



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2022 YILI
**FAALİYET GENEL
DEĞERLENDİRME RAPORU**

Eylül 2023



T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

2022 YILI

FAALİYET GENEL

DEĞERLENDİRME RAPORU

Eylül 2023

2022 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 39'uncu maddeleri gereği hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

İÇİNDEKİLER

GENEL ÇERÇEVE	1
1.1. Giriş	1
1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı	2
İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ.....	5
2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme	6
2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi.....	7
2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi	10
GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ	13
3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme	14
3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme.....	16
3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi	16
MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	19
4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme	20
EKLER.....	23

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı	5
Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme.....	7
Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi	8
Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi	10
Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi.....	11

BİRİNCİ BÖLÜM

GENEL ÇERÇEVE

1.1. Giriş

Sayıştay tarafından yürütülen denetimlerin amacı; bütçe hakkının gereği olarak kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine ve kamuoyuna güvenilir ve yeterli bilgi sunulması, kamu mali yönetiminin hukuka uygun olarak yürütülmesi ve kamu kaynaklarının korunması, kamu idarelerinin performansının değerlendirilmesi, hesap verme sorumluluğu ile mali saydamlığın yerleştirilmesi ve yaygınlaştırılmasıdır. Sayıştay, bu amaçlar doğrultusunda kamu idarelerinin mali faaliyet, karar ve işlemlerini hesap verme sorumluluğu çerçevesinde denetleyerek sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine doğru, yeterli, zamanlı bilgi ve raporlar sunar.

Bu kapsamda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu gereğince Sayıştay tarafından düzenlenmesi gereken raporlar arasında yer alan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu; kamu idareleri tarafından Sayıştaya gönderilen idare faaliyet raporları, Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Genel Faaliyet Raporu ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından Sayıştaya gönderilen Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun değerlendirme sonuçları dikkate alınarak hazırlanmaktadır.

Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunun amacı stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermektir.

Faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin denetim sonuçları ile karşılaştırılması sonucunda hazırlanan Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, kamu kaynaklarını kullananların faaliyet sonuçları hakkında doğru ve güvenilir bilgi sağlaması ve kamu hizmeti yürütenlerin yönetsel hesap verme sorumluluklarını geliştirmesi yoluyla kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı stratejik yönetim anlayışının geliştirilmesinde önemli bir araçtır.

2022 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu, 5018 sayılı Kanun'un 41'inci ve 6085 sayılı Kanun'un 39'uncu maddeleri ile Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre;

- Kamu idareleri üst yöneticileri tarafından hesap verme sorumluluğu çerçevesinde kamu idarelerinin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanan 2022 yılı idare faaliyet raporlarında,
- Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının 2022 yılındaki faaliyet sonuçlarına ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeleri içerecek şekilde Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan 2022 Yılı Genel Faaliyet Raporunda,
- Mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin genel durumunu ortaya koymak üzere Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından hazırlanan 2022 Yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda,

yer alan bilgilerin kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelerle belirlenen sunum kriterlerini ve süreç gerekliliklerini karşılayıp karşılamadığının tespit edilmesi ile 2022 yılı dış denetim sonuçları dikkate alınarak ilgili raporlardaki bilgilerin doğruluk ve güvenilirliğinin değerlendirilmesi suretiyle hazırlanmıştır.

2022 Yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu ile Sayıştay, kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmesini teminen kamu idarelerinin faaliyet sonuçları hakkında yeterli ve güvenilir bilgiler sunmayı ve kamuoyunu bilgilendirmeyi amaçlamaktadır.

1.2. Değerlendirmelerin Dayanağı, Amacı, Yöntemi ve Kapsamı

Değerlendirmelerin dayanağı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 6085 sayılı Sayıştay Kanunu, ilgili yönetmelikler ile Sayıştay denetim ve değerlendirme rehberleridir.

Değerlendirmeler stratejik plan, performans programı ve bütçe ilişkisi bağlamında üst yöneticilerin güvence beyanı vererek kamuoyuna açıkladığı mali bilgi ve performans bilgisinin doğruluğuna güvence vermek amacıyla yapılmıştır.

Bu amaç doğrultusunda değerlendirmeler; Genel Faaliyet Raporu, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu ve İdare Faaliyet Raporlarının 5018 sayılı Kanun ile ilgili yönetmeliklerde belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda

yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Sayıştay Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

5018 sayılı Kanun ile mali yönetim ve kontrol sistemi sonuç odaklı bir anlayış çerçevesinde; etkinlik, verimlilik, ekonomiklik, saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları üzerine inşa edilmiştir. 5018 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte kamu idarelerinin, orta ve uzun vadeli amaç ve hedefleri ile göstergelerine stratejik planlarında yer vermeleri gerekliliği ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda stratejik planda yer alan amaç ve hedeflerin performans programlarında yıllık performans hedeflerine dönüştürülerek bütçe bağlantısının kurulması öngörülmüştür. Mali yılın sonunda ise kamu idareleri performanslarını, hazırlayacakları faaliyet raporları aracılığıyla yine ilgili hedef ve göstergelerle ilişkilendirerek raporlamakla sorumludur. Bu itibarla söz konusu üç doküman; stratejik yönetim süreci, hesap verebilirlik ve mali saydamlığa esas teşkil eden en önemli belgelerdir.

6085 sayılı Kanun'un Faaliyet Genel Değerlendirme Raporu başlıklı 39'uncu maddesinde ise, kamu idareleri tarafından gönderilen idare faaliyet raporlarının, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından hazırlanan Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun ve Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığınca hazırlanan Genel Faaliyet Raporunun denetim grup başkanlıklarınca denetim sonuçları da dikkate alınarak değerlendirileceği belirtilmiştir.

Yukarıda adı geçen düzenlemelerin gereği olarak, bu raporda yer alan tespitler; yürütülen düzenlilik denetimleri ile idare faaliyet raporları değerlendirme sonuçları esas alınarak yapılmıştır.

İKİNCİ BÖLÜM

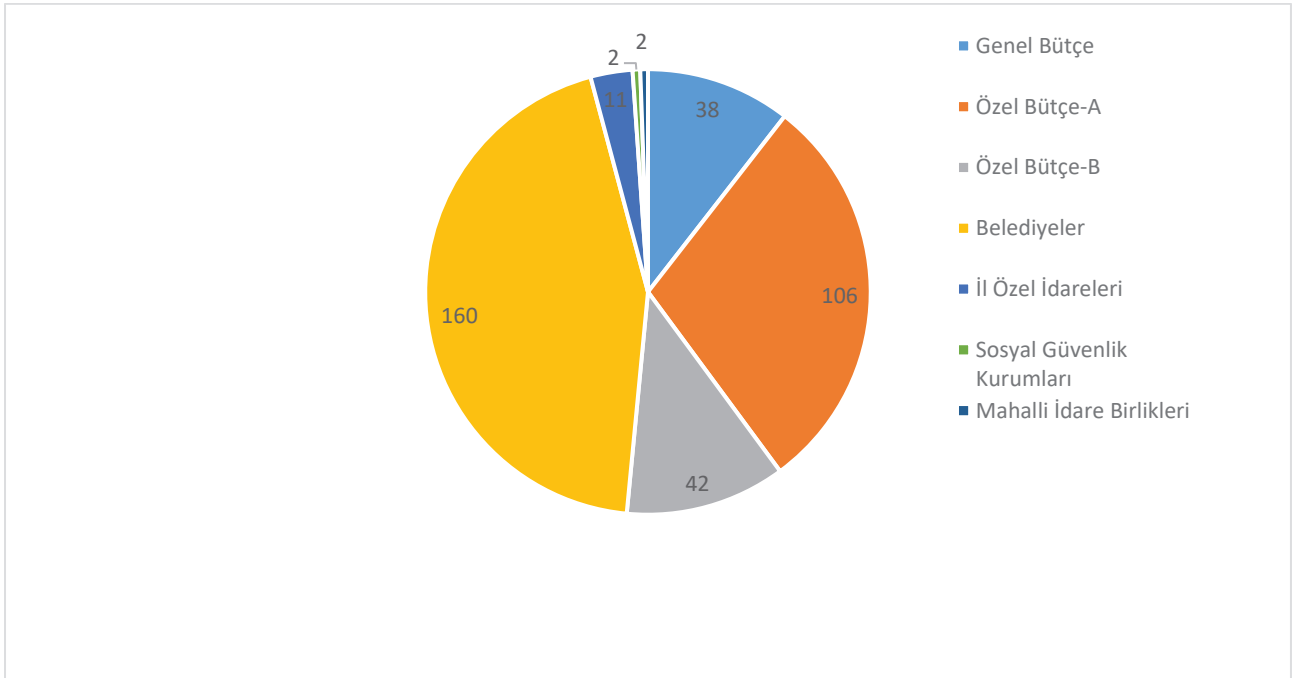
İDARE FAALİYET RAPORLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

İdare faaliyet raporları, idarelere ilişkin genel bilgi, amaç ve hedefler ile hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri çerçevesinde faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde üst yönetici tarafından hazırlanır ve idarenin kurumsal kapasitesi ile mali bilgi ve performans bilgisini içerir.

