hizmet Maliyeti	189.244,4	0,0
Araştırma ve Geliştirme Giderleri	183,7	0,0
Pazarlama Satış ve Dağıtım Giderleri	97,9	0,0
Genel Yönetim Giderleri	33,7	0,0
Çalışmayan Kısmın Gider ve Zararlar	288,7	0,0
Finansman Giderleri	103,1	0,0
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	89.060.721,1	6,4
Gelirlerden Alacaklardan Silinenler	88.918.237,0	6,4
Kişilerden Alacaklardan Silinenler	94.389,0	0,0
Kurum Alacaklarından Silinenler	48.095,1	0,0
Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Mali Olmayan Varlıklardan Kaynaklı	1.623.222,8	0,1
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklar	237.110,0	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklı	1.302.478,4	0,1
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlara Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklı	531,7	0,0
Sos. Güvenlik Kurumlarına Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Gid	1.933,2	0,0
Mahalli İdarelere Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	81.169,5	0,0
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	12.433.228,9	0,9
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	12.433.228,9	0,9
Diğer Giderler	4.389.768,9	0,3
Hazine Taşınmazlarının Satışından Mahalli İdarelere Paylar	17.007,6	0,0
Tarım sal Alan Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı	-127,3	0,0
Tarım sal Alan Satış İndirimi	5.280,7	0,0
2/B Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı	127,3	0,0
2/B Satış İndirimi	263,0	0,0
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	4.367.217,6	0,3
NET FAALİYET SONUCU	-244.291.359,2	