Bu bölümde idare faaliyet raporlarına ilişkin yapılan değerlendirmeler; 5018 sayılı Kanun ile ilgili yönetmeliklerde belirtilen sunum kriterlerine ve süreç gerekliliklerine uygunluğu ile raporlarda yer alan bilgilerin doğruluğu ve güvenilirliği bakımından Faaliyet Raporları Değerlendirme Rehberine göre yapılmıştır.

Değerlendirmeler, aşağıdaki grafikte de gösterildiği üzere; 38 genel bütçeli kamu idaresi, 106 özel bütçeli idare (yükseköğretim kurulu, üniversiteler ve yüksek teknoloji enstitüleri), 42 özel bütçeli diğer idare, 2 sosyal güvenlik kurumu, 11 il özel idaresi, 160 belediye ve 2 mahalli idare birliği olmak üzere toplam 361 kamu idaresinin faaliyet raporu değerlendirmeleri ve denetim sonuçları dikkate alınarak yapılmıştır.

Şekil 1: İdare Faaliyet Raporu Değerlendirilen Kurum Sayısı



2.1. Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme

Bu bölümde idare faaliyet raporları, sunum ve içeriğe ilişkin ilgili mevzuat hükümleri göz önüne alınarak değerlendirilmiştir. Bu kapsamda yapılan tespitler ve genellik arz eden eksiklikler şu şekilde sıralanabilir:

1) İdare faaliyet raporlarının; genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumlarınca izleyen mali yılın en geç Şubat ayı, il özel idarelerince Mart ayı, belediyeler ile mahalli idare birlikleri tarafından ise izleyen mali yılın en geç Nisan ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde, Sayıştay tarafından değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinden 8'inin faaliyet raporunu yayımlamadığı görülmüştür. Bu idarelerin tamamı belediyedir.

İdare faaliyet raporunu yayımlayan 353 kamu idaresinden ise 46'sının yayımlama tarihinin mevzuat gerekliliğine uygun olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 6'sı genel bütçeli idare, 17'si özel bütçeli idare, 4'ü diğer diğer özel bütçeli idare, 18'i belediye ve 1'i il özel idaresidir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince idare faaliyet raporlarında bulunması gereken başlıklar ve içerikler ilgili yönetmeliklerde belirlenmiştir.

Bu kapsamda yapılan değerlendirme neticesinde bahse konu kamu idarelerinden 288'inin öngörülen tüm bölümleri (genel bilgiler, amaç ve hedefler, öneri ve tedbirler gibi) içerecek şekilde faaliyet raporlarını hazırladığı, diğer 65 kamu idaresinin ise öngörülen bölümlerden en az birine idare faaliyet raporlarında yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 4'ü genel bütçeli idare, 12'si özel bütçeli idare, 1'i diğer özel bütçeli idare, 42'si belediye ve 5'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

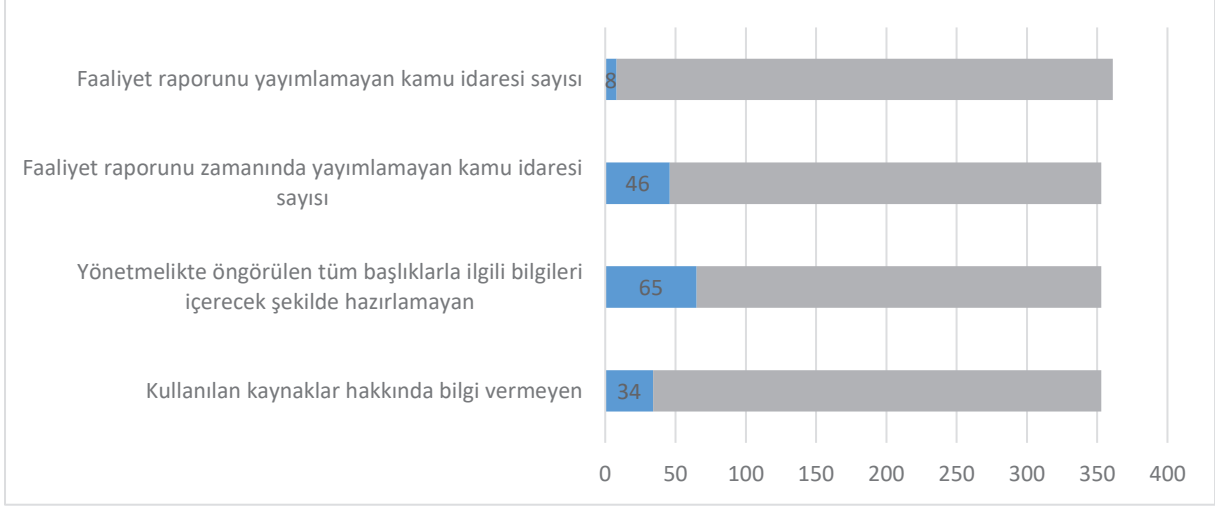
2) İdare faaliyet raporlarında "Mali Bilgiler" başlığı altında kullanılan kaynaklar hakkında bilgi verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 34'ünün faaliyet raporunda kullanılan kaynaklar hakkında bilgi vermediği tespit edilmiştir. Bu idarelerden 3'ü genel bütçeli idare, 8'i özel bütçeli idare, 1'i diğer özel bütçeli idare, 1'i sosyal güvenlik kurumu, 18'i belediye ve 3'ü il özel idaresidir.

Yukarıda açıklanan ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; idare faaliyet raporlarının, öngörülen tarihte hazırlanmasının ve mevzuatın öngördüğü tüm bilgileri

içermesinin, mali saydamlık ve tam açıklama ilkeleri açısından önemli olduğu değerlendirilmektedir.

Şekil 2: Sunum ve İçerik Yönünden Değerlendirme



2.2. Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2.2.1. Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında bilanço, faaliyet sonuçları tablosu ve nakit akış tablosu gibi temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer verilmelidir.

Yapılan inceleme neticesinde 205 kamu idaresinin faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 18’i genel bütçeli idare, 65’i özel bütçeli idare, 22’si diğer özel bütçeli idare, 2’si sosyal güvenlik kurumu, 88’i belediye, 8’i il özel idaresi ve 2’si mahalli idare birliğidir.

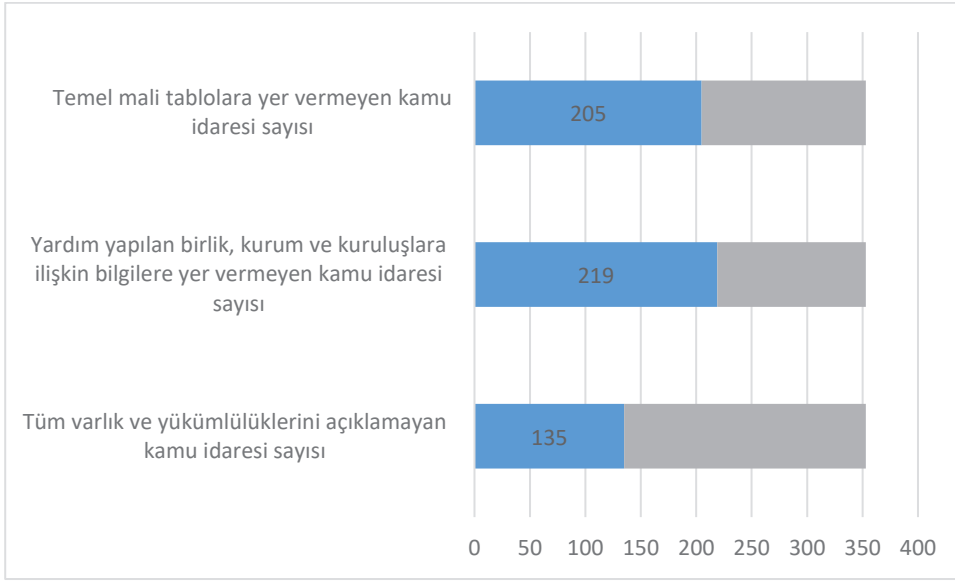
2) “Mali Bilgiler” başlığı altında yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmesi gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde 219 kamu idaresinin yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşlara ilişkin bilgilere idare faaliyet raporunda yer vermediği görülmüştür. Bu idarelerden 19’u genel bütçeli idare, 84’ü özel bütçeli idare, 25’i diğer özel bütçeli idare, 2’si sosyal güvenlik kurumu, 86’sı belediye ve 3’ü il özel idaresidir.

3) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında tüm varlık ve yükümlülüklerin açıklanması gerekmektedir.

Yapılan inceleme neticesinde kamu idarelerinden 135’inin tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 18’i genel bütçeli idare, 39’u özel bütçeli idare, 11’i diğer özel bütçeli idare, 62’si belediye, 4’ü il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

Şekil 3: Mali Tablo Bilgisinin Değerlendirilmesi



Yukarıda da bahsedildiği gibi değerlendirmeye tabi tutulan kamu idarelerinin yaklaşık %58’i faaliyet raporunda temel mali tablolara ve bu tablolara ilişkin açıklamalara yer vermemiş, yaklaşık %38’i ise tüm varlık ve yükümlülüklerini faaliyet raporlarında açıklamamıştır. Bu durum, faaliyet raporlarıyla amaçlanan mali bilgiye yönelik kamuya hesap verme sorumluluğunun tam olarak yerine getirilmesini engellemektedir.

Faaliyet raporlarının stratejik yönetim süreci ve hesap verebilirliğe temel olacak bir nitelik taşıyabilmesi için, bu raporların kurumların mali tablolarını içermesi gerekmektedir.

2.2.2. Bütçe Uygulama Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Değerlendirmeye tabi tutulan idare faaliyet raporlarında yer alan bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgilerin, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenlerinin açıklanması dışında, büyük ölçüde mevzuata uygun şekilde raporlandığı görülmüştür. İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında yer alan

bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin bilgiler bu hükme göre değerlendirilmiş ve aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) İdare faaliyet raporlarında “Mali Bilgiler” başlığı altında, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenlerine yer verilmesi gerekmektedir.

Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 234’ünün bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasında meydana gelen sapmaların nedenleri hakkında açıklama yapmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 17’si genel bütçeli idare, 71’i özel bütçeli idare, 21’i diğer özel bütçeli idare, 115’i belediye, 8’i il özel idaresi ve 2’si mahalli idare birliğidir.

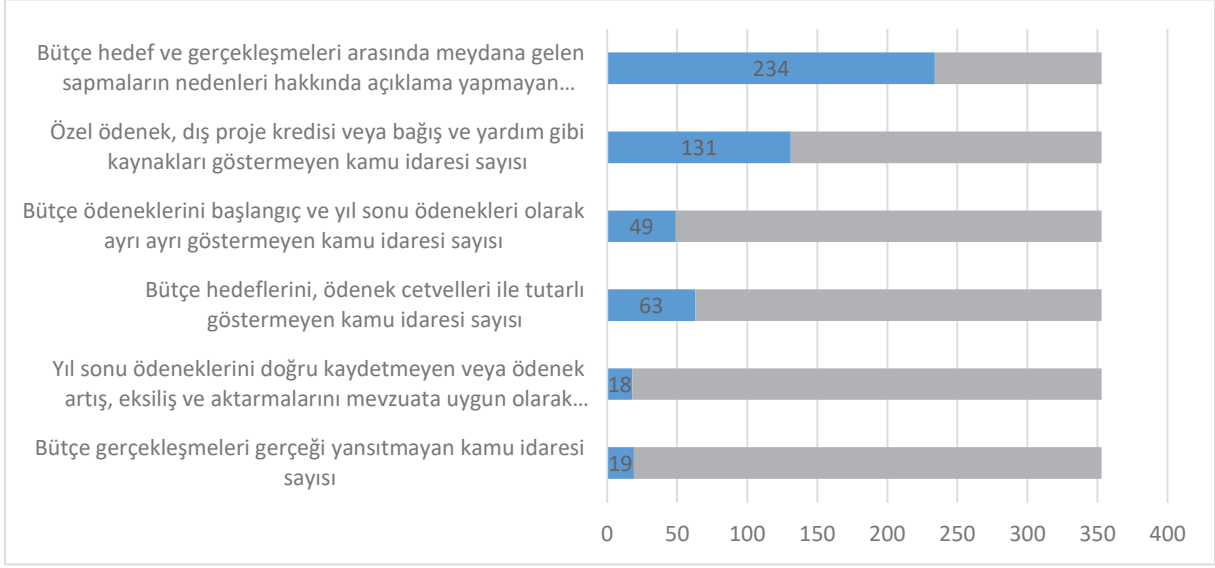
2) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 131’inin bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin dışında idarenin kullanımına tahsis edilen özel ödenek, dış proje kredisi veya bağış ve yardım gibi kaynakları faaliyet raporunda göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 18’i genel bütçeli idare, 22’si özel bütçeli idare, 15’i diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 70’i belediye, 4’ü il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 49’unun bütçe ödeneklerini başlangıç ve yılsonu ödenekleri olarak ayrı ayrı göstermediği görülmüştür. Bu idarelerden 1’i özel bütçeli idare, 2’si diğer özel bütçeli idare, 1’i sosyal güvenlik kurumu, 40’ı belediye, 3’ü il özel idaresi ve 2’si mahalli idare birliğidir.

4) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 63’ünde bütçe hedefleri ödenek cetvelleri ile karşılaştırıldığında, hedeflerin doğru gösterilmediği görülmüştür. Bu idarelerden 5’i genel bütçeli idare, 4’ü özel bütçeli idare, 7’si diğer özel bütçeli idare, 42’si belediye, 4’ü il özel idaresi ve 1’i mahalli idare birliğidir.

5) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 18’inin yılsonu ödeneklerini doğru kaydetmediği görülmüştür. Bu idarelerden 2’si genel bütçeli idare, 1’i özel bütçeli idare, 13’ü belediye ve 2’si il özel idaresidir.

6) Faaliyet raporu hazırlayan kamu idarelerinden 19’unun bütçe gerçekleştirmelerinin, düzenlilik denetimi sonuçları itibarıyla kontrol edildiğinde, gerçeği yansıtmadığı görülmüştür. Bu idarelerden 4’ü genel bütçeli idare, 4’ü özel bütçeli idare, 1’i diğer özel bütçeli idare, 9’u belediye ve 1’i il özel idaresidir.

Şekil 4: Bütçe Uygulama Sonuçlarının Raporlanmasının Değerlendirilmesi

Faaliyet raporlarında bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri arasındaki sapma nedenlerinin açıklanması ve bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin yukarıda sayılan diğer hususlara uygun bir şekilde raporlama yapılması önem arz etmektedir.

2.3. Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi

İdare faaliyet raporlarında, idarenin stratejik plan ve performans programı uyarınca yürütülen faaliyet ve projelerine, performans programında yer alan performans hedef ve göstergelerinin gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerine, diğer performans bilgilerine ve bunlara ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda yapılan inceleme neticesinde şu hususlar tespit edilmiştir:

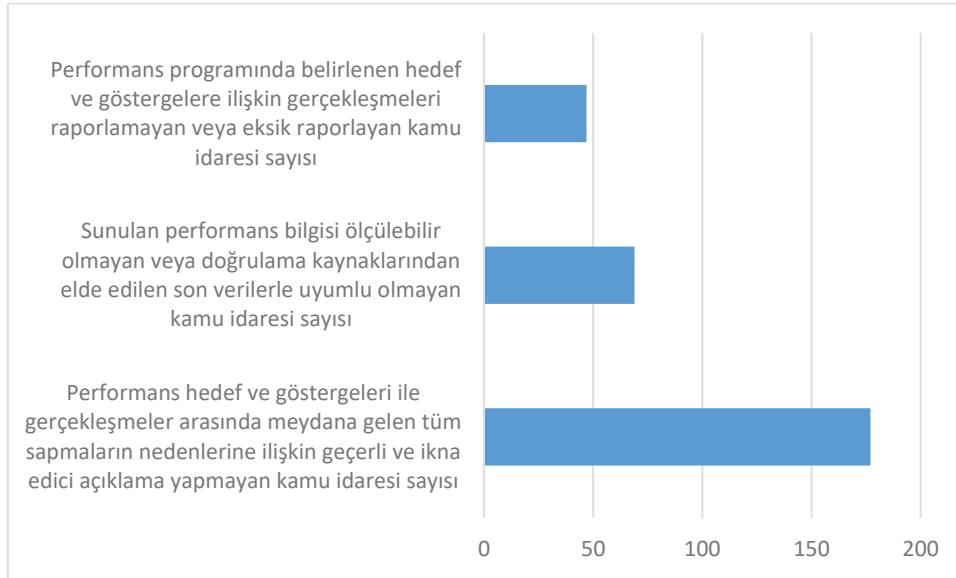
1) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 47'sinin performans programında belirlenen hedef ve göstergelere ilişkin gerçekleştirmeleri raporlamadığı görülmüştür. Bu idarelerden 4'ü genel bütçeli idare, 4'ü özel bütçeli idare, 5'i diğer özel bütçeli idare, 32'si belediye, 1'i il özel idaresi ve 1'i mahalli idare birliğidir.

2) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 69'unun faaliyet raporlarında verdiği bilginin ölçülebilir olmadığı veya doğrulama kaynaklarından elde edilen son verilerle uyumlu olmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 5'i genel bütçeli idare, 13'ü özel bütçeli idare, 7'si diğer özel bütçeli idare, 43'ü belediye ve 1'i il özel idaresidir.

3) Faaliyet raporu hazırlayan ve performans bilgisi değerlendirilen kamu idarelerinden 177'sinin performans hedef ve göstergeleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen tüm sapmaların nedenlerine ilişkin açıklama yapmadıkları veya yapılan açıklamaların geçerli ve ikna edici sebeplere dayanmadığı tespit edilmiştir. Bu idarelerden 14'ü genel bütçeli idare, 50'si özel bütçeli idare, 12'si diğer özel bütçeli idare, 1'i sosyal güvenlik kurumu, 92'si belediye ve 6'sı il özel idaresi ve 2'si mahalli idareler birliğidir.

Yukarıda yer verilen ve aşağıdaki grafikte özetlenen tespitler ışığında; tutarlılık ilkesi gereğince performans programında belirlenen performans hedef ve göstergelerine faaliyet raporunda aynen yer verilmesi; tam açıklama ilkesi gereğince de faaliyet sonuçlarının tüm yönleriyle açıklanması; raporlanan performans bilgisinin ölçülebilir ve doğrulanabilir olması ve faaliyet raporunda performans hedefleri ile gerçekleştirmeler arasında meydana gelen sapmalar hakkında geçerli ve ikna edici nedenler sunulması gerektiği değerlendirilmektedir.

Şekil 5: Performans Bilgisinin Değerlendirilmesi



ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin üçüncü fıkrasında, merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçlarının Cumhurbaşkanlığına hazırlanacak genel faaliyet raporunda gösterileceği; altıncı fıkrasında ise raporlarda yer alacak hususların ve raporların hazırlanması, ilgili idarelere verilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bu işlemlere ilişkin süreler ile diğer usûl ve esasların, Sayıştayın görüşü alınarak Cumhurbaşkanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmiştir.

Anılan düzenlemeye istinaden yürürlüğe konulan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 23'üncü maddesinde, faaliyet raporlarının mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunu sağlayacak şekilde hazırlanması gerektiği ve faaliyet raporlarında yer alan bilgilerin doğru, güvenilir ve tarafsız olmasının zorunlu olduğu ifade edilmiştir.

Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından hazırlanan Genel Faaliyet Raporu 5018 sayılı Kanun'un 41'inci maddesi ile Sayıştay Başkanlığına verilen görevin gereği olarak Kanun ve Yönetmelik'te belirlenen esas ve usullere uygunluk ile sunulan bilgilerin doğruluk ve güvenilirliği yönünden değerlendirilmektedir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi, raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Nitekim Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 30'uncu maddesine göre; Genel Faaliyet Raporunun, izleyen mali yılın Haziran ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir. Bu bağlamda 2022 yılı Genel Faaliyet Raporu, mali saydamlığı sağlayacak şekilde ve mevzuatta öngörülen sürede kamuoyuna açıklanmış ve aynı süre içerisinde Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir.

Ayrıca Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "Genel faaliyet raporunun

kapsamı” başlıklı 31’inci maddesi uyarınca Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir:

- a) Merkezi yönetim bütçesi gelir ve gider hedefleri ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenleri,
- b) Kamu borç yönetimi raporu kapsamında borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- c) Yıl sonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,
- ç) Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerini gösteren cetvel,
- d) Bütçenin uygulamasına ilişkin olarak Başkanlık tarafından yapılan faaliyetler,
- e) Program gerçekleştirmeleri hakkında genel değerlendirmeler,
- f) İdarelerin stratejik plan ve performans esaslı program bütçe uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- g) Mahalli idarelerin malî yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
- ğ) Bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmeler,
- h) Başkanlıkça gerekli görülen diğer bilgiler.

3.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

3.1.1. Bütçe Hedef ve Gerçekleşmelerinin Değerlendirilmesi

5018 sayılı Kanun’da kamu politikalarının kalkınma planı ve orta vadeli programda belirlenmesi, kaynak tahsisinin ise bahse konu olan politika belgelerine dayanılarak hazırlanan bütçeler vasıtasıyla yapılması öngörülmektedir. Nitekim anılan Kanun’un 17’nci maddesinde gider tekliflerinin, orta vadeli programda belirlenen temel büyüklükler ile ilke ve esaslar dikkate alınarak hazırlanacağı açıkça hükme bağlanmıştır. Genel ve özel bütçe kapsamındaki idarelerin, bu belge ile belirlenen sınırlar içinde kendi kurumsal önceliklerini saptayarak bütçelerini hazırlamaları gerekmektedir.

2022 yılı merkezi yönetim bütçesinde bütçe giderleri 1.750.957 milyon TL, bütçe gelirleri 1.472.583 milyon TL olarak belirlenmiş ve bütçe dengesinin 278.374 milyon TL faiz dışı dengenin ise 37.991 milyon TL açık vermesi öngörülmüştür. Ancak küresel ekonomik gelişmelere bağlı olarak 29.06.2022 tarihinde Ek Bütçe yapılmıştır. Ek bütçe ile tahsis edilen ödenekler kadar bütçe gelirleri arttığından bütçe dengesi değişmemiştir.

2022 yılı merkezi yönetim bütçesinde bütçe açığı hedefi ek bütçe dâhil 278.374 milyon TL olarak öngörülmüş iken yıl sonu gerçekleşmesi 142.660 milyon TL olmuştur.

3.1.2. Yıl Sonundaki Varlık ve Yükümlülüklerle İlişkin Bilgilerin Değerlendirilmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 31'inci maddesi ile Genel Faaliyet Raporunun kapsamı belirlenmiş olup, maddenin birinci fıkrası (c) bendi hükmüne göre "Yıl sonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler"e raporda yer verilmesi gerekmektedir.

2022 yılı Genel Faaliyet Raporunda, "Yıl sonundaki varlık ve yükümlülüklerle ilişkin bilgiler" başlığı altında; rapor ekinde yer alan merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu ve mahalli idarelere ait bilançoların büyüklüklerinde bir önceki yıla kıyasla ortaya çıkan değişikliklere ve bu değişikliklerin hangi bilanço kalemlerinden kaynaklandığına dair bilgilere yer verilmiştir.

3.1.3. Ödenek Aktarmaları ve Diğer Ödenek İşlemlerine İlişkin Cetvelin Değerlendirilmesi

Kamu idarelerinin bütçeleri içinde ve idareler arasında yapılan ödenek aktarmaları ile ödenek ekleme ve yedek ödenekten kullanıma ilişkin cetveller Genel Faaliyet Raporu eklerinde sunulmuştur.

3.1.4. Bütçenin Uygulamasına İlişkin Olarak Yapılan Faaliyetlerin Değerlendirilmesi

2022 yılı Genel Faaliyet Raporunda, "Bütçe Yönetimine İlişkin Faaliyetler" başlığı altında; mali mevzuatı ve merkezi yönetim bütçe hazırlık ve uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2022 yılında çıkarılan Cumhurbaşkanlığı Kararları, yönetmelik, bütçe uygulama tebliği,

usul ve esas, genel yazı ve genelgeler ile mali kontrol faaliyetlerine ilişkin bilgilere yer verilmiştir.

3.1.5. Bütçeden Yardım Alan Sivil Toplum Kuruluşlarının Faaliyetlerine İlişkin Değerlendirmeler

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 31'inci maddesi birinci fıkrası hükmü uyarınca Genel Faaliyet Raporunda, bütçeden yardım alan dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllerin faaliyetlerine ilişkin değerlendirmelere yer verilmesi gerekmektedir.

2020 ve 2021 yıllarında eleştiri konusu edilmesine rağmen 2022 yılı Genel Faaliyet Raporunda da bu kapsamda yardım yapılan kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin herhangi bir bilgiye yer verilmeksizin sadece yardım yapan idarelerin açıklandığı görülmüştür. Sorumluluk, mali saydamlık ve tam açıklama ilkelerinin yerine getirilmesi açısından faaliyetlere ilişkin bilgilere yer verilmesinin önemli olduğu değerlendirilmektedir.

3.2. Sosyal Güvenlik Kurumunun Mali Bilgilerine İlişkin Değerlendirme

2022 Yılı Genel Faaliyet Raporunda, Sosyal Güvenlik Kurumunun bütçe hedef ve gerçekleştirmelerine ilişkin bilgilerin yer aldığı bölümün incelenmesi neticesinde;

Sosyal Güvenlik Kurumu bütçe gelir/gider gerçekleşmesi tablolarında yer alan tutarlarla SGK tarafından Sayıştay denetimine sunulan 2022 yılı Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosunda yer alan tutarların uyumlu olduğu görülmüştür.

3.3. Kamu Borç Yönetimi Kapsamında Sunulan Mali Bilginin Değerlendirilmesi

2022 Yılı Genel Faaliyet Raporunun "Kamu Borç Yönetimi Gelişmeleri" başlıklı bölümünün incelemesi sonucu;

İç Borçlanma bölümünde yer alan, 2022 yılında 482,8 milyar TL iç borç servisine karşılık olarak 638,9 milyar TL tutarında iç borçlanma gerçekleştirildiği; 92,9 milyar TL tutarında TL cinsinden kira sertifikası; 14,4 ton altın tahvili ve 34,8 ton altına dayanlı kira

sertifikası olmak üzere toplam 49,2 ton altın karşılığı senet ihraç edildiği; yurt içi piyasada döviz cinsi tahvil ihracı ile de yaklaşık 1,6 milyar ABD Doları tutarında finansman sağlandığı,

Dış Borçlanma bölümünde yer alan, 2022 yılında uluslararası sermaye piyasalarında gerçekleştirilen dört ihraç ve bir artırım işlemi ile toplam 11 milyar ABD doları tutarında dış finansman sağlandığı, şubat ayında gerçekleştirilen yılın ilk işlemi ile 5 yıl vadeli 3 milyar ABD doları tutarında kira sertifikası ihracı olduğu, söz konusu ihraçta kira oranının yüzde 7,25 olduğu mart ayında 5 yıl vadeli ve 2 milyar ABD doları tutarında konvansiyonel tahvil ihracı gerçekleştirildiği, söz konusu ihraçta kupon oranının yüzde 8,6 olduğu, ekim ayında 3 yıl vadeli ve 2,5 milyar ABD doları tutarında kira sertifikası ihracı gerçekleştirildiği, söz konusu ihraçta kira oranının yüzde 9,758 olduğu, kasım ayında 5 yıl vadeli 1,5 milyar ABD doları tutarında kupon oranı yüzde 9,875 olan konvansiyonel bir ihraç daha gerçekleştirildiği, son olarak kasım ayında ihraç edilen tahvilin aralık ayında 2 milyar ABD doları tutarında artırımının gerçekleştirildiği,

İç Borç Servisi bölümünde yer alan, 2022 yılında 276,9 milyar TL anapara, 195,5 milyar TL faiz ödemesi, 10,4 milyar TL kira gideri olmak üzere toplam 482,8 milyar TL tutarında iç borç servisi yapıldığı, ödemelerin tamamının nakden gerçekleştirildiği, Bu kapsamda, devlet borçları faiz, kira, iskonto ve genel giderlerine ilişkin ödemeler için 2022 yılı bütçesinde iç borçta kullanılmak üzere 235 milyar TL olarak ayrılan ödenekten; 195,5 milyar TL iç borç faiz ödemesi, 10,4 milyar TL kira gideri, 11,9 milyar TL iskonto gideri ve genel gider olmak üzere toplam 217,8 milyar TL tutarında harcama yapıldığı,

Dış Borç Servisi bölümünde yer alan, 2022 yılında toplam 119,3 milyar TL anapara ödemesi yapıldığı, 79,5 milyar TL faiz ödemesi, 6,9 milyar TL döviz cinsinden kira sertifikası ödemesi, 184,5 milyon TL dış borç iskonto ödemesi, 6,8 milyar TL türev ürün giderleri ödemesi, 7,4 milyar TL dış borç genel gider ödemesi yapıldığı, bu çerçevede, devlet dış borçlarına ilişkin olarak 2022 yılında yapılan toplam dış borç servisi tutarının 220 milyar TL seviyesinde gerçekleştirildiği,

Borç Stoku bölümünde yer alan; 2022 yılsonu itibarıyla merkezi yönetim borç stokunun 4 trilyon 34 milyar TL olarak gerçekleştiği; söz konusu borcun 1 trilyon 905 milyar TL'sinin iç borçlardan, 2 trilyon 129 milyar TL'sinin dış borçlardan oluştuğu; merkezi yönetim borç stokunun %70,9'unun sabit faizli borçlardan, %29,1'inin değişken faizli borçlardan oluştuğu, Merkezi yönetim borç stokunun GSYH'ye oranının 2021 yılında %37,9 seviyesinde

gerçekleşmiş olup söz konusu oran 2022 yılı sonunda 11 puanlık azalışla %26,9 seviyesinde gerçekleştiği,

Nakit Yönetimi bölümünde yer alan, 2022 yılı Hazine nakit gerçekleştirmelerine göre; nakit bazda toplam 2 trilyon 892 milyar TL gelir elde edildiği, 2 trilyon 781 milyar TL faiz dışı harcama yapıldığı ve faiz dışı dengenin 110,3 milyar TL olduğu, Toplam 287,2 milyar TL faiz ödemesi ile özelleştirme ve fon gelirleri dâhil edildiğinde ise Hazine nakit dengesinin 169,4 milyar TL açık verdiği, Net borçlanmanın 437,3 milyar TL düzeyinde gerçekleşmiş olup kur etkisi de dâhil edildiğinde yılsonu kasa seviyesinde yaklaşık 329,9 milyar TL artış olduğu,

Yönünde verilen bilgiler Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan Kamu Borç Yönetimi Raporu ile karşılaştırılmış ve sunulan verilerin doğru ve güvenilir olduğu sonucuna varılmıştır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 41'inci maddesinin ikinci fıkrasında, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştay ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığına gönderileceği, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının, bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahallî idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı ve kamuoyuna açıklayacağı, aynı zamanda, söz konusu raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Cumhurbaşkanlığına gönderileceği ifade edilmiştir.

Söz konusu Kanun metninin devamında Sayıştayın, mahallî idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporlarını, mahallî idareler genel faaliyet raporunu ve genel faaliyet raporunu, dış denetim sonuçlarını dikkate alarak görüşlerini de belirtmek suretiyle Türkiye Büyük Millet Meclisine sunacağı da belirtilmiştir.

Mali saydamlık ilkesi gereğince, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında denetimin sağlanması amacıyla kamuoyunun zamanında bilgilendirilmesi ve raporların açık ve ulaşılabilir olması zorunludur. Ayrıca yukarıda bahsedilen Kanuna göre malî saydamlığın sağlanması için gerekli düzenlemelerin yapılması ve önlemlerin alınmasından da kamu idareleri sorumludur. Bu amaçla Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından izleyen mali yılın Haziran ayının on beşine kadar kamuoyuna açıklanması ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmesi gerekmektedir.

Bu itibarla, Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü tarafından 5018 sayılı Kanun ve 22.04.2021 tarih ve 31462 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlar ve Performans Programları ile Faaliyet Raporlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereğince hazırlanmıştır. 21.06.2023 tarihinde resmi internet sitesinde yayımlanmak suretiyle kamuoyuna açıklanmış ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmiştir. Dolayısıyla söz konusu Rapor, mevzuatta belirtilen zamanda kamuoyu ile paylaşılmamış ve Sayıştay Başkanlığına gönderilmemiştir.

Yönetmeliğe göre Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda aşağıda sıralanan bilgilerin yer alması gerekmektedir:

a) Mahallî idare bütçeleri gelir ve gider hedefleri ile gerçekleştirmelerine ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

b) Mahallî idareler, mahallî idarelere bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının iç ve dış borçlarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

c) Mahallî idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

ç) Mahallî idare bütçelerinden yapılan yardımlar ile sosyal hizmet harcamalarına ilişkin bilgi ve değerlendirmeler,

d) Mahallî idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı program bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,

e) Mahallî idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında bilgi ve değerlendirmeler,

f) Mahallî idarelere ilişkin olarak Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetleri hakkında özet bilgiler,

g) Mahallî idarelerin yıl içerisinde yapmış olduğu yatırımlar ile gelecek yıllara yaygın yüklenmelerine ilişkin bilgiler,

ğ) Başkanlık ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca gerekli görülen diğer bilgiler.

4.1. Sunulan Bilgilere İlişkin Değerlendirme

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun mahalli idarelerin faaliyet raporları esas alınarak hazırlanması gerekmektedir. Bununla amaçlanan, mahalli idarelerin mali durum ve performansı hakkında genel bir değerlendirme yaparak analize uygun bir zemin hazırlamaktır. Ancak Raporda, mahalli idarelerin faaliyet raporlarında yer alan mali bilgi, performans bilgisi ve diğer bilgilerin birleştirilerek değerlendirilmesini içeren herhangi bir açıklamaya yer verilmemiştir.

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu üzerinde yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki değerlendirmeler yapılmıştır:

4.1.1. Mahalli İdare Bütçeleri Gelir ve Gider Hedefleri ile Gerçekleşmelerine İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, bütçe gelir ve gider hedefleri ile gerçekleşmelerine ilişkin detaylı bilgilere yer verilmiş; ancak bu bilgilere ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.2. Mahalli İdareler, Mahalli İdarelere Bağlı Kuruluş ve İşletmeler ile Belediye Ortaklıklarının İç ve Dış Borçlarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelerin borç dağılımlarını ve 2022 yılı itibarıyla toplam borç yükünü gösterir bilgilere Raporda yer verilmiş; ancak bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır. Ayrıca, Raporda mahalli idarelere bağlı kuruluşlar ve işletmeler ile belediye ortaklıklarının borçlarına ilişkin herhangi bir bilgi ve değerlendirmeye yer verilmemiştir.

4.1.3. Mahalli İdarelerin İnsan Kaynakları ile Fiziki Kaynaklarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelerin insan kaynakları ile fiziki kaynaklarına ilişkin ayrıntılı bilgilere yer verilmiş; ancak bu bilgilere ilişkin değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.4. Mahalli İdare Bütçelerinden Yapılan Yardımlar ile Sosyal Hizmet Harcamalarına İlişkin Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelerin yaptıkları yardım ve harcamalar; mahalli idarelere ve kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına ve yurtdışına yapılan transferler ile sermaye transferleri şeklinde sınıflandırılmış ve bilgilerine yer verilmiştir. Ancak, söz konusu yardım ve harcamalara ilişkin herhangi bir değerlendirme yapılmamıştır.

4.1.5. Mahalli İdarelerin Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Program Bütçeleme Uygulamaları Hakkında Değerlendirmeler,

Mahalli idare faaliyet raporları esas alınarak mahalli idarelerin stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında yapılması gereken genel bir değerlendirmeye Raporda yer verilmemiştir.

4.1.6. Mahalli İdarelere İlişkin İç Denetim Sonuçları Hakkında Bilgi ve Değerlendirmeler

Raporda, mahalli idarelere ilişkin iç denetim sonuçları hakkında sadece yapılan denetim sayılarına ilişkin bilgiye yer verilmiş olup denetim konularına ilişkin olarak bilgi ve değerlendirmelere yer verilmediği görülmüştür. Türlerine göre mahalli idarelere tahsis edilen

iç denetçi kadroları ile bunlara yapılan atamalara ilişkin sayısal bilgiye, denetim komisyonlarının oluşum sürecine ve türler itibarıyla düzenlenen rapor sayısına yer verilmiştir.

4.1.7. Mahalli İdarelere İlişkin Olarak Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca Yürütülen Denetim ve Gözetim Faaliyetleri Hakkında Bilgiler

Raporda, İçişleri Bakanlığınca yürütülen denetimin kapsamı ve ön inceleme işlemleri hakkında bilgiler ile Mülkiye Müfettişlerince ve Mahalli İdareler Kontrolörlerince gerçekleştirilen denetim hakkında genel verilere yer verilmiştir. Ancak ilgili yasal düzenlemelerde öngörüldüğü üzere Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca yürütülen denetim ve gözetim faaliyetlerine yer verilmemiştir.

4.1.8. Mahalli İdarelerin Yıl İçinde Yapmış Olduğu Yatırımlar ile Gelecek Yıllara Yaygın Yüklenmelerine İlişkin Bilgiler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda yıl içinde yapılan yatırımlarla ilgili olarak yatırım harcamalarının tutarları ile toplam harcamalar içerisindeki yüzdesel oranlarına yer verilmiştir. Gelecek yıllara yaygın yüklenmelere ilişkin bilgilere ise yer verilmemiştir.

4.1.9. Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca Gerekli Görülen Diğer Bilgiler

Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunda Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı ile mahalli idarelerin birlikte yürüttüğü iş ve projelere detaylı bir şekilde yer verilmiştir.

EK 1: 2022 YILI MERKEZİ YÖNETİM BİLANÇOSU (Bin TL)

AKTİF (VARLIKLAR)	2022	PASİF (KAYNAKLAR)	2022
1 DÖNEN VARLIKLAR	2.031.183.202,8	3 KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	898.298.985,8
10 HAZİR DEĞERLER	770.888.384,5	30 KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	387.224.928,8
100 KASA	14.488,6	304 CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	359.628.475,0
101 ALINAN ÇEKLER	324.589,0	305 BONOLAR	18.896.074,3
102 BANKA	445.488.120,7	307 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	10.254.437,2
103 VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-743.900,0	308 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HESABI	-2.244.718,3
104 PROJE ÖZEL HESABI	18.731.704,5	309 KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	690.660,6
105 DÖVİZ	286.737.841,8	31 KISA VADELİ DİŞ MALİ BORÇLAR	134.652.279,6
106 DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-872,9	310 CARİ YILDA ÖDENECEK DİŞ MALİ BORÇLAR	10.116,2
107 ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	3.210.336,8	32 FAALİYET BORÇLARI	31.555.873,9
108 DİĞER HAZİR DEĞERLER	1.322.545,8	320 BÜTÇE EMANETLERİ	14.535.336,9
109 BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	15.803.530,2	322 BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR	4.322,3
11 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	31.380,8	325 NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	17.006.098,6
110 HİSSE SENETLERİ HESABI	29.413,2	329 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	10.116,2
111 ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	5,0	33 EMANET YABANCI KAYNAKLAR	88.283.223,7
117 MENKUL VARLIKLAR	1.962,4	330 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	26.830.899,1
12 FAALİYET ALACAKLARI	1.026.305.448,1	332 OKUL PANSİYONLARI	429.312,8
120 GELİRLERDEN ALACAKLAR	282.789.611,2	333 EMANETLER	26.991.290,8
121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	717.118.515,3	335 TEK HAZİNE KURUMLAR HESABINDAN BORÇLAR HESABI	27.763.540,4
122 GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR HESABI	20.349.186,9	337 MÜTEMETLİK CARİ HESABI	38.253,4
126 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	107.374,0	338 KONSOLOSLUK CARİ HESABI	
127 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	5.940.760,7	339 RİSK HESABI	6.229.927,2
13 KURUM ALACAKLARI	141.742.178,0	34 ALINAN AVANSLAR	601.116,4
130 DİŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	2.620.921,1	340 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	585.856,4
132 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	12.105.906,4	349 ALINAN DİĞER AVANSLAR	15.260,0
137 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	126.943.321,6	36 ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	8.577.374,2
138 TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-7.539,7	361 ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	2.416.913,5
139 DİĞER KURUM ALACAKLARI	79.568,7	362 FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH. HESABI	2.561.605,7
14 DİĞER ALACAKLAR	3.257.613,4	363 KAMU İDARELERİ PAYLARI	3.100.264,1
140 KİŞİLERDEN ALACAKLAR	3.257.613,4	368 VADESİ GEÇMİŞ ERT. VEYA TAK. VERGİ VE DİĞ. YÜKÜMLÜLÜKLER	498.590,8
15 STOKLAR	36.160.164,7	37 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	2.131.163,0
150 İLK MADDE VE MALZEME	35.622.396,1	370 DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK. KAR. HES.	11.600,2
151 YARI MAMULLER-ÜRETİM	78.664,6	371 DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK. KAR. HES. (-)	-8.486,0
152 MAMULLER	109.737,3	372 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	2.104.570,9
153 TİCARİ MALLAR	340.997,7	379 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	23.477,9
157 DİĞER STOKLAR	8.369,1	38 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	245.252.690,6
16 ÖN ÖDEMELER	46.911.696,7	380 GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	22.856.751,9
160 İŞ AVANS VE KREDİLERİ	1.227.541,3	381 GİDER TAHAKKUKLARI	222.395.938,6
162 BÜTÇE DİŞ AVANS VE KREDİLER	37.968.943,5	39 DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	20.335,7
164 AKREDİTİFLER	3.086.079,5	397 SAYIM FAZLALARI	20.335,7
166 PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	107.891,2	4 UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	4.226.961.189,8
167 DOĞRUDAN DİŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİTİFLER	4.521.241,2	40 UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	1.533.556.915,4
18 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	5.349.521,6	404 TAHVİLLER HESABI	1.520.127.117,2
180 GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	5.152.866,6	407 FİNANSAL KİRALAMA İŞLEMLERİNDEN BORÇLAR HESABI	71.883.203,7
181 GELİR TAHAKKUKLARI	196.655,0	408 ERTELENMİŞ FİNANSAL KİRALAMA BORÇLANMA MALİYETLERİ HESABI	-63.300.923,9
19 DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	536.815,0	409 UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	4.847.518,4
190 DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	533.854,9	41 UZUN VADELİ DİŞ MALİ BORÇLAR	1.992.216.415,9
193 PEŞİN ÖDENEYEN VERGİ VE FONLAR	2,9	410 DİŞ MALİ BORÇLAR	1.992.216.415,9
194 TEYİTSİZ DOĞRUDAN DİŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	0,0	42 FAALİYET BORÇLARI	229,5
196 PERSONEL AVANSLARI	0,0	429 DİĞER FAALİYET BORÇLARI	229,5
197 SAYIM NOKSANLARI	2937,0	43 DİĞER BORÇLAR	3.660.994,3
198 DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	20,1	430 ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	3.409.094,1
2 DÜRAN VARLIKLAR	5.295.891.133,9	438 VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE DİĞER ALACAKLAR	7.294,7
21 MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	865.232,4	439 DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	244.605,5
217 MENKUL VARLIKLAR	865.232,4	44 ALINAN AVANSLAR	1.248,9
22 FAALİYET ALACAKLARI	68.318.018,0	440 ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	1.248,9
220 GELİRLERDEN ALACAKLAR	62.189.614,1	47 BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	24.177.262,7
222 GELİRLERDEN TESCİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	872.302,2	472 KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	24.141.160,3
226 VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	571.045,9	479 DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	36.102,4
227 DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	4.685.055,7	48 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI	673.348.123,1
23 KURUM ALACAKLARI	220.889.486,6	480 GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	133.344.573,8
230 DİŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	10.810.858,9	481 GİDER TAHAKKUKLARI	540.003.549,3
232 KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	204.702.749,8	5 ÖZ KAYNAKLAR	2.201.814.161,1
239 DİĞER KURUM ALACAKLARI	5.375.877,9	50 NET DEĞER	4.676.657.604,8
24 MALİ DÜRAN VARLIKLAR	363.348.107,1	500 NET DEĞER	4.676.657.604,8
240 MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	179.875.492,0	51 DEĞER HAREKETLERİ	4.998.238,5
241 MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	279.341.666,2	519 DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	4.998.238,5

242 DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	12.648.101,0	57 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	4.865.105.351,2
247 SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-108.517.662,8	570 GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	4.865.105.351,2
248 DİĞER MALİ DURAN VARUKLAR	510,7	58 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-6.221.689.405,2
25 MADDİ DURAN VARLIKLAR	4.552.730.919,6	580 GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-6.221.689.405,2
250 ARAZI VE ARSALAR	3.521.173.001,8	59 DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-1.123.257.628,1
251 YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	528.142.945,1	591 DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU (-)	-1.123.257.628,1
252 BİNALAR	815.712.992,6		
253 TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	39.217.712,0		
254 TAŞITLAR	8.947.870,7		
255 DEMİRBAŞLAR	53.508.626,3		
256 DİĞER MADDELER DURAN VARLIKLAR	75.291.063,2		
257 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-932.451.258,0		
258 YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	436.574.333,7		
259 YATIRIM AVANSLARI	6.613.632,3		
26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	5.718,9		
260 HAKLAR	8.943.619,1		
263 ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME GİDERLERİ	2.181,0		
264 ÖZEL MALİYETLER	431.991,5		
267 DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	17.983,2		
268 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-9.390.055,7		
28 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	89.695.037,4		
280 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	14.583.646,4		
281 GELİR TAHAKKUKLARI	75.111.391,0		
29 DİĞER DURAN VARLIKLAR	38.614,0		
294 ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	3.242.772,3		
297 DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	28.680,3		
299 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-3.232.838,7		
AKTİF TOPLAM	7.327.074.336,8	PASİF TOPLAMI	7.327.074.336,8
9- BORÇLU NAZIM HESAPLAR		9-ALACAKLI NAZIM HESAPLAR	
91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	220.317.617,7	91 NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	220.317.617,7
910 TEMİNAT MEKTUPLARI	219.144.472,4	911 TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	219.144.472,4
912 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	99.384,5	913 KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	99.384,5
914 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	1.073.760,8	915 VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI HESABI	1.073.760,8
92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	371.878.691,2	92 GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI	371.878.691,2
920 GİDER TAAHHÜTLERİ	348.160.270,9	921 GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	348.160.270,9
922 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	23.718.420,3	923 KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	23.718.420,3
93 VERİLEN GARANTİLER	1.253.933.067,5	93 VERİLEN GARANTİLER	1.253.933.067,5
930 VERİLEN GARANTİLER	783.684.130,0	931 VERİLEN GARANTİLER KARŞIĞI	783.684.130,0
932 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	214.631.517,0	933 VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	214.631.517,0
934 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	255.617.420,6	935 BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	255.617.420,6
94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK	119.988.833,3	94 DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK	119.988.833,3
940 DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	3.320.181,7		
942 ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	1.362.104,6		
944 YOLDAKİ DEĞERLİ KAĞITLAR	289,5	945 DEĞERLİ KAĞIT İŞLEMLERİ	4.682.575,8
946 ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	20.925.266,0	947 ÖZEL TAHAKKUKLAR	20.925.266,0
948 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	94.380.991,5	949 BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	94.380.991,5
95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	153.871.992,2	95 DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR	153.871.992,2
950 KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	149.873.389,0	951 KREDİ ANLAŞMALARI	149.873.389,0
954 RİSK HESABI ALACAKLARI	3.985.778,6	955 RİSK HESABI ALACAKLARI KARŞILIĞI	3.985.778,6
956 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KRE	12.824,6	957 GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLA	12.824,6
958 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	0,0	959 DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KA	0,0
96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.949.210,2	96 KURUMCA VERİLEN EMANETLER	4.949.210,2
960 BAĞIŞ VE HİBELE HESABI	5.181,4	961 BAĞIŞ VE HİBELE KARŞILIĞI HESABI	20,1
962 BİLİMSSEL PROJELER HESABI	4.879.719,2	963 BİLİMSSEL PROJELER KARŞILIĞI HESABI	4.879.719,2
964 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	64.244,3	965 KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIĞI HE	69.405,6
968 İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER HESABI	65,3	969 İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER KARŞILIĞI HESABI	65,3
97 DİĞER NAZIM HESAPLAR	429.667.253,1	97 DİĞER NAZIM HESAPLAR	429.667.253,1
970 TÜREV PİYASASI BORÇLARI HESABI	209.586.228,1	971 TÜREV PİYASASI BORÇLARI KARŞILIĞI HESABI	209.586.228,1
972 TÜREV PİYASASI ALACAKLARI HESABI	220.081.025,0	973 TÜREV PİYASASI ALACAKLARI KARŞILIĞI HESABI	220.081.025,0
99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	830.508.344,7	99 DİĞER NAZIM HESAPLAR	830.508.344,7
990 KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	4.964.193,5		
991 MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	1.198.355,2	992 MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	1.198.355,2
993 MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ	3.562.654,0		
998 DİĞER NAZIM HESAPLAR	820.783.142,0	999 DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	829.309.989,5
GENEL TOPLAM	10.712.189.346,7		10.712.189.346,7

1. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.
2. Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.
3. Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.
4. Mali raporlama tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.
5. Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerce tahsisli olarak kullanılan taşınmazın değeri 2 trilyon 187 milyar 401 milyon TL'dir.
6. Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detayları Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.

EK 2:2022 YILI MERKEZİ YÖNETİM FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU(Bin TL)

	2022	% Dağılım
FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esası)	3.985.256.574,2	100,0
Vergi Gelirleri	2.743.928.241,1	68,9
Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler	1.003.174.678,5	25,2
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	30.931.683,7	0,8
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	802.158.768,1	20,1
Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler	772.605.355,2	19,4
Damga Vergisi	46.735.571,3	1,2
Harçlar	80.066.674,8	2,0
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Vergiler	8.255.509,4	0,2
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	165.118.063,9	4,1
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	33.957.228,0	0,9
Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	10.723.989,4	0,3
KİT ve Kamu Bankaları Gelirleri	76.109.850,6	1,9
Kurumlar Hasılatı	37.508,1	0,0
Kurumlar Karları	8.285.537,1	0,2
Kira Gelirleri	25.926.712,0	0,7
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	10.077.238,8	0,3
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	284.492.928,4	7,1
Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	16.898.619,9	0,4
Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	258.656,0	0,0
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	36.969.709,8	0,9
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	189.056.604,9	4,7
Proje Yardımları	2.771.301,7	0,1
Özel Gelirler	38.588.580,8	1,0
Hizmet Sunumu Karşılığı Alınan Gelirler	-50.544,6	0,0
Diğer Gelirler	410.074.741,6	10,3
Faiz Gelirleri	128.288.829,2	3,2
Kişî ve Kurumlardan Alınan Paylar	65.189.676,5	1,6
Para Cezaları	145.230.753,8	3,6
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Cesitli Gelirler	0,3	0,0
Diğer Cesitli Gelirler	71.365.481,7	1,8
Menkul Kıymet ve Varlık Satış Gelirleri	556.760,4	0,0
Tasınmaz Satış Gelirleri	375.878,9	0,0
Tasınır Satış Gelirleri	76.410,8	0,0
Menkul Kıymet ve Varlık Satış Gelirleri	24.414,8	0,0
Diğer Sermaye Satış Gelirleri	80.055,8	0,0
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	378.257.906,7	9,5
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Kur Farkları	156.775.164,7	3,9
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	748.414,2	0,0
Stokların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	825,7	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu Farklar	1.355.568,4	0,0
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlenmesinden Oluşan Olumlu	34.217,0	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Azalışlar	39.131.752,1	1,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Artışlar	64.323.371,6	1,6
Kur Değişikliği Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan	380.636,8	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	115.507.956,2	2,9
Karşılık Gelirleri	101.509,5	0,0
Takipteki Kurum Alacakları Karşılıklarından Kaynaklananlar	279,4	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	65.126,1	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	36.104,0	0,0
Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklar	2.362.472,5	0,1
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan	1.142.378,8	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan	519.015,7	0,0
Düzenlevici ve Denetlevici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali	4.701,2	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarından Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan	1.256,5	0,0
Mahalli İdarelerden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan	695.120,2	0,0
Diğer Gelirler	363.950,2	0,0
Özel Hesap Gelirleri	363.950,2	0,0
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esası)	5.108.514.202,2	100,0
Personel Giderleri	623.938.044,5	12,2
Memurlar	477.048.629,9	9,3
Sözleşmeli Personel	68.431.143,7	1,3
İşçiler	54.501.820,8	1,1
Gecici Personel	10.509.458,4	0,2
Diğer Personel	10.075.151,6	0,2
Milletvekilleri	383.183,3	0,0
Cumhurbaşkanı Ödeneği	1.209,0	0,0

İstihbarat Personeli	2.987.447,9	0,1
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	97.332.555,0	1,9
Memurlar	71.023.488,2	1,4
Sözleşmeli Personel	10.091.966,1	0,2
İşçiler	10.562.595,2	0,2
Geçici Personel	2.109.822,9	0,0
Diğer Personel	3.259.847,6	0,1
Milletvekilleri	8.769,0	0,0
İstihbarat Personeli	263.816,0	0,0
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları	12.250,1	0,0
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	241.696.657,6	4,7
Üretime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	3.476.207,9	0,1
Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	105.512.046,7	2,1
Yolluklar	6.282.977,3	0,1
Görev Giderleri	16.493.643,3	0,3
Hizmet Alımları	102.955.706,3	2,0
Temsil ve Tanıtma Giderleri	986.988,8	0,0
Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	4.012.165,3	0,1
Gavrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	1.011.293,5	0,0
Tedavi ve Cenaze Giderleri	965.628,4	0,0
Faiz Giderleri	763.857.683,6	15,0
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	665.905.181,7	13,0
Dış Borç Faiz Giderleri	90.770.885,4	1,8
İskonto Giderleri	4.888.836,8	0,1
Türev Ürün Giderleri	406.141,6	0,0
Kira Sertifikası Giderleri	1.418.550,7	0,0
Finansal Kiralama Borçlanma Maliyeti Giderleri	468.087,5	0,0
Cari Transferler	1.131.836.573,5	22,2
Görev Zararları	216.782.699,5	4,2
Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları)	282.043.558,6	5,5
Kar Amacı Gütmeven Kuruluşlara Yapılan Transferler	11.601.604,2	0,2
Hane Halkına Yapılan Transferler	258.215.666,6	5,1
Yurtdışına Yapılan Transferler	10.915.392,8	0,2
Gelirlerden Ayrılan Paylar	352.277.651,8	6,9
Sermaye Transferleri	180.219.626,0	3,5
Yurtiçi Sermaye Transferleri	158.512.129,7	3,1
Yurtdışı Sermaye Transferleri	1.537.356,3	0,0
Hazine Yardımları	20.170.140,0	0,4
Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	982.432.378,8	19,2
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Kur Farkları	77.228.204,3	1,5
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	75.233,1	0,0
Stokların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	665,2	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Farklar	138.321,3	0,0
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlenmesinde Oluşan Olumlu	100,5	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Artışlar	744.005.703,0	14,6
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Azalışlar	7.477.099,1	0,1
Kur Değ. Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan	90.027,0	0,0
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	153.417.025,3	3,0
Amortisman Giderleri	394.373.013,9	7,7
Maddi Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	391.914.048,9	7,7
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	2.435.964,8	0,0
Diğer Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	23.000,2	0,0
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	263.857.591,0	5,2
Kırtasiye Malzemeleri	2.079.664,6	0,0
Beslenme, Gıda Amaçlı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzemeleri	184.416,4	0,0
Tıbbi ve Laboratuvar Sarf Malzemeleri	11.851.276,1	0,2
Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	3.270.847,0	0,1
Temizleme Ekipmanları	1.211.342,7	0,0
Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye Malzemeleri	862.261,8	0,0
Yiyecek	3.620.262,1	0,1
İçecek	216.149,1	0,0
Canlı Hayvanlar	56.861.376,5	1,1
Zirai Maddeler	156.742.394,6	3,1
Yem	41.974,3	0,0
Bakım, Onarım ve Üretim Malzemeleri	17.514.169,0	0,3
Yedek Parçalar	2.460.731,5	0,0
Nakil Vasıtaları Lastikleri	114.607,7	0,0
Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı Giderler	5.136.660,7	0,1
Spor Malzemeleri Grubu	149.134,7	0,0
Basınçlı Ekipmanlar	23.107,5	0,0
Diğer Tüketim Amaçlı Ekipmanlar	1.517.214,7	0,0
Karşılık Giderleri	5.264.245,4	0,1
Takipteki Kurum Alacakları Karşılığı	215,9	0,0

Kıdem Tazminatı Karşılıkları	5.249.776,5	0,1
4632 S.K. BES Devlet Katkısı Karşılıkları	43,3	0,0
Kurumlar Vergisi Karşılıkları	11.600,2	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	2.609,6	0,0
Satışların Maliyeti	4.555.293,1	0,1
Satılan Mamuller Maliyeti	1.541.473,4	0,0
Satılan Ticari Mallar Maliyeti	2.881.834,8	0,1
Satılan Hizmet Maliyeti	131.420,0	0,0
Araştırma ve Geliştirme Giderleri	24,8	0,0
Pazarlama Satış ve Dağıtım Giderleri	2,0	0,0
Genel Yönetim Giderleri	88,5	0,0
Çalışmayan Kısım Gider ve Zararlar	0,7	0,0
Finansman Giderleri	449,0	0,0
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	271.976.660,0	5,3
Gelirlerden Alacaklardan Silinenler	245.257.747,9	4,8
Kişilerden Alacaklardan Silinenler	356.877,2	0,0
Kurum Alacaklarından Silinenler	26.360.499,1	0,5
Diğer Kurum Alacaklarından Silinenler	1.535,8	0,0
Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Mali Olmayan Varlıklardan	2.212.252,8	0,0
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen	1.680.948,7	0,0
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen	508.674,1	0,0
Düzenleyici ve Denetlevici Kurumlara Bedelsiz Olarak Devredilen	1.975,8	0,0
Sos. Güv. Kurumlarına Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan	789,0	0,0
Mahalli İdarelere Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan	19.865,2	0,0
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	38.392.607,4	0,8
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	38.392.607,4	0,8
Diğer Giderler	106.569.019,6	2,1
Hazine Taşınmazlarının Satışından Mahalli İdarelere Paylar	52.204,3	0,0
Tarımsal Alan Satış İndirimi	190,3	0,0
2/B Satış İndirimi	2.555,1	0,0
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	106.514.069,8	2,1
NET FAALİYET SONUCU	-1.123.257.628,1	

- 1) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan Merkezi Yönetim alt sektörüne dahil idarelerin Merilerini içermektedir.
- 2) Faaliyet gelirleri ve giderleri, muhasebe ilke ve kurallarına uygun olarak mali yıl içerisinde tahakkuk eden ve tahsilat veya ödeme şartına bağlı kalmaksızın hesaplara kaydedilen her türlü kamu gelir ve giderinden oluşmaktadır.
- 3) Nakit esasına göre kayıt ve takip edilen bütçe giderleri ve bütçe gelirleri; yasama organı tarafından analitik bütçe sınıflamasına uygun olarak kamu
- 4) 610 İndirim, İade ve İskonto Hesap Kodu bu tabloda Faaliyet Gelirlerinde ilgili detay koda eklenmiştir.
- 5) Mali raporlama tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler üzerinden derlenmektedir.
- 6) Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kendi aralarında yaptıkları işlemlere uygulanan konsolidasyon işleminin detaylı Bilançonun Eki olan "Konsolide Edilen / Edilemeyen Tutarlar" tablosunda yer almaktadır